

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Офисная Техника»

Юр.адрес: 390044, г. Рязань,
ул. Московское шоссе, д. 20
ИНН 6229036015, КПП 622901001
р/с 40702810053000102437
в Отд. № 8606 Сбербанка России г.Рязань
к/с 30101810500000000614
БИК 046126614
ОГРН 1046206000576, ОКПО 70349939
ОКВЭД 51.64.1 52.64.2, ОКТМО
61701000
т. (4912) 506-522
E-mail: officetechnika@mail.ru

ФАС России

123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
11, Д-242, ГСП-5
E-mail: delo@fas.gov.ru
Тел/ Факс: (499)254-83-00

Заказчик:

АО «Россельхозбанк»

119034, г. Москва, Гагаринский пер., д. 3
E-mail: zayavki@rshb.ru
Тел/ Факс: 8 (495) 363-05-53 доб. 3412

Исх №545 от 25.12.2017г.

Заявление (жалоба) о нарушении АО «Россельхозбанк» Положения о закупках, части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик: АО «Россельхозбанк» (далее - Заказчик)

Место нахождения, почтовый адрес: 119034, г. Москва, Гагаринский пер., д. 3
Адрес электронной почты: zayavki@rshb.ru
Номер телефона 8 (495) 363-05-53 доб. 3412
Контактное лицо: Ухлов Александр Александрович

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью «Офисная техника»**

Юридический адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20
Место нахождения и почтовый адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20
телефон: (4912) 506-522
факс: отсутствует
E-mail: officetechnika@mail.ru

Обжалуемая закупка: Открытый конкурс в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства №ОКЭФ26/17-ГО на право заключения договора на поставку офисной бумаги для нужд АО «Россельхозбанк» и его региональных филиалов. (реестровый №31705844420).

Обжалуемые действия: установление критериев отбора победителя закупки, которые создают преимущественные условия участия участникам торгов, что является нарушением части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

АО «Россельхозбанк» является заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Положения о закупках и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с Положением об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П (утв. протоколом от 10.05.2017 № 7) Заказчик вправе осуществлять торгово-закупочную процедуру в форме Открытого конкурса в электронной форме.

06 декабря 2017 года на электронной торгово-закупочной площадке ООО «ЭТП» (www.etprf.ru), был размещен открытый конкурс в электронной форме №ОКЭФ26/17-ГО (номер в ЕИС 31705844420) только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку офисной бумаги для нужд АО «Россельхозбанк» и его региональных филиалов.

Предельная цена договора составила: 190 914 950,70 рублей (Сто девяносто миллионов девятьсот сорок четыре тысячи девятьсот пятьдесят рублей 70 копеек), в том числе НДС 18%..

Срок окончания подачи заявок 27.12.2017 в 08:00 (мск).

Размещенная документация и извещение о проводимой закупке противоречат статье 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пунктам 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также, Положению об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» № 409-П (утв. протоколом от 10.05.2017 № 7) в связи со следующим:

1. Пунктом 4.2. Положения о закупках АО «Россельхозбанк» предусмотрено, что Закупка продукции для нужд Банка в открытой форме осуществляется следующими конкурентными способами закупки:

-путем проведения торгов: открытый конкурс, открытый двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием, открытый аукцион;

- путем проведения иных конкурентных способов закупки: запрос котировок, запрос предложений.

Приоритетным способом закупки является открытый аукцион

В соответствии с пунктом 5.1.2 Положения о закупках АО «Россельхозбанк» закупка продукции путем проведения открытого конкурса осуществляется Банком при одновременном выполнении следующих условий:

-отбор продукции для целей удовлетворения потребностей Банка в силу специфики закупаемой продукции должен быть произведен не только по ценовому, но и иным критериям оценки заявок участников процедуры закупки, позволяющих оценить их предложения с точки зрения наилучшего удовлетворения потребностей Банка;

-отсутствуют основания для проведения иного способа закупки в соответствии с требованиями настоящего Положения.

В свою очередь, пунктом 5.4.2. Положения о закупках предусмотрено, что открытый аукцион в электронной форме (далее – открытый аукцион) проводится при одновременном выполнении следующих условий:

-предметом закупки является поставка продукции, для которой существует функционирующий рынок (то есть существует спрос и предложение требующейся Банку продукции, при этом цены на продукцию складываются свободно в соответствии со спросом и предложением);

-достаточным (единственным) критерием для выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) является цена продукции.

Предметом проводимой закупки является поставка офисной бумаги, которая находится в свободной продаже на территории Российской Федерации при этом цены на продукцию складываются свободно в соответствии со спросом и предложением, что в свою очередь выступает в качестве основания для проведения закупки в форме открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, в нарушение пунктов 4.2 и 5.4.2 Положения о закупках, заказчиком выбран способ закупки в форме открытый конкурс в электронной форме по сравнению с приоритетным – открытым аукционом в электронной форме.

2. Пунктами 3.9.1-3.9.2 документации предусмотрено, что конкурсная комиссия Банка осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе согласно бальной оценки заявок, определенной документацией о закупке.

Рейтинг заявки представляет собой оценку в баллах, получаемую каждым участником конкурса по результатам оценки по критериям (подкритериям).

Пунктом 3.9.8.7 документации установлен подкритерий оценки заявок – «Опыт участника конкурса». В рамках подкритерия «Опыт участника конкурса» оценивается сумма цен договоров сопоставимого с предметом Конкурса характера, исполненных участником Конкурса в течение определенного периода, предшествующего дате подачи заявок на участие в Конкурсе.

Предельная цена договора составляет 190 914 950,70 рублей (Сто девяносто миллионов девятьсот четырнадцать тысяч девятьсот пятьдесят рублей 70 копеек), в том числе НДС 18%.

В соответствии с пунктом 16.1.7 раздела II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» установлены требования к участникам, которые должны иметь опыт исполнения договоров за 2015, 2016, 2017 гг. сопоставимого с предметом конкурса характера и объема (поставка офисной бумаги) на общую сумму не менее суммы удвоенной предельной цены договора, включая НДС, то есть не менее чем на 381 829 901,40 (триста восемьдесят один миллион восемьсот двадцать девять тысяч девятьсот один) рубль 40 копеек.

При этом пунктом 26.3.1 раздела II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» предусмотрено, что Предельное значение суммы цен договоров сопоставимого с предметом Конкурса характера (пункт 3.9.8.7.1 раздела I «Общая часть» конкурсной документации) за установленный период должно быть **477 287 376,75 рублей (Четыреста семьдесят семь миллионов двести восемьдесят семь тысяч триста семьдесят шесть рублей 75 копеек), в том числе НДС с приложением копий договоров и (первая и последняя страницы) и документов, подтверждающих их исполнение.**

Положением о закупках АО «Россельхозбанк» не установлено чем руководствуется Заказчик при формировании и включении в документацию критериев оценки заявок.

Вместе с тем неясно, чем обусловлена необходимость предоставления такого завышенного количества договоров по сумме исполнения за 2015, 2016, 2017 годы с приложением подтверждающих документов, ведь учитывая природу договора поставки, отсутствие у исполнителя фактов поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору заключаемому по результатам конкурса (данный вывод подтверждается решением ФАС России №223ФЗ-594/17 от 26.06.2017г.).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, установлено, что при осуществлении закупок Заказчик обязан руководствоваться, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закреплен в пункте 1.2. Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк».

Установленная пунктом 3.9.8.7.3 документации о закупке методика оценки заявок по подкритерию «Опыт участника конкурса» создает преимущественные условия участия потенциальному участнику закупки - Обществу с ограниченной ответственностью "ПОБЕДА" ИНН 6163106614 в связи с тем, что данная компания обладает единственным сопоставимым по характеру и условиям проводимого Конкурса договором с предельной стоимостью свыше 193 млн. рублей, (данная компания являлась поставщиком бумаги в адрес АО «Россельхозбанк» и его региональных филиалов в 2017 году по результатам проведенной в 2016 году закупки №31603621583 на поставку офисной бумаги).

Таким образом, с учетом того, что закупка проводится только среди субъектов малого и среднего предпринимательства, потенциальные участники закупки, выступающие в

роли субъектов малого и среднего предпринимательства лишены возможности получить максимальное количество баллов по данному подкритерию, так как установленный подкритерий и методика оценки заявок, создает преимущественные условия получения максимального количества баллов одному поставщику - Обществу с ограниченной ответственностью "ПОБЕДА" ИНН 6163106614, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 1.2. Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» и Пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Пунктом 3.9.8.9. документации о закупке установлен еще один подкритерий оценки заявок – Опыт участника конкурса с организациями с широкой филиальной сетью (более 300 точек поставки).

При этом методика оценки заявки в соответствии с пунктом 3.9.8.9.2. подразумевает, что максимальное количество баллов по данному подкритерию получит участник, обладающий наибольшим по сумме договором с более чем 300 точками поставки.

Данный подкритерий создает преимущественные условия участия потенциальному участнику закупки - Обществу с ограниченной ответственностью "ПОБЕДА" ИНН 6163106614, в связи с тем, что данная компания обладает единственным договором, сопоставимым с условиями закупки критериями, что что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 1.2. Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» и Пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Сообщаем что 21.12.2017г. в адрес заказчика, нашей организацией был направлен запрос на разъяснение вышеуказанных положений документации, однако по состоянию на 25.12.2017 14-00 (мск) официального разъяснения в наш адрес не поступало (текст запроса прилагаем).

4. Пунктом 16.1.10 документации установлено требование к участникам закупки об наличии у них интегрированной многопользовательской системы онлайн заказов, обеспечивающей одновременный доступ не менее чем 250 пользователям Заказчика, отвечающую требованиям, установленным в разделе III «Техническая часть» настоящей документации.

Сообщаем, что подобного рода системы разработаны и применяются также только крупнейшими компаниями (не являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства) по сбыту офисной бумаги на территории РФ (ООО «Комус», ООО «Рельеф-Центр», ООО «КАНЦТАНТА»), а также ООО «Победа» что лишает возможности участия в закупке иных поставщиков и, как следствие, получения дополнительных баллов в закупке по данному критерию.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко все участникам закупочной процедуры.

Установленные заказчиком требования к участникам и критерии отбора и оценки заявок участников закупки создают преимущества участия в ней потенциальному участнику (ООО «Победа»), который являлся победителем аналогичной процедуры и поставщиком офисной бумаги в адрес АО «Россельхозбанк» и его региональных филиалов в 2017 году.

Таким образом, требования заказчика о наличии у участников закупки опыта поставок на сумму свыше 477 млн. рублей в том числе с опыта с организациями с широкой филиальной сетью (более 300 точек поставки), что в 2,5 раза выше предельной цены договора, установление требования о наличии у участника интегрированной многопользовательской системы онлайн заказов, обеспечивающей одновременный доступ не менее чем 250 пользователям Заказчика противоречит пунктам 1.2, 1.3, Положения об

организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П (утв. протоколом от 10.05.2017 № 7), а также пунктам 2, 4 части 1 статьи 3, пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 1 и 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции

Исходя из вышеизложенного, ООО «Офисная техника» просит:

1. Приостановить размещение заказа, проводимое в форме Открытого конкурса в электронной форме №№ 31705844420 только среди субъектов малого и среднего предпринимательства №ОКЭФ26/17-ГО на право заключения договора на поставку офисной бумаги для нужд АО «Россельхозбанк» и его региональных филиалов до рассмотрения жалобы ООО «Офисная техника» по существу.

2. Признать Заказчика нарушившим части 1 и 5 статью 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пункты 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункты 1.2, 1.3, 4.2, 5.4.2 Положения об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» № 409-П (утв. протоколом от 10.05.2017 № 7) в связи с установлением в документации требований, противоречащих действующему законодательству и положению о закупках.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства: отмене открытого конкурса в электронной форме № 31705844420 только среди субъектов малого и среднего предпринимательства №ОКЭФ26/17-ГО на право заключения договора на поставку офисной бумаги для нужд АО «Россельхозбанк» и его региональных филиалов и приведения документации о закупке в соответствие с действующим законодательством и положением о закупках.

Приложения (в первый адрес):

1. Приложение 1 – Документация по открытому конкурсу в электронной форме № 31705844420 только среди субъектов малого и среднего предпринимательства №ОКЭФ26/17-ГО на право заключения договора на поставку офисной бумаги для нужд АО «Россельхозбанк» и его региональных филиалов на 109 л.
2. Приложение 2 – Положение о закупках АО «Россельхозбанк» № 409-П (утв. протоколом от 10.05.2017 № 7) на 68 л.
3. Приложение 3 – Приказ о назначении директора ООО «Офисная техника» №1 от 18.08.2015г. на 1 л.
4. Приложение 4 – Протокол б/н от 14.08.2015г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.
5. Приложение 5 – Протокол б/н от 17.08.2015г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.
6. Приложение 6 - Скрин из личного кабинета участника на ЭТП о направлении запроса на разъяснение положений документации на 3 л.
7. Приложение 7 – Текст запроса на разъяснение положений документации на 2 л.
8. Приложение 8 – Решение ФАС России № 223ФЗ-594/17 от 26.06.2017г. на 7 л.
9. Приложение 9 - Скрин с сайта www.zakupki.gov.ru о подтверждении заключения и исполнения договора поставки офисной бумаги со стороны ООО «Победа» по результатам закупки № 31603621583 на 4 л.

Директор ООО «Офисная техника»



Н.И. Пятаев