

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От: Общества с ограниченной ответственностью «Центр Информационных Технологий» (ООО «ЦИТ»)

Исх. 004/17 от 10.01.2018 г.

Жалоба на незаконные действия заказчика

Заказчик: Государственная компания «Российские автомобильные дороги»;

Адрес места нахождения: 127006, г Москва, б-р Страстной, дом 9;

Почтовый адрес: 127006, г Москва, б-р Страстной, дом 9;

Контактное лицо: Бабаева Ирина Юрьевна;

Телефон: +7 (495) 7271195, доб.: 5923;

Факс: не указан в извещении;

Электронный адрес: avtodorzakupki@gmail.com;

Наименование электронной площадки в сети Интернет: ООО «Автодор - ТП»;

Адрес электронной площадки в сети Интернет: https://tenders.etp-avtodor.ru;

Лицо, подавшее жалобу: ООО «Центр Информационных Технологий»;

Адрес места нахождения: 115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д.1, стр.5, этаж 3, комната 1.14; 1.15;

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д.1, стр.5, этаж 3, комната 1.14; 1.15;

Контактное лицо: Колесникова Анна Алексеевна;

Телефон: +7 (926) 267-06-03; +7 (495) 374-52-53;

Электронный адрес: Anna.Kolesnikova@centre-it.com;

Реквизиты закупки:

Номер извещения на общероссийском официальном сайте: 31705817125;

Форма торгов: Открытый Одноэтапный Конкурс в Электронной форме;

Наименование закупки: Открытый Одноэтапный Конкурс в Электронной Форме на право заключения Договора на разработку и внедрение Комплексной информационно-аналитической системы поддержки осуществления функций заказчика при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, ремонте и содержании

Московское УФАС
Рег. номер 778/18
зарегистрирован 10.01.2018



автомобильных дорог Государственной компании «Российские автомобильные дороги». Первый этап (торги для субъектов малого и среднего предпринимательства);

Начальная максимальная цена контракта: 86 800 000,00 руб.;

Дата публикации извещения: 30.11.2017 г;

Дата окончания срока подачи заявок: 21.12.2017 г.

Доводы жалобы:

Заказчик, ГК «Российские автомобильные дороги», опубликовал 30.11.2017 г., извещение о проведении закупки, формой которой является открытый одноэтапный конкурс в электронной форме, объектом закупки «Открытый Одноэтапный Конкурс в Электронной Форме на право заключения Договора на разработку и внедрение Комплексной информационно-аналитической системы поддержки осуществления функций заказчика при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог Государственной компании «Российские автомобильные дороги». Первый этап (торги для субъектов малого и среднего предпринимательства)».

ООО «ЦИТ», является заинтересованным в участии в данной закупке лицом (Заявка на участие в закупке подана под номером 1 20.12.2017 г. в 20:06 час), а так же в исполнении договора, в связи с чем на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же в соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон) подает настоящую жалобу на незаконные действия заказчика.

Согласно части 2 статьи 1 Закона «положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ «Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора».

Согласно части 1 статьи 528 ГК РФ «Проект государственного или муниципального контракта разрабатывается государственным или муниципальным заказчиком и направляется поставщику (исполнителю), если иное не предусмотрено соглашением между ними».

На основании вышеизложенного, государственный договор заключается в простой письменной форме, а также должен содержать все существенные условия, предусмотренные требованиями законодательства, в том числе и Закона.

Согласно пункту 10.4 Приложения №1 к Конкурсной документации «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ Техническое задание на разработку и внедрение Комплексной информационно-аналитической системы поддержки осуществления функций заказчика при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог Государственной компании «Российские автомобильные дороги». Первый этап» - исполнитель обязан обеспечивать предоставление вычислительной

инфраструктуры Заказчику в течение всего гарантийного срока - 2 года с момента завершения работ по Договору.

Обеспечение предоставления вычислительной инфраструктуры не является частью гарантийных обязательств, а значит, является существенным условием выполнения договора.

Таким образом, согласно требованиям технического задания, Исполнитель должен выполнять работы в течение 2 лет без заключенного договора.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что Заказчик действует с нарушением требований Закона и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а именно статья 7.12 «Статья 7.12. Заключение Договора по результатам проведения Конкурса» Порядка закупочной деятельности государственной компании «Российские автомобильные дороги».

Наличие указанного требования в составе конкурсной документации могло послужить ограничению конкуренции в части возможности подачи заявки участниками рынка, в связи с неопределенностью требований КД.

В свою очередь, поданная компанией ООО «ЦИТ» заявка, в случае исключения указанного требования и приведения требования конкурсной документации и технического задания в соответствие с требованиями действующего законодательства, содержала бы более низкую стоимость работ в связи с отсутствием необходимости рассчитывать стоимость услуг по предоставлению вычислительной инфраструктуры Заказчику после окончания действия контракта.

Согласно «Протоколу рассмотрения» от 29.12.2017 г, заявка ООО «ЦИТ» отклонена по следующим основаниям:

«В поданной Участником Закупки обществом с ограниченной ответственностью «Центр Информационных Технологий» (ООО «ЦИТ») (почтовый адрес: ул. Дербеневская, д.1, стр.5, этаж 3, комната 1.14; 1.15, г. Москва, 115114)

Заявке выявлены следующие нарушения:

В соответствии со ст. 8.2 Порядка Закупочной Деятельности, п.1.1 ч.1 раздела VI Конкурсной Документации Конкурсная Заявка на участие в Открытом Одноэтапном Конкурсе должна содержать Предложение Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Работ и иные предложения об условиях исполнения Договора, представление которых предусмотрено Конкурсной Документацией, заполненное в соответствии с требованиями Инструкции по заполнению формы Конкурсной Заявки (Приложение № 5 к Конкурсной Документации). В Предложении Участника Закупки о качественных, количественных характеристиках Работ и иных предложениях об условиях исполнения Договора, представление которых предусмотрено Конкурсной Документацией, отсутствует следующее:

- информация о характеристике объекта автоматизации, соответствующая п.4 Технического задания Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации);

- информация о примере структуры интерфейса, соответствующая рисункам 1- 4 п/п 6.1 Технического задания Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации);

- информация о составе и содержании работ по созданию системы, соответствующая п.10 Технического задания Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации).

В п. 2.1.5 и п. 2.2.10 Предложения Участника Закупки указано, что время простоя системы при работе в сервисном режиме будет 101 час в год, что не соответствует п. 5.5 и п.5.14 Технического задания Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации) (Время простоя системы при работе в сервисном режиме должно быть не более 100 часов в год).

Указанные нарушения являются основанием для принятия Комиссией решения о несоответствии Конкурсной Заявки ООО «ЦИТ» требованиям и условиям, предусмотренным Конкурсной Документацией в соответствии с п/п «з» п. 2.2 ч. 2 раздела VI Конкурсной Документации и п/п «з» п. 2 ч. 1 ст. 4.3 Порядка Закупочной Деятельности».

По сути отклонения поясняем:

- информация о характеристике объекта автоматизации, соответствующая п.4 Технического задания Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации);

Информация о характеристиках объекта автоматизации, влияющая на качественные и количественные характеристики работ, приведена в предложении о составе и содержании работ, размещенном в Анкетах участника закупки ООО «ЦИТ» по форме Таблицы № 5 Приложения № 4 к Конкурсной Документации (файл «Прил.4. Табл.5.docx» архива «Заявка. 2 часть.7z»).

- информация о примере структуры интерфейса, соответствующая рисункам 1- 4 п/п 6.1 Технического задания Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации);

В Предложении Участника Закупки ООО «ЦИТ» о качественных, количественных характеристиках Работ в пункте «2.2 Предложения по функциональным и техническим характеристикам ИМР» обозначено, что структуры интерфейсов будут соответствовать требованиям и примерам, приведенным в п.6.1 Технического задания, а именно цитата:

«В соответствии с требованиями пункта 6.1. технического задания информация в ИМР будет структурирована по функциональным разделам интерфейса и объединена в информационные панели в соответствии с примерами, представленными в техническом задании. Показатели в информационных панелях будут иметь возможность отображаться в разных типах представления информации, в том числе в виде настраиваемых графиков, столбчатых и круговых диаграмм, а также таблиц в соответствии с примерами, представленными в техническом задании. Будет предусмотрена возможность открытия детализации любого показателя с возможностью изменять масштаб и вид отображения данных в соответствии с примерами, представленными в техническом задании.»

Согласно условиям Конкурсной Документации, Предложение участника закупки не обязано включать в себя новые спроектированные примеры структуры интерфейсов, т.к. это подразумевает под собой выполнение работ по проектированию до подписания соответствующего Договора.

- информация о составе и содержании работ по созданию системы, соответствующая п.10 Технического задания Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации).

Информация о составе и содержании работ по созданию системы, соответствующая всем подпунктам пункта 10 Технического задания, приведена в Анкетах участника закупки ООО «ЦИТ» по форме Таблицы № 5 Приложения № 4 к Конкурсной Документации (файл «Прил.4. Табл.5.docx» архива «Заявка. 2 часть.7z»). Ссылка на данную таблицу размещена в документе «Пояснительная записка», являющимся приложением к Конкурсному предложению участника закупки ООО «ЦИТ».

Так же обращаем внимание на то, что заявка участника ООО «Элайд», исходя из протокола вскрытия (строка 18 таблицы №1 приложения к протоколу от 21.12.2017 №31705817125-01), не содержит информации о сроке гарантии. Согласно требованиям п.9.3, п.5.9, п.6.6 Технического задания Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации) информация о сроке гарантийного обслуживания должна быть представлена в обязательном порядке. Таким образом, заявка участника ООО «Элайд» не соответствует требованиям документации о закупке.

На основании вышеизложенного, считаем, что Заказчик действует в нарушение статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем на основании пункта 1 части 10 статьи 3 Закона просим:

- 1) провести внеплановую проверку действий заказчика и документации о закупке;
- 2) отменить протокол заседания Комиссии по Закупкам по вопросу рассмотрения Конкурсных Заявок на участие в Открытом Одноэтапном Конкурсе в Электронной Форме на право заключения Договора на разработку и внедрение Комплексной информационно-аналитической системы поддержки осуществления функций заказчика при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог Государственной компании «Российские автомобильные дороги» от 28.12.2017;
- 3) отменить протокол заседания Комиссии по Закупкам по вопросу оценки и сопоставления Конкурсных Заявок на участие Открытом Одноэтапном Конкурсе в Электронной Форме на право заключения Договора на разработку и внедрение Комплексной информационно-аналитической системы поддержки осуществления функций заказчика при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог Государственной компании «Российские автомобильные дороги» от 29.12.2017;
- 4) обязать Заказчика привести требования конкурсной документации в соответствие с требованиями действующего законодательства;

5) повторно провести конкурсную процедуру.

К настоящей жалобе прилагаем:

1. CD-диск, содержащий копию заявки на участие в закупке – 1 шт.;
2. Копия устава ООО «ЦИТ» на 15 листах;
3. Копии документов, подтверждающих полномочия генерального директора на 3 листах.

Все листы пронумерованы и скреплены печатью, жалоба и приложения к ней составляют один том, состоящий из 24 листов и 1 CD-диск.

Генеральный директор

ООО «ЦИТ»



С.Ю. Епишина