

Общество с ограниченной ответственностью «Эталон»

ИНН 5834056183 КПП 583401001 ОГРН 1125834002194

Тел. (8412) 73-33-34

г. Пенза, ул. Каракозова, 35

№ 67 от 29.12.2017

Московское УФАС
Рег. номер 347/18
зарегистрирован 09.01.2018



Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

Ханян А. Э.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Заказчику: Акционерный коммерческий банк
"РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ" (ПАО)

121069, г. Москва, ул. Молчановка Б., дом 21А

Контактный телефон: +7 (495) 7758686

Заявитель (участник закупки): ООО «Эталон»

г. Пенза, ул. Каракозова, 35

Тел. +7 (8412) 73-33-34, +7 (8412) 94-33-44

e-mail: 7333334@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика по запросу предложений в электронной форме №31705766790
на право заключения договора на хозяйственное обслуживание объектов ФАКБ
«РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) Пензенский

Номер извещения: 31705766790

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме.

Наименование закупки: Хозяйственное обслуживание объектов ФАКБ
«РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) Пензенский

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика):
19.12.2017 в 23:59 (МСК)

Место рассмотрения заявок: г. Москва, ул. Трубная, д.2.

Заказчик: Акционерный коммерческий банк "РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ" (ПАО),
адрес: 121069, г. Москва, ул. Молчановка Б., дом 21А; тел: +7 (495) 7758686; адрес
электронной почты: ov.shevyakova@rosca.ru; Контактное лицо: Шевякова Ольга
Вячеславовна.

Заявитель: ООО «Эталон», адрес: г. Пенза, ул. Каракозова, 35; тел. +7 (8412) 73-
33-34

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

В соответствии с ч.3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон
№ 223-ФЗ) закупочная деятельность Заказчика в виде запроса предложений в электронной
форме регламентируется Положением об организации закупочной деятельности АКБ

«РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) утверждённым решением Совета директоров АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) (протокол № 7 от 27 октября 2016 г.) (далее — Положение о закупках).

21.11.2017 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение №31705766790 при проведении запроса предложений на Хозяйственное обслуживание объектов ФАКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) Пензенский.

19.12.2017г. проведено заседание комитета по закупкам АКБ «Российский капитал» (ПАО) по вышеуказанному запросу предложений.

По результатам рассмотрения заявка ООО «ЭТАЛОН» была отклонена на основании п. 4.4.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг в АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) и раздела 43 закупочной документации в связи с непредоставлением обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки, а именно: 1) Отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки (приложенное в составе заявки решение об одобрении или о совершении крупной сделки распространяется только на договоры, заключаемые по итогам открытых конкурсов и аукционов в электронной форме и не содержит сведения о предмете и иных существенных условиях сделки, являющихся предметом закупки).

Комиссией было принято решение:

- «Процедуру закупки признать несостоявшейся в соответствии с п. 9.3.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг в АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) в связи с допуском к участию в запросе предложений и признании участником запроса предложений только одного Претендента».

- «Заключить договор с Обществом с ограниченной ответственностью "ПРЕМЬЕР-СЕРВИС ПЛЮС" на основании п. 9.3.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг в АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) на условиях, исполнения, предложенных в заявке участником Обществом с ограниченной ответственностью "ПРЕМЬЕР-СЕРВИС ПЛЮС".

Цена договора — 3 631 872,52 (Три миллиона шестьсот тридцать одна тысяча восемьсот семьдесят два) рубля 52 копейки, НДС не облагается.

Стоимость за 1 единицу — в соответствии с коммерческим предложением участника.

Срок действия договора — договор вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует 2 (Два) года.

Срок исполнения договора — до полного исполнения сторонами своих обязательств».

Считаем, что закупка с номером извещения 31705766790 (Хозяйственное обслуживание объектов ФАКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) Пензенский) проведена с нарушением требований действующего законодательства и Положения о закупках товаров, работ, услуг в АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО).

Так в соответствии с ч.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ: «В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами».

Согласно пункту 3.2.3. Положения о закупках:

«3.2.3.Способы закупки, отличные от конкурса и аукциона, применяются по решению Заказчика при соблюдении следующих условий:

- 1) запрос предложений, запрос котировок может быть применен:

- без ограничения по начальной (максимальной) цене договора (цене лота) — если предполагается заключение договора в отношении информационных, консультационных и юридических услуг, аудиторских услуг, страхования, телекоммуникационных услуг, услуг инкассации, транспортных услуг по перевозке ценностей, агентских услуг, услуг физической и технической охраны, по ремонтно-строительным и монтажным работам,

услуг по организации выставочной деятельности, оценочных услуг, образовательных услуг, рекламных услуг, рекламно-информационных услуг, транспортно-экспедиционных услуг, дизайнерских услуг, в том числе по разработке дизайна продукции, изготовления и поставке макетов продукции, поставке полиграфической, канцелярской, подарочной, сувенирной и наградной продукции с логотипом или фирменным дизайном Заказчика, а также иной серийно производимой продукции;

– без ограничения по начальной (максимальной) цене договора (цене лота) – если возникает незапланированная ранее потребность (в том числе вследствие чрезвычайного события) в продукции, и проведение процедур закупок иными способами нецелесообразно;

– без ограничения по начальной (максимальной) цене договора – если проведение процедуры закупки иным способом не привело к заключению договора;

– при закупке любой продукции, если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) не превышает 100 (сто) миллионов рублей без учета НДС;»

Исходя из вышеуказанных требований Положения о закупках, совершение закупки «Хозяйственное обслуживание объектов ФАКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) Пензенский» посредством запроса предложений в электронной форме являлось недопустимым.

Кроме того, в соответствии с п.1 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции):

«1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников...»

Сделка, подлежащая заключению по результатам закупочной процедуры с номером извещения 31705766790 («Хозяйственное обслуживание объектов ФАКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) Пензенский»), для ООО «Эталон» не является крупной. Однако требования подпункта 9 пункта 37 закупочной документации, а также пункт 11 «Заявки на участие в процедуре закупки» (приложение №1 к закупочной документации – обязательные формы для заполнения участником) сформулированы таким образом, что не предоставляют участнику возможность участвовать в закупках без решения об одобрении или совершении крупной сделки.

В соответствии с ч.1 ст. 46 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»:

«1. Крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом:

связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций (иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции) публичного общества, в результате которых у общества возникает обязанность направить обязательное предложение в соответствии с главой XI.1 Федерального закона от 26 декабря 1995 года N 208-ФЗ "Об акционерных обществах"), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату».

Согласно абзацев 4-9 части 3 статьи 46 указанного закона:

«В решении о согласии на совершение крупной сделки могут не указываться сторона сделки и выгодоприобретатель, если сделка заключается на торгах, а также в иных случаях, если сторона сделки и выгодоприобретатель не могут быть определены к моменту получения согласия на совершение такой сделки.

Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении сделки может также содержать указание:

на минимальные и максимальные параметры условий сделки (верхний предел стоимости покупки имущества или нижний предел стоимости продажи имущества) или порядок их определения;

на согласие на совершение ряда аналогичных сделок;

на альтернативные варианты условий сделки, требующей согласия на ее совершение;

на согласие на совершение сделки при условии совершения нескольких сделок одновременно».

Решение ООО «Эталон» от 01.12.2017г. соответствует вышеуказанным требованиям и предоставляет широкие полномочия на совершение крупных сделок.

Кроме того, согласно информации, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru>, «Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): **19.12.2017 в 23:59 (МСК)**». Вместе с тем, в выписке из протокола № 69 указано, что заседание проведено 19.12.2017 в **13:00**. Тем самым заказчиком нарушен установленный п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ принцип информационной открытости закупки.

На основании изложенного, Заявитель просит:

1) Приостановить процедуру закупки с номером извещения 31705766790 («Хозяйственное обслуживание объектов ФАКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) Пензенский»), в том числе заключение договора, до принятия решения по настоящей жалобе;

2) Признать жалобу Заявителя обоснованной;

3) Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Почтовая квитанция об отправке жалобы заказчику.
2. Копия Закупочной документации - на 58 листах;
3. Копия Заявки – на 3 листах.
4. Копия решения ООО «Эталон» от 01.12.2016 г. на 1 листе.
5. Копия выписки из протокола № 69 от 20.12.2017г. с приложением № 5.1. на 4 листах.
6. Копия Положения о закупках, совершение закупки «Хозяйственное обслуживание объектов ФАКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) Пензенский» на 59 листах.

Генеральный директор



Н.Ю. Баклашова