

0115

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области**

Российская Федерация, 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5
Телефон: 8 (3842) 36-42-28. Факс: 8 (3842) 36-77-83. E-mail: to42@fas.gov.ru

Наименование органа по ведению квалифицированных подрядных организаций:
Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области

Место нахождения органа по ведению квалифицированных подрядных организаций:
г. Кемерово, Советский пр., 62

Почтовый адрес органа по ведению квалифицированных подрядных организаций:
650064, г. Кемерово, Советский пр., 62

Номер контактного телефона:
8 (3842) 90-09-23

Факс:
информация отсутствует

Адрес электронной почты:
gkh42@ako.ru

Контактное лицо органа по ведению квалифицированных подрядных организаций:

Наименование Заявителя:

Общество с ограниченной ответственностью «АРТ-Проект»

Место нахождения Заявителя:

Российская Федерация, 650070, г. Кемерово, пр. Молодежный, д. 11, 156

Почтовый адрес участника закупки:

Российская Федерация, 650070, г. Кемерово, пр. Молодежный, д. 11, 156

Номер контактного телефона Заявителя:

тел. +79617290315,

Адрес электронной почты Заявителя:

art-proekt2017@mail.ru

Электронная торговая площадка:

РТС-Тендер

<https://www.rts-tender.ru/zakupki-615>

исх. №б/н от 12.01.2018 г.

1158 2
15 11 18

Жалоба

**на положения документации о проведении предварительного отбора квалифицированных
подрядных организаций №2.ПО.КР.17**

22 декабря 2017 года орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области – разместил извещение о проведении предварительного отбора 2.ПО.КР.17. В соответствии с извещением предметом предварительного отбора является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов. 28 декабря 2017 в 12:41 по московскому времени, т.е в 16:41 по местному времени на сайте электронной торговой площадки были внесены изменения в извещение о предварительном отборе и размещена документация с изменениями (Документация 2.ПО.КР.17 (с изм).docx).

В соответствии с подпунктом г пункта 30 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение) документация о проведении предварительного отбора должна содержать требования к участникам предварительного отбора, установленные пунктом 23 настоящего Положения.

Согласно подпункту п пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора должны быть установлены в том числе следующие требования к участникам отбора: наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) **выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора**, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена) лифтового оборудования, разработка проектной документации, **в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением**.

Пунктом м раздела V документации о проведении предварительного отбора установлено следующее требование к участникам отбора:

наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, **заключенным в соответствии с настоящим Положением**. При этом минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам должна составлять не менее 10 процентов предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Полагаем, что установленное органом по ведению реестра требование к участникам предварительного отбора противоречит нормам подпункта п пункта 23 и пункту 24 Положения.

При этом подпунктом м пункта 1.4 раздела «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе» заказчиком установлено условие о предоставлении в составе заявки не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного пп. «м» Раздела 5 настоящей Документации.

Таким образом, заказчиком установлено требование о наличии у участника отбора опыта выполнения аналогичных работ по договорам, заключенным **только** в соответствии с Положением и предоставления в составе заявки исполненных контрактов, заключенных **только** в соответствии с Положением.

На основании вышеизложенного, полагаем, что органом по ведению реестра производится ограничение числа потенциальных участников предварительного отбора, т.к. участники, не имеющие опыта выполнения работ по договорам, заключенным в соответствии с Положением, не могут принять участие в настоящем предварительном отборе из-за своего несоответствия требованиям документации. При этом, опыт выполнения работ по договорам, заключенным в соответствии с Положением, возможно

получить лишь только попав в реестр квалифицированных подрядных организаций. Таким образом, принять участие в данном предварительном отборе могут лишь организации, которые ранее уже были включены заказчиком в реестр подрядных организаций.

Также полагаем, что своими действиями орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций создает преимущественные условия определенному количеству участников, что в свою очередь нарушает положения п.п. 1, 2 ч. 1, ч. 2, ч. 3 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 31 Положения сведения, содержащиеся в документации о проведении предварительного отбора, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении предварительного отбора. Установленные требования в соответствии с первым абзацем раздела V документации относятся к участникам предварительного отбора по предмету последующего электронного аукциона - **выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов.** При этом пунктом 2 извещения установлено, что предметом предварительного отбора является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов. Таким образом, не представляется возможным определить, установлены ли какие-либо требования к участникам предварительного отбора, указанного в извещении, а если и установлены, то, какие именно эти требования.

Полагаем, что подобные действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций нарушают подпункт г пункта 30 и пункт 31 Положения.

В соответствии с подпунктом з пункта 30 Положения документация о проведении предварительного отбора должна содержать форму, порядок, и сроки предоставления участникам предварительного отбора разъяснений положений документации о проведении предварительного отбора.

В опубликованной 28 декабря в 16:41 по кемеровскому времени редакции документации о проведении предварительного отбора указана дата окончания приема запросов на разъяснение положений документации 28.12.2017 г. Согласно п. 35 Положения в случае если указанный в пункте 34 настоящего Положения запрос поступил в орган по ведению реестра **не позднее чем за 5 рабочих дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, орган по ведению реестра в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса обязан опубликовать на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки разъяснения документации о проведении предварительного отбора без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснение указанной документации по предварительному отбору не должно изменять ее суть. Указанные в пункте 34 настоящего Положения запросы, поступившие позднее чем за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, не принимаются оператором электронной площадки.

В силу того, что действующая редакция документации о проведении предварительного отбора была размещена в конце рабочего дня, являющегося последним днем, когда участники могли направить запросы на разъяснения положений документации, полагаем, что органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций при размещении документации было существенно ограничено число потенциальных участников, т.к. многие потенциальные участники просто не успели отследить эти изменения. Также полагаем, что подобные действия органа по ведению реестра потенциально могут создавать преимущества определенному кругу участников.

Также хотелось бы отметить, что в силу установленных сроков окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе, ограничивается число потенциальных участников, направляющих свои заявки после 1 января 2018 года. В соответствии с подпунктом ж пункта 1.4. Требований к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, в составе заявки в том числе должна быть представлена ж)

копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка. Данная справка выдается налоговым органом в течение пяти рабочих дней с момента поступления соответствующего запроса, причем первым днем течения пятидневного срока является рабочий день, следующий за днем поступления запроса. Таким образом, вовремя получить необходимую справку из налогового органа могли лишь те лица, решившие принять участие в предварительном отборе, которые 28.12.2017 г. успели увидеть размещенные изменения и успели до конца рабочего дня налогового органа 28.12.2017 г. (в Кемеровской области это местное время 17:30). Полагаем, что установленные сроки окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе создают преимущественные условия участникам, подавшим заявки до 31.12.2017 г, что в свою очередь также ограничивает число потенциальных участников предварительного отбора.

Полагаем, что орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций при размещении извещения и документации о проведении предварительного отбора нарушил нормы подпункта п пункта 23, пункта 24, подпункт г пункта 30, пункт 31, пункта 34, пункта 35 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, п.п. 1, 2 ч. 1, ч. 2, ч. 3 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного просим:

1. приостановить процедуру до рассмотрения по существу настоящей жалобы;
2. признать Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области нарушившим подпункт п пункта 23, пункт 24, подпункт г пункта 30, пункт 31, пункт 34, пункт 35 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, п.п. 1, 2 ч. 1, ч. 2, ч. 3 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. выдать предписание об устранении вышеуказанных нарушений и приведении документации в соответствие требованиям Положения и корректными сроками окончания направления запросов на разъяснения положений документации и окончания сроков подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Приложения:

1. документ, подтверждающий право подписи (Решение учредителя об учреждении юридического лица от 19.01.2017 г.);
2. извещение о проведении предварительного отбора (Извещение 2.ПО.КР.17.docx);
3. документация о проведении предварительного отбора (Документация 2.ПО.КР.17 (с изм).docx);
4. снимок экрана с датой внесения изменений в извещение о проведении предварительного отбора.

Директор ООО «АРТ-Проект»

Подписано ЭЦП