

«10» января 2017 г.  
Исх.№ РГ-530

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель жалобы:**

**Страховое публичное акционерное общество «РЕСО-Гарантия» (СПАО «РЕСО-Гарантия»);**

юридический адрес:

125047, г. Москва, ул. Гашека, д. 12, стр.1;

почтовый адрес:

117105, г. Москва, Нагорный проезд, д.6;

тел.: (495)730-30-00, факс: (495)956-25-85

эл почта: fedei@reso.ru

**Заказчик, Организатор:**

**Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» (ГБУ «Мосгоргеотрест»);**

Место нахождения: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 11;

Почтовый адрес: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 11;

Номер контактного телефона: 8-499-257-42-17,  
факс: 8-499-251-00-02;

Адрес электронной почты: anetchenko@mggt.ru;

Контактное лицо: Павлюк Анастасия Александровна.

**Специализированная организация, привлеченная заказчиком, выполняет часть функций по организации и проведению конкурса:**

Специализированная организация: ООО «ПЕРВЫЙ ТЕНДЕР»

Почтовый адрес: г. Москва, 2-ой Балтийский переулок, 3а;

Номер контактного телефона: 8-915-296-44-97;

Адрес электронной почты: sergeevna45@vandex.ru

Контактное лицо: Кривошеева Лидия Сергеевна 8  
-903-298-15-01

**Наименование Закупки:**

Открытый конкурс в электронной форме предпринимательства на право заключения договора на предоставление добровольного медицинского страхования

**Жалоба**

на действия Заказчика – Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» (ГБУ «Мосгоргеотрест») - при организации и проведении Открытого конкурса в электронной форме предпринимательства на право заключения договора на предоставление добровольного медицинского страхования Страховое публичное акционерное общество «РЕСО-Гарантия»

Московское УФАС  
Рег. номер 792/18  
зарегистрирован 10.01.2018



## форме предпринимательства на право заключения договора на предоставление добровольного медицинского страхования.

«21» декабря 2017 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Сайт) Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» (ГБУ «Мосгоргеотрест») (далее – Заказчик) было опубликовано извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме предпринимательства на право заключения договора на предоставление добровольного медицинского страхования (извещение № 31705927962) (далее – Закупка).

### Доводы жалобы:

1. В соответствии с пунктом 1.6.1 Документации о проведении Открытого конкурса в электронной форме предпринимательства на право заключения договора на предоставление добровольного медицинского страхования Заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки: В конкурсе может принять участие любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующие на заключение договора.

СПАО «РЕСО-Гарантия» считает вышеуказанное требование незаконным исходя из следующего.

В соответствии с ч.2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» (ГБУ «Мосгоргеотрест»)» (2-ая редакция) утвержденного приказом Комитета по архитектуре и градостроительству города Москвы (Москомархитектура) от 05.10.2017 № 3962 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или **несколько юридических лиц**, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Положение о закупке Заказчика предусматривает возможность подачи Заявки от участника, на стороне которого выступает несколько лиц (Раздел 1 Положения о закупках).

По мнению СПАО «РЕСО-Гарантия» установленное п. 1.6.1 Документации о закупке требование ограничивающее участие в закупке нескольких юридических лиц, выступающих на

стороне одного участника закупки (далее - Коллективный участник) противоречит положениям действующего Положения о закупке Заказчика, что противоречит ч. 5 ст. 3 Закона о закупках.

Целями регулирования Закона о закупках, согласно ч. 1 ст. 1 данного Закона, являются в частности расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Вместе с тем, установленное в п. 1.6.1 Документации о закупке требование ограничивающее участие в закупке коллективных участников, ограничивает право осуществления предпринимательской деятельности, допускает не предусмотренное федеральным законодательством ограничение конкуренции и свободы предпринимательской деятельности на рынке страховых услуг.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

2. В соответствии с п. 8.7 Раздела III «Информационная карта конкурса» Заказчиком установлены следующие дополнительные требования к Участникам закупки:

*Квалификационные требования:*

- *Требование к опыту оказания услуг, аналогичных предмету закупки - по дополнительному медицинскому страхованию организаций с количеством страхуемых лиц не менее 500 человек за период 2014-2017 гг. в количестве 15 договоров и более (в качестве подтверждения предоставляются копии договоров с актами).*

- *Требование к наличию действующих договоров с лечебно-профилактическими учреждениями, указанными в Техническом задании (часть VI конкурсной документации) со сроком окончания действия не ранее срока окончания действия настоящего Договора (часть V конкурсной документации) – подтверждается копиями действующих договоров.*

- *Требование к наличию у участника Закупки действующего Свидетельства члена «Всероссийского союза страховщиков» (ВСС). Подтверждается копией соответствующего свидетельства.*

- *Требования к финансовым ресурсам:*

1) *наличие положительного бухгалтерского баланса; наличие на расчетном счету денежных средств в объеме, достаточном для обеспечения исполнения договора, либо письмо-подтверждение банка о готовности дать гарантию на сумму обеспечения, установленную настоящей документацией;*

2) *требование о предоставлении подробного (мотивированного) обоснования снижения начальной (максимальной) цены, в случае, если предлагаемое участником снижение цены составило более 10% от начальной (максимальной) цены: обоснование предлагаемой цены договора может включать в себя гарантийное письмо от правообладателя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие соответствующих прав у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить предоставление прав, являющихся предметом конкурса, по предлагаемой цене;*

3) *требование об отсутствии задолженности в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать*

пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Документально указанные требования подтверждаются участником закупки в произвольной форме (перечня, справки и т.п.) с представлением подтверждающих документов. **Не предоставление указанных документов расценивается конкурсной комиссией как несоответствие заявки требованиям конкурсной документации в части условия, установленного пунктом 1.10.1.4. части II настоящей конкурсной документации: несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации и может являться основанием для отказа в допуске участника закупки.**

В соответствии с п. 14.2 Положения о закупке Заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам закупки, в том числе: Квалификационные требования (включая требования к опыту работы); Требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

При этом, согласно п.14.4 Положения о закупке, Участник закупки, подавший заявку не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- *непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;*
- *несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;*
- *непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если Требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;*
- *несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;*
- *наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;*
- *осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены В перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.*

**Иные основания для отклонения заявки не предусмотрены Положением о закупке.**

Таким образом, установленная в документации возможность Заказчика отклонить заявку Участника закупки не предоставившего документы, подтверждающие соответствие квалификационным требованиям противоречит действующему положению о закупках Заказчика, ограничивает право осуществления предпринимательской деятельности, допускает не предусмотренное федеральным законодательством ограничение конкуренции и свободы предпринимательской деятельности на рынке страховых услуг.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Закона о защите конкуренции, ч.6 ст.3 Закона о закупках,

**ПРОШУ:**

1. Признать настоящую жалобу СПАО «РЕСО-Гарантия» на действия Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» (ГБУ «Мосгоргеотрест») обоснованной;



2. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

3. Признать действия Заказчика при проведении Открытого конкурса, выразившиеся в установлении неправомерных требований ограничивающих участие в закупке коллективных участников, противоречащими ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции";

4. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Открытого конкурса, путем отмены действующего Открытого конкурса.

Приложения:

1. Документация о проведении Открытого конкурса в электронной форме предпринимательства на право заключения договора на предоставление добровольного медицинского страхования (закупка № 31705927962).

2. Копия Доверенности на представителя.

3. Копия Решения и предписания Московского УФАС России по делу № 1-00-1298/77-17

Начальник Дирекции продаж  
«РЕСО-ХИМКИ» (Ресо-30)  
СПАО «РЕСО-Гарантия»



Макарова Е.В.