



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.01 2018 № 319/05

На № _____ от _____

ПАО «ВымпелКом»

(далее – Заявитель)

Адрес места нахождения: 127083, г. Москва,
ул. 8 Марта, 10 стр. 14

Почтовый адрес Ростовского-на-Дону

филиала: 344002, г. Ростов-на-Дону,

ул. Шаумяна, 106

e-mail: TDubovitskaya@rnd.beeline.ru

Государственное бюджетное учреждение
Ростовской области «Ростовская областная
станция по борьбе с болезнями животных
с противозпизоотическим отрядом»

(далее – Заказчик, ГБУ РО «Ростовская
облСББЖ с ПО»)

344019, г. Ростов-на-Дону, 16 Линия, 18
+7 (909) 4043459

zakupki@rostoblvet.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 2545/05

Резолютивная часть решения оглашена «10» января 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «15» января 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,
Члены Комиссии: Вишненко А.К. – специалист-эксперт отдела изучения и
контроля товарных рынков,
Корнева Е.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела изучения
и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя Заказчика, в присутствии представителя Заявителя, дело № 2545/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона № 223-ФЗ при проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 31705873973 «Оказание услуг по предоставлению соединений по сети подвижной радиосвязи и мобильного интернета» (далее – запрос котировок),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ПАО «ВымпелКом» поступила в Ростовское УФАС России 22.12.2017.

Заявитель указал, что Заказчик в нарушение требований Закона № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) не установил в закупочной документации требования к USB-модемам, поставка которых предусмотрена проектом контракта. Кроме того, документация содержит требование о сохранении действующих абонентских номеров, что приводит к ограничению круга участников запроса котировок.

Представитель Заказчика возражал против удовлетворения жалобы, отметил, что проведение рассматриваемого запроса котировок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противозпизоотическим отрядом» и документацией о проведении открытого запроса котировок

в электронной форме на оказание услуг по предоставлению соединений по сети подвижной радиосвязи и мобильного интернета (далее – закупочная документация).

Комиссия, выслушав доводы сторон, изучив материалы дела, с учётом положений норм действующего законодательства пришла к следующим выводам.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» (далее – Положение о закупке ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО») размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

13.12.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении закупки и закупочная документация.

В закупочную документацию 15.12.2017 и 18.12.2017 вносились изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 705 680, 00 руб. Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 22.12.2017 08:45.

Согласно протоколу о результатах открытого запроса котировок от 22.12.2017 № 31705873973-01, запрос котировок признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи котировочных заявок получена только одна котировочная заявка.

28.12.2017 Заказчиком заключен договор с ПАО «МегаФон» как единственным участником, заявка которого соответствует требованиям закупочной документации, и цена котировочной заявки которого не превышает начальную (максимальную) цену договора. Договор заключен с ценой 1 644 000, 00 рублей.

Согласно пункту 1.5 проекта договора (Приложение № 2 к закупочной документации), для оказания услуги мобильного интернета Исполнитель на срок действия договора предоставляет на безвозмездной основе USB-модемы в количестве не менее 114 штук. Срок предоставления USB-модемов – в течении 1 рабочего дня Заказчика с даты заключения договора. Адрес предоставления USB-модемов: Российская федерация, 344019, г. Ростов-на-Дону, ул. 16 линия, д.18.

Предмет договора определен Заказчиком как оказание услуг подвижной радиотелефонной связи и мобильного интернета, из чего следует, что USB-модемы предоставляются в целях оказания услуг, являющихся предметом договора.

Основным техническим параметром, который влияет на стоимость USB-модемов является скорость передачи данных.

В соответствии с пунктом 6 технического задания на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи (Приложение № 3 к закупочной документации) в составе закупаемой услуги Исполнителем предоставляется мобильный доступ к сети Интернет в сетях второго, третьего и четвертого поколений (2G, 3G, 4G) (подключение должно осуществляться на конкретный номер телефона только по заявке Заказчика). При этом Исполнитель обеспечивает минимальную скорость доступа с сети Интернет (при наличии установленного объема Интернет-трафика):

- в сети 2G не менее 256 Кбит/сек по всей Ростовской области
- в сети 3G не менее 3,6 Мбит/сек
- в сети 4G не менее 12 Мбит/сек.

Таким образом, в закупочной документации содержится необходимая информация для определения участниками запроса котировок требуемых характеристик USB-модемов.

Пунктом 3 технического задания на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи (Приложение № 3 к закупочной документации) определено, что оказание услуги должно осуществляться с сохранением действующих абонентских номеров (зарегистрированных на территории Ростовской области).

Комиссией установлено, что исполнение требования технического задания о сохранении действующей абонентских номеров не является юридически либо технологически невозможным и ограничивающим право Заявителя на участие в размещенном запросе котировок.

Кроме того, необходимо учесть, что целями законодательства о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, эффективное использование денежных средств, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Тем самым основной задачей законодательства, устанавливающего порядок закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате закупок лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

Признаки ограничения конкуренции в действиях Заказчика не установлены.

Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

Одновременно, в ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

Частью 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ предоставляет участникам закупки право на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ.

Установленный законодателем срок (в части 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ) на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган направлен на защиту интересов заявителя (подателя жалобы) являвшегося участником (потенциальным участником) закупки.

Защита интересов участника (потенциального участника) выразилась в предусмотренных сроках на обжалование действий (бездействия) заказчика в органы, осуществляющие публичные полномочия, на соответствие закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Как следует из материалов дела, Положение о закупке ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО», закупочная документация не содержат моратория по срокам заключение договоров, подразумевающих, запрет на заключение договора ранее определенного срока с момента подведения итогов закупки (публикации на сайте итогов покупки).

Следовательно, если договор будет заключен до истечения 10-дневного срока Комиссия антимонопольной службы, рассматривающая жалобу в порядке статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, не вправе выдавать предписание об устранении допущенных нарушений.

Проводя аналогию публичного права, применяемого в сфере закупочных процедур, можно констатировать волю законодателя в необходимости моратория заключения договора, и наличия в документации положений, регламентирующих срок ранее которого договор не может быть заключен, что обеспечивает эффективную защиту интересов подателей жалобы (участников закупок).

Данные требования, направлены среди прочего на реализацию требований антимонопольного законодательства, на предупреждение и пресечение ущемления прав участников закупки на обжалование действий (бездействий) заказчиков (организаторов закупки) в административном порядке.

Отсутствие в Положении о закупке ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» моратория заключения договора по результатам закупки до истечения срока, установленного частью 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, на обжалование результатов такой закупки приводит и/или может привести к ограничению конкуренции.

Данный вывод подтверждается судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 02.02.2016 № 309-КГ15-14384 по делу № А60-28335/2014).

Таким образом, рекомендуем Заказчику в положении о закупке установить срок для заключения договоров, заключаемых с победителями закупок, с учетом норм Закона № 223-ФЗ и Закона № 135-ФЗ.

В связи с вышеизложенным и, руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ПАО «ВымпелКом» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

А.К. Вишненко

Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.