



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.01.2018 № 312/01

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Азовское пассажирское
автотранспортное предприятие»

346780, г. Азов, пер. Маяковского, 79
azpatp@mail.ru

Организатор торгов:

Министерство транспорта Ростовской
области

344019, г. Ростов-на-Дону, ул.
Нижегородская, 20/11
at.mintrans@donland.ru

**Уведомление № 67/04 о поступлении жалобы ООО «Азовское пассажирское
автотранспортное предприятие» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы
по существу**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 12.01.2018г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «Азовское пассажирское автотранспортное предприятие» (вх. № 379) на неправомерные действия организатора торгов – Министерство транспорта Ростовской области, допущенные при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, извещение № 4 от 18.12.2017 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **18.01.2018г. в 14 час. 10 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов в срок до 15 час. 00 мин. 17.01.2018г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), заявки на участие в торгах (при наличии), иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов (в т.ч. журнал приема и регистрации заявок).

2. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ООО «Азовское пассажирское автотранспортное предприятие», со ссылками на нормы законодательства РФ.

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Заместитель руководителя –
начальник отдела

 К.А. Коренченко

Пахальян Александр Игоревич
тел.: 8(863)201-83-13
to61-pakhalyan@fas.gov.ru

Общество с Ограниченной Ответственностью
«АЗОВСКОЕ ПАССАЖИРСКОЕ АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ»
ИНН 6140039087, 346782, г. Азов, Ростовской области, ул. Инженская, 2
тел: 8-86342-6-93-98; e-mail: azpatp@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

Карсигин

12.01.18

Лицо, подающее жалобу и его место нахождения:

Общество с ограниченной ответственностью
"Азовское пассажирское автотранспортное
предприятие"

(ОГРН 1136188001400, ИНН 6140039087)

Адрес: 346780, Ростовская область, г. Азов,
пер. Маяковского, 79

Контактный тел.: 8-909-404-22-00

электронная почта: azpatp@mail.ru

Лицо, действия которого обжалуются:

1) Министерство транспорта Ростовской области.

Место нахождения: г. Ростов-на-Дону,
ул. Нижегородская, 20/11.

Адрес электронной почты: at.mintrans@donland.ru

Номер контактного телефона: 266-55-07, 266-55-10;

2) Правительство Ростовской области

Место нахождения: г. Ростов-на-Дону,
ул. Социалистическая, 112

Адрес электронной почты: sho-aro@donland.ru

Номер контактного телефона: +7 (863) 2401280.

Предмет открытого конкурса: право на получение
свидетельства об осуществлении перевозок по
межмуниципальным маршрутам регулярных
перевозок

ЖАЛОБА

на нарушение законодательства о защите конкуренции при проведении закупки
(подается в порядке Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ)

18 декабря 2017 года на Официальном сайте министерства транспорта Ростовской области в сети Интернет, в разделе «Конкурсы» (<http://mindortrans.donland.ru/Default.aspx?pageid=98225>) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам – извещение № 4 от 18.12.2017. Одновременно с извещением была размещена конкурсная документация данного конкурса.

Ознакомившись с конкурсной документацией, порядком оценки заявок участников, Заявитель пришел к выводу о наличии нарушения законодательства о защите конкуренции при проведении данной закупки и при регулировании данных закупок на региональном уровне.

Вх. №	329
Дата	12.01.18
подпись	<i>Ри</i>

12:55

Проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам осуществляется, в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области».

Согласно п. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

... 2) **опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;** ...

Согласно п. 4 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Согласно Постановлению Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области», во исполнение Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, утверждена указанная шкала согласно приложению № 3 к Постановлению Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25.

Согласно данной шкале, (п. 2) критерий опыта пассажирских перевозок оценивается по следующей формуле:

$$K_{\text{опп}} = (\Sigma (K_{\text{тс1}} + K_{\text{тс2}} + K_{\text{тсi}}) / \Sigma (K_{\text{гкc1}} + K_{\text{гкc2}} + K_{\text{гкci}}) + 1),$$

где:

$K_{\text{опп}}$ – количество баллов, начисляемых по критерию опыт пассажирских перевозок;

$\Sigma (K_{\text{тс1}} + K_{\text{тс2}} + K_{\text{тсi}})$ – количество транспортных средств по исполненным за пять лет до даты размещения извещения о проведении конкурса или действующим на дату размещения извещения о проведении конкурса государственным контрактам либо свидетельствам об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

$\Sigma (K_{\text{гкc1}} + K_{\text{гкc2}} + K_{\text{гкci}})$ – количество исполненных за пять лет до даты размещения извещения о проведении конкурса или действующих на дату размещения извещения об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок государственных контрактов либо свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Указанная формула для оценки заявок по критерию опыта пассажирских перевозок полностью воспроизведена в конкурсной документации на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (извещение № 4 от 18.12.2017).

Заявитель считает, что установленный в конкурсной документации и в Постановлении Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25 порядок оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Опыт пассажирских перевозок» нарушает законодательство о защите конкуренции.

1. Согласно формуле оценки заявок по критерию «Опыт пассажирских перевозок», количество транспортных средств делится на количество исполненных или действующих государственных контрактов либо свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок за период за пять лет до даты размещения извещения о проведении конкурса.

Данная формула является неверной и не отражает опыта по перевозке пассажиров, а также ограничивает конкуренцию участников с большим количеством транспортных средств, то есть с большим опытом работы.

Так, для сравнения проведем оценку по данному критерию двух предполагаемых заявок участников конкурса:

– участник 1 по 10 исполненным за пять лет до даты размещения извещения о проведении конкурса или действующим на дату размещения извещения о проведении конкурса государственным контрактам либо свидетельствам об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок использует в общей сумме 90 транспортных средств;

– участник 2 по 1 исполненному за пять лет до даты размещения извещения о проведении конкурса или действующему на дату размещения извещения о проведении конкурса государственному контракту либо свидетельству об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок использует в общей сумме 10 транспортных средств.

Применяя предложенную формулу получаем:

– участник 1 набирает 10 баллов = $(90 / 10) + 1$;

– участник 2 набирает 11 баллов = $(10 / 1) + 1$.

Таким образом, согласно формуле, указанной в конкурсной документации, участник, обладающий меньшим парком транспортных средств и исполнивший (и/или исполняющий) меньшее количество государственных контрактов, получает преимущество перед участником, обладающим большим количеством транспортных средств и исполнившим (и/или исполняющим) большее количество государственных контрактов.

Указанная формула для оценки и сопоставления по критерию «Опыт пассажирских перевозок» не способствует отражению лучшего предложения среди участников, что влечет неверную оценку заявок и признание в качестве победителя (при прочих равных условиях) участника, предложившего худшие условия, по сравнению с иным участником конкурса.

Согласно п. 1 ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, использование для оценки заявок формулы, предполагающей получение больших баллов участником, предложившим условия хуже, чем участником, предложившим лучшие условия, является грубым нарушением закона о защите конкуренции.

2. Согласно формуле оценки заявок по критерию опыта пассажирских перевозок принимается во внимание количество исполненных государственных контрактов либо свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок лишь за пять лет до даты размещения извещения о проведении конкурса.

Таким образом, принцип оценки заявок не отвечает заявленной цели данного критерия – выявления участника, обладающего наибольшим положительным опытом осуществления пассажирских перевозок и превышающим 5 лет.

Устанавливая данную шкалу оценок, организатор торгов уравнивает всех участников конкурса, обладающих опытом осуществления пассажирских перевозок не менее 5 лет.

Так, при условии равного количества контрактов и транспортных средств участник, успешно осуществляющий пассажирские перевозки 15-20 лет, получит абсолютно равные баллы с участником, работающим на рынке пассажирских перевозок, лишь 5 лет.

Данная ситуация искусственного уравнивания участников с очевидно разным опытом противоречит сути заявленного критерия – выявление участника с наибольшим ~~не~~незаметным опытом осуществления пассажирских перевозок.

Указанная формула для оценки и сопоставления по критерию «Опыт пассажирских перевозок» исключительно за период пяти лет до размещения извещения о конкурсе не способствует отражению лучшего предложения среди участников и дает необоснованное преимущество вновь образованным участникам, а не действительно опытным участникам, что влечет неверную оценку заявок и признание в качестве победителя участника, не обладающего лучшими свойствами, чем иные участники.

Таким образом, формула для оценки заявок по критерию опыта пассажирских перевозок, с одной стороны, приводит к получению больших баллов участником, предложившим условия хуже, чем участником, предложившим лучшие условия, а с другой стороны, не способствует отражению лучшего предложения среди участников, поскольку искусственно уравнивает участников с очевидно разным опытом.

Согласно п. 1 ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, считаем, что документация открытого конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (извещение № 4 от 18.12.2017), а также Постановление Правительства Ростовской области 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных

перевозок на территории Ростовской области» в части установленного порядка оценки заявок по критерию опыта осуществления пассажирских перевозок нарушают п. 1 ст. 17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать документацию открытого конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (извещение № 4 от 18.12.2017) в части установленного порядка оценки заявок по критерию опыта осуществления пассажирских перевозок нарушающей п. 1 ст. 17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обязать организатора открытого конкурса внести изменения в конкурсную документацию;
2. Признать Постановление Правительства Ростовской области 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области» в части установленного порядка оценки заявок по критерию опыта осуществления пассажирских перевозок нарушающим п. 1 ст. 17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обязать Правительство Ростовской области внести изменения в указанное Постановление.

Приложение:

- 1) Конкурсная документация;
- 2) Постановление Правительства Ростовской области 27.01.2016 № 25;
- 3) Копия решения ООО «АПАТП» назначении генерального директора.

Генеральный директор



С.В. Синельников