



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 135/18.1-2017

20 декабря 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. от 11.10.2017 № 356) в составе:

Председатель Комиссии: <...>  
члены Комиссии: <...>  
<...>

при участии в качестве:

*организатора торгов* – <...>, лично;

*заявителя* – ООО «Акватон» <...>, не явился, надлежаще извещен,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Акватон» (вх. № 01-22623 от 12.12.2017) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего в лице <...>, совершенные при организации и проведении открытых торгов посредством публичного предложения при продаже имущества должника ООО «Шиловское» (№ 0027661 на сайте - [www.utender.ru](http://www.utender.ru)), Лот № 12 - прицеп PRONAR T-026, г/в 2012,

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.12.2017 в 15 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 20711 от 14.12.2017) на электронную почту – <...>, а также по почте России.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

В соответствии с ч. 4 ст. 110 Закона о банкротстве, продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в

соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Законом о несостоятельности (банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 11.03.2016 по делу № А60-9895/2014 Общество с ограниченной ответственностью «Шиловское» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении его имущества открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утвержден <...>.

В силу п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случаях, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, применяется процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения.

Извещение о проведении торгов в форме публичного предложения было опубликовано на сайте электронной торговой площадки – [www.utender.ru](http://www.utender.ru) (№ 0027661), на сайте ЕФРСБ 08.09.2017 (номер сообщения - 2067444), а также в газете «Коммерсантъ» от 08.09.2017.

В извещении указано, что заявки на участие в торгах подаются с 00 час. 00 мин. 11.09.2017 до 00 час. 00 мин. 13.11.2017.

| Дата начала интервала | Дата начала приема заявок на интервале | Дата окончания приема заявок на интервале | Дата окончания интервала | Снижение цены предыдущего интервала на процент от начальной цены, проценты | Задаток на интервале, руб. | Цена на интервале, руб. |
|-----------------------|--|---|--------------------------|--|----------------------------|-------------------------|
| 11.09.2017 00:00      | 11.09.2017 00:00                       | 18.09.2017 00:00                          | 18.09.2017 00:00         | 0,00   | 63 530,55                  | 635 305,50              |
| 18.09.2017 00:00      | 18.09.2017 00:00                       | 25.09.2017 00:00                          | 25.09.2017 00:00         | 5,00   | 60 354,02                  | 603 540,23              |
| 25.09.2017 00:00      | 25.09.2017 00:00                       | 02.10.2017 00:00                          | 02.10.2017 00:00         | 5,00   | 57 177,50                  | 571 774,96              |
| 02.10.2017 00:00      | 02.10.2017 00:00                       | 09.10.2017 00:00                          | 09.10.2017 00:00         | 5,00   | 54 000,97                  | 540 009,69              |
| 09.10.2017 00:00      | 09.10.2017 00:00                       | 16.10.2017 00:00                          | 16.10.2017 00:00         | 5,00   | 50 824,44                  | 508 244,42              |
| 16.10.2017 00:00      | 16.10.2017 00:00                       | 23.10.2017 00:00                          | 23.10.2017 00:00         | 5,00   | 47 647,92                  | 476 479,15              |

|                      |                      |                      |                      |      |           |            |
|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|------|-----------|------------|
| 23.10.201<br>7 00:00 | 23.10.201<br>7 00:00 | 30.10.201<br>7 00:00 | 30.10.201<br>7 00:00 | 5,00 | 44 471,39 | 444 713,88 |
| 30.10.201<br>7 00:00 | 30.10.201<br>7 00:00 | 06.11.201<br>7 00:00 | 06.11.201<br>7 00:00 | 5,00 | 41 294,86 | 412 948,61 |
| 06.11.201<br>7 00:00 | 06.11.201<br>7 00:00 | 13.11.201<br>7 00:00 | 13.11.201<br>7 00:00 | 5,00 | 38 118,33 | 381 183,34 |
| 13.11.2017<br>00:00  | 13.11.2017<br>00:00  | 20.11.2017<br>00:00  | 20.11.2017<br>00:00  | 5,00 | 34 941,81 | 349 418,07 |
| 20.11.2017<br>00:00  | 20.11.2017<br>00:00  | 27.11.2017<br>00:00  | 27.11.2017<br>00:00  | 5,00 | 31 765,28 | 317 652,80 |
| 27.11.2017<br>00:00  | 27.11.2017<br>00:00  | 04.12.2017<br>00:00  | 04.12.2017<br>00:00  | 5,00 | 28 588,75 | 285 887,53 |

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

Согласно п. 2.2 Порядка № 495 для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением следующих документов и сведений: выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, выданной не ранее чем за тридцать дней до даты представления заявления на регистрацию; копий учредительных документов (для юридических лиц), копий документов, удостоверяющих личность (для физических лиц); сведений об ИНН; сведений об ОГРН (для юридических лиц и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями), сведений о СНИЛС (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями); копии надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства, о государственной регистрации юридического лица (для иностранных юридических лиц), государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и (или) документов, удостоверяющих личность физического лица (для иностранных физических лиц); копий документов, подтверждающих полномочия руководителя заявителя на регистрацию на электронной площадке (для юридических лиц) или полномочия иного лица на осуществление действий от имени такого заявителя (для юридических и физических

лиц); адреса электронной почты, номера телефона в Российской Федерации и почтового адреса в Российской Федерации заявителя.

В случае внесения изменений в документы и в сведения, указанные ранее, их замены или прекращения действия (в том числе замены или прекращения действия квалифицированной электронной подписи) либо выдачи лицу новых документов, подтверждающих его полномочия на осуществление действий по участию в торгах (как до, так и после регистрации лица на электронной площадке), такое лицо обязано незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и сведения, уведомление о прекращении действия указанных документов или изменении сведений, прекращении действия квалифицированной электронной подписи (п. 2.3 Порядка № 495).

В соответствии с п. 2.4 Порядка № 495 в срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан его рассмотреть и принять решение о регистрации либо об отказе в регистрации лица на электронной площадке. В случае принятия решения о регистрации лица на электронной площадке оператор электронной площадки направляет такому лицу уведомление о регистрации.

Пунктом 2.5 Порядка № 495 установлено, что оператор электронной площадки отказывает в регистрации на электронной площадке в случаях, если заявление на регистрацию и (или) являющиеся приложением к нему документы и (или) сведения не соответствуют требованиям, установленным пунктом 2.2 настоящего Порядка; не представлены документы и (или) сведения, указанные в пункте 2.2 настоящего Порядка, либо не соблюдены условия, предусмотренные пунктом 2.3 настоящего Порядка; представленные документы или сведения недостоверны. Отказ в регистрации на электронной площадке по иным основаниям, кроме указанных в настоящем пункте, не допускается.

Зарегистрированным на электронной площадке лицам, в соответствии с п. 2.6 Порядка № 495, присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

На последнем этапе (27.11.2017 00:00 – 04.12.2017 00:00) было подано 3 (три) заявки: <...>. При этом, ООО «Акватон» заявку на участие в торгах не подавало.

Протоколами об определении участников торгов от 06.12.2017 заявка <...> не допущена (Заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002г. №127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов), заявка <...> не допущена (Поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов), заявка <...> допущена к участию в торгах.

Протоколом о результатах проведения открытых торгов по Лоту № 12 от 06.12.2017 победителем торгов признан <...> как единственный участник.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «Акватон» в своей жалобе ссылается на то, что <...>, действуя как доверенное лицо ООО «Акватон», подал заявку № 62347 на участие в торгах, которая была оформлена в соответствии с требованиями п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54, сообщения о проведении торгов, а также в соответствии с Регламентом работы электронной площадки. Задаток на участие в торгах был переведен ООО «Акватон» в срок, установленный Извещением о проведении торгов, на расчетный счет ООО «Шиловское», что подтверждается платежным поручением № 202 от 01.12.2017.

Следовательно, по мнению ООО «Акватон», заявка № 62347 полностью соответствует требованиям законодательства и была неправомерно не допущена <...> до участия в торгах.

Согласно ч. 8 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ. При этом документов, подтверждающих полномочия ООО «Акватон» на подписание жалобы от имени <...>, к жалобе не приложено.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закон о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

<...> пояснил, что <...> было отказано в допуске к участию в торгах, так как представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям, а именно отсутствуют установленные п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Согласно абз. 5 п. 5.1 Порядка № 495 протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Организатор торгов также указал, что в Протоколе об определении участников торгов по Лоту № 12 от 06.12.2017 была указана общая формулировка отказа допуска заявки к участию в торгах, но во время телефонного разговора <...> были раскрыты причины отказа в допуске поданной им заявки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России в действиях (бездействии) организатора торгов в лице <...> усматривает нарушение п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве и абз. 5 п. 5.1 Порядка № 495, выразившееся в неуказании конкретных причин отказа в допуске заявки к участию в торгах.

Нераскрытие в Протоколе оснований отказа в допуске (что именно и чему именно не соответствует) является нарушением процедуры и порядка организации и проведения торгов (дело № А60-33266/2017).

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов образует событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ст. 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является: непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

К квалификационным требованиям, предъявляемым к арбитражным управляющим, согласно ст. 20 Закона о банкротстве относится наличие высшего образования, наличие стажа руководящей работы не менее чем 2 года в совокупности, сдача теоретического экзамена по программе подготовки арбитражных управляющих, прохождение стажировки сроком не менее 6 месяцев в качестве помощника арбитражного управляющего.

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Акватон» признать необоснованно поданной.
2. Организатора торгов в лице <...> признать нарушившим п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве и абз. 5 п. 5.1 Порядка № 495, что выразилось в неуказании конкретных причин отказа в допуске заявки <...> к участию в торгах.
3. <...> надлежит явиться на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ <...> в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, к. 221, г. Екатеринбург, 620014).
4. Организатору торгов в срок до <...> предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения:
  - документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;
  - паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на конкурсным управляющим, организатором торгов должника ООО «Шиловское»;
  - письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.

