



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 126/18.1-2017

05 декабря 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. от 11.10.2017 № 356) в составе:

Председатель Комиссии: <...>
члены Комиссии: <...>
<...>

при участии в качестве:

организатора торгов – Администрация городского округа Карпинск (624930, Свердловская обл., г. Карпинск, Мира ул., д. 63), представитель <...>;
заявителя – <...>, представитель – <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации ГО Карпинск, совершенные при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Карпинск с 01.01.2018 по 31.12.2023 (Лот № 1: № 7 «Кирпичный завод», № 11 по городу «Городской», № 106 п. Веселовка, Сады к/с «Рябинушка»; Лот № 2 № 105 п. Кытлым, № 107 п. Каквинские Печи; Лот № 3: № 108 п. Сосновка, № 108 п. Сосновка (через Княсьпу), Сады 154 квартала; Лот № 4: Сады «Южный», Сады совхоза № 2, п. Турьинка, Сады «Горняк»,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 01.12.2017 в 16 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 19606 от 28.11.2017) на электронную почту – karpinsk-org.otdel@mail.ru, а также по почте России.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках) свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, если данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства, предназначенного для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту (п. 2)

Согласно ч. 2 ст. 21 Закона о перевозках открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Положение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Карпинск утверждено Постановлением Администрации городского округа Карпинск от 23.10.2017 № 1552 (далее – Положение № 1552).

Постановлением Администрации городского округа Карпинск от 31.10.2017 № 1579 утверждена Конкурсная документация на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Карпинск (далее – Конкурсная документация), Извещение о проведении открытого конкурса, образец заявки на участие в Конкурсе, необходимые для заполнения Сведения о транспортных средствах, предлагаемых для осуществления регулярных перевозок, образец описи документов, а также оценочная таблица, в соответствии с которой участникам будут расставляться баллы.

Извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса (ч. 1 ст. 22 Закона о перевозках).

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте городского округа Карпинск, а также опубликовано в газете «Карпинский рабочий» № 43 (12915) от 01.11.2017.

Данным извещением установлено, что заявки на участие в Конкурсе принимаются с 02.11.2017 до 27.11.2017 до 10.00, в рабочие дни: понедельник – четверг с 8.00 до 17.15, в пятницу с 8.00 до 16.00, обеденный перерыв с 12.00 до 13.00 по местному времени по адресу: 624930, Свердловская обл., г. Карпинск, ул. Мира, 63, второй этаж, кабинет № 17.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с материалами, представленными организатором торгов, на участие в Конкурсе были поданы заявки по Лотам №№ 1, 2, 3, 4 - <...>, <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать действия (бездействие), связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, в результате которых могут быть ущемлены или нарушены его права или законные интересы.

Пунктом 9.2 Положения № 1552 установлено, что организатор торгов обязан подготовить извещение о проведении Конкурса, опубликовать в источнике публикации информации на текущий год и разместить на официальном сайте городского округа Карпинск в сети Интернет.

Согласно п. 18 Положения № 1552 извещение о проведении Конкурса организатором конкурса публикуется в источнике публикации информации на текущий год, а также размещается на официальном сайте городского округа Карпинск в сети Интернет вместе с конкурсной документацией.

В соответствии с п. 22 Положения № 1552 конкурсная документация размещается на официальном сайте также одновременно с извещением о проведении Конкурса.

<...> в жалобе ссылается на то, что по состоянию на 20.11.2017 официального опубликования Положения № 1552 и Конкурсной документации осуществлено не было, следовательно, проведение Конкурса осуществляется без законных на то оснований.

Организатор торгов в отношении данного довода пояснил, что в официальном печатном издании «Муниципальный вестник городского округа Карпинск» № 9 от 02.11.2017 опубликовано как Положение № 1552, так и Конкурсная документация, данное печатное издание можно бесплатно получить по месту нахождения Администрации городского округа Карпинска, а также «Муниципальный вестник» размещается и на официальном сайте городского округа Карпинск.

Представитель <...> также указал, что ими осуществлялся поиск Конкурсной документации и Положения о проведении конкурса на официальном сайте городского округа Карпинск, но во вкладке «Пассажирские перевозки», где размещено Извещение, данные документы так и не были опубликованы.

Следовательно, Извещение о проведении конкурса было опубликовано в газете «Карпинский рабочий», а также размещено на официальном сайте городского округа Карпинск, но в том и в другом случае оно опубликовано без приложения Конкурсной документации, в отрыве от неё.

Согласно п. 3 ст. 47 Закона о местном самоуправлении в РФ порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным закон

Комиссией установлено, что Решением Думы городского округа Карпинск от 28 января 2010 г. № 27/10 «Об официальном опубликовании нормативных правовых актов

городского округа Карпинск» официальным печатным изданием для опубликования нормативных правовых актов городского округа Карпинск определен «Муниципальный вестник городского округа Карпинск» (п. 1). При этом, указанное официальное печатное издание публикуется тиражом в 55 (пятьдесят пять) экземпляров. В то время, как на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (<http://www.pravo.gov66.ru>) опубликованы данные о том, что численность жителей городского округа Карпинск составляет 29 100 (двадцать девять тысяч сто) человек. В свою очередь, в газете «Карпинский рабочий» от 01.11.2017 № 43 (12915) тиражом в 4000 (четыре тысячи) экземпляров конкурсная документация не публикуется.

Следовательно, в таких условиях распространение 55 (пятидесяти пяти) экземпляров «Муниципального вестника городского округа Карпинск» не может признаваться «обнародованием» муниципальных актов, содержащих конкурсную документацию.

Как пояснил организатор торгов «Муниципальный вестник» можно получить по месту нахождения Администрации городского округа Карпинск, что, в свою очередь, даёт преимущество участникам, находящимся (проживающим) на территории данного городского округа, в то время как лицам, желающим принять участие в Конкурсе, из других муниципальных образований не известно о такой возможности.

Таким образом, имеет место нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции образуют событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе: 27.11.2017 в 15.00 по местному времени по адресу: 624930, Свердловская обл., г. Карпинск, ул. Мира, 63, третий этаж, кабинет 29.

Рассмотрение заявок и поведение итогов Конкурса: 14.12.2017 в 15.00 по местному времени по адресу: 624930, Свердловская обл., г. Карпинск, ул. Мира, 63, третий этаж, кабинет 29.

Также организатор торгов пояснил, что на данный момент конверты с заявками были вскрыты, но рассмотрены не были.

Комиссия антимонопольного органа решила выдать предписание организатору торгов в лице Администрации городского округа Карпинск по принятию всех зависящие от него мер по:

1) аннулированию открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Карпинск по всем лотам;

2) обеспечению одновременного размещения Конкурсной документации с Извещением о проведении конкурса и в одном с ним месте.

Согласно ч. 1.2 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Статья 2.4 КоАП РФ устанавливает для должностных лиц административную ответственность в случае совершения ими административных правонарушений в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органах местного самоуправления (прим. к ст. 2.4 КоАП РФ).

Под органами местного самоуправления Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Должностное лицо местного самоуправления - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления (ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе

знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать обоснованной.
2. Организатора торгов в лице Администрации городского округа Карпинск признать нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось в ограничении доступа потенциальным участникам конкурса к Конкурсной документации.
3. <...> надлежит явиться для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ <...>. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, к. 221, г. Екатеринбург, 620014) либо обеспечить ознакомление с данным решением и явку должностного лица, ответственного за соблюдение порядка размещения информации о проведении конкурса. В случае неявки указанных лиц протокол будет составлен в отношении <...>.
4. Должностному лицу Администрации городского округа Карпинск в срок до <...> предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации городского округа Карпинск, <...> (должностного лица, ответственного за официальное опубликование муниципальных актов, а также за размещение Извещения о проведении конкурса):
 - паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении).
 - письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.