



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.01.2018 № 8/41

На № _____ от _____

Заявитель:

ФГУП «Ведомственная охрана»
Минэнерго РФ
450105, г. Уфа,
ул. Новоженова, д.90/1

Ответчик:

АО «БЭСК»
450096, г. Уфа,
ул. Комсомольская, 126

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела №А-1/17-18 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению**

10.01.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

Башкортостанским УФАС России (далее также – антимонопольный орган) рассмотрена жалоба от 05.12.2017 вх.16481 ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго РФ на действия организатора торгов – АО «БЭСК» при проведении закупки по лоту №18-000171 «Охрана имущества, обеспечение внутреннего и пропускного режимов.

Заявитель указывает на следующие нарушения организатора торгов – АО «БЭСК».

23.11.2017 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение №31705774260 и документация о проведении открытого запроса предложений «Охрана имущества, обеспечение внутреннего и пропускного режимов ООО "Башкирэнерго", ООО "БЭСК Инжиниринг, АО "БЭСК", ООО "БСК" 18-000171 (926665)».

Участие в закупочной процедуре на право заключения договора по оказанию услуг охраны имущества, обеспечения внутреннего и пропускного режимов ООО «Башкирэнерго», ООО «БСК», ООО «БЭСК Инжиниринг», АО «БЭСК» приняли Федеральное государственное унитарное предприятие «Ведомственная охрана» Министерства энергетики Российской Федерации и

0135426

частное охранное предприятие «САФЕТИ-ТЭК».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» утвержден Перечень объектов, подлежащих государственной охране (далее - Перечень).

Согласно пункту 21 Перечня, государственной охране подлежат Объекты электроэнергетики - гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам, за исключением объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ.

В соответствии с частью первой статьи 3 Федерального закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон) частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

Часть третья названной статьи закрепляет виды услуг, разрешаемых предоставлять в целях охраны, к которым отнесены и услуги по охране объектов и (или) имущества, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении. При этом в силу части первой статьи 11 Закона оказание данных услуг разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

В части третьей статьи 11 Закона указано о том, что охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Тем самым законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации право определения объектов, услуги по охране которых эти организации оказывать не могут. С учетом изложенного включение Правительством Российской Федерации в пункт 21 Перечня нормы о том, что "объекты электроэнергетики - тепловые электростанции" подлежат государственной охране, соответствует Закону.

Включение указанных объектов в Перечень согласуется и со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике", предусматривающей, что электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения. Значимость электроэнергетики обуславливает необходимость установления государственной охраны ее объектов.

Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ "О государственной охране" не содержит норм, регламентирующих деятельность негосударственных охранных организаций по оказанию услуг в целях охраны объектов и (или) имущества.

В силу статьи 6 указанного Федерального закона объектами государственной охраны являются Президент Российской Федерации, определенные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, некоторые государственные служащие, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации.

Соответственно охраняемыми объектами являются здания, строения и сооружения, в которых размещены федеральные органы государственной власти; территории и акватории, прилегающие к указанным зданиям, строениям, сооружениям и подлежащие защите в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны; здания, строения и сооружения, находящиеся в оперативном управлении федеральных органов государственной охраны; предоставленные им земельные участки и водные объекты (статья 1). При этом в названном Федеральном законе отсутствует указание на то, что приведенный перечень охраняемых объектов, подлежащих государственной охране, является исчерпывающим, что позволяет сделать вывод о возможности закрепления иных объектов, подлежащих государственной охране, в порядке, установленном другими федеральными законами.

Также ФАС России в письме от 13.10.2017 № ИА/70852/17 «По вопросу о заключении государственных контрактов на охрану зданий» обращает внимание, что Постановлением № 587 утверждён перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Таким образом, договор на оказание услуг охраны объектов электроэнергетики, включенных в названный перечень, не может быть заключен если исполнителем является частное охранное предприятие.

В соответствии с частью 1 статьи 17 закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе

предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 10.01.2018 года № 1 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «БЭСК» части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № А-1/17-18 к рассмотрению на **06.02.2018 в 10 часов 00 минут** местного времени по адресу: г.Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго РФ (450105, г.Уфа, ул. Новоженова, д.90/1).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика АО «БЭСК» (450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126).

3.1 АО «БЭСК» представить в Управление письменную позицию по делу, любую иную информацию, имеющуюся в наличии и касающуюся рассматриваемого дела.

4. Документы должны быть подписаны лицом, имеющим право на осуществление деятельности от имени хозяйствующего субъекта без доверенности, либо лицом, специально уполномоченным на подписание документов на основании доверенности.

Копии истребованных документов должны быть заверены надлежащим образом.

Явка сторон по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии