

Общество с ограниченной ответственностью «АСД-Медиа»

142400, РФ, Московская обл., г. Ногинск, ул. Белякова, д. 2, корп.2, пом. IX

ИНН/КПП 5031104908/503101001

Тел.: 8(495) 374-62-45, 8(965) 102-36-26

e-mail: asdmedia@mail.ru, www.asdmedia.ru

Московское областное УФАС
Рег номер 789/18
зарегистрирован 15.01.2018



Руководителю Управления

Федеральной антимонопольной службы по Московской области

Золотареву Игорю Валерьевичу

От генерального директора

ООО «АСД-Медиа»

Юр. адрес: 142400, Московская обл., г. Ногинск, ул. Белякова, д. 2, корп. 2, пом. IX

e-mail: asdmedia@mail.ru

Тел: 8(495) 374-62-45, 8(965) 102-36-26

Исх № 01-12 от 12.01.2018

Жалоба

на действия организатора торгов

Организатор торгов: Администрация Ногинского муниципального района

ИНН 5031006040 КПП 503101001

Юридический адрес/место нахождения: 142400, Российская Федерация, Московская обл.,
Ногинский р-н, г. Ногинск, ул. Советская, 42, ОКАТО: 46239501000

Адрес электронной почты: adm@noginsk.ru

Контактный телефон: +7(496)514-16-84

Контактное лицо: *Игорь Валерьевич Золотарев*

Оператор электронной площадки: РТС-тендер (www.rts-tender.ru)

Номер контактного телефона оператора: +7 (499) 653-77-00

ООО «АСД-Медиа» направляет жалобу на действия Администрации Ногинского муниципального района в части проведения открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ногинского муниципального района, согласно Постановлению Администрации Ногинского муниципального района №4628 от 27.11.2017 о проведении открытого аукциона, а также Постановлению Администрации Ногинского муниципального района №4947 от 20.12.2017 о внесении изменений в Постановление №4628 от 27.11.2017, номер извещения 241117/22558957/03, согласно данным <https://torgi.gov.ru>

29.12.2017 года была подана заявка ООО «АСД-Медиа» на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности Ногинского муниципального района, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории Ногинского муниципального района.

10.01.2017 года организатор торгов отклонил заявку ООО «АСД-Медиа», сославшись на некорректно заполненную форму первой части заявки.

Заявитель при заполнении формы первой части заявки руководствовался пунктом 3.5 документации в извещении, которое ссылаются на Приложение 2 (ФОРМА ПЕРВОЙ ЧАСТИ ЗАЯВКИ), где за словом «Заявитель:» следует пустая подчеркнутая строка, подразумевающая указание наименования Заявителя, что ввело в заблуждение участника торгов при заполнении данной формы заявки и в последствии привело к отказу в допуске к торгам. Форма первой части заявки является типовой и не должна содержать дополнительные строки, которые могут ввести в заблуждение. Кроме того, в Положении об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящегося на территории Ногинского муниципального района Московской области, утвержденном Советом депутатов Ногинского муниципального района от 28.02.2017 № 517/66 форма первой части заявки отличается от формы приложенной в Извещении. Изучив и сверив Положение и документацией предложенной в Извещении, было найдено весомое количество расхождений, а именно:

Решение Совета депутатов: «Об утверждении Положения по организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ногинского муниципального района Московской области» от 28.02.2017 № 517/66

Постановления администрации: «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района, а также земельных участках,

государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ногинского муниципального района» от 27.11.2017 № 4628

«О внесении изменений в постановление администрации Ногинского муниципального района от 27.11.2017 № 4628 «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ногинского муниципального района» от 20.12.2017 № 4947

Положения утвержденной аукционной документации от 27.11.2017 № 4628 (с изменениями 20.12.2017 № 4947) содержат положения противоречащие Решению Совета депутатов от 28.02.2017 № 517/66, а именно:

Положение по организации и проведении открытого аукциона в электронной форме от 28.02.2017 № 517/66	Постановление от 27.11.2017 № 4628 (с изменениями 20.12.2017 № 4947)
Раздел 4 п. 4.2. Размер задатка составляет 10% (десять процентов) от начальной (минимальной) цены договора (цены лота)».	«Размер задатка составляет 20% (двадцать процентов) от начальной (минимальной) цены договора (цены лота)»
Раздел 5 п. 5.2. «Во время проведения Электронного аукциона Оператор Электронной площадки обязан отклонить предложения о цене Лота, не соответствующие требованиям, предусмотренным подпунктами 5.2, 5.3 пункта 5 настоящего Извещения»	Содержит отсылку на подпункты, не имеющие отношения к п. 5.2 «Во время проведения Электронного аукциона Оператор Электронной площадки обязан отклонить предложения о цене Лота, не соответствующие требованиям, предусмотренным подпунктами 5.7, 5.8 пункта 5 настоящего Извещения»
Раздел 6 п. 6.3. «В течение десяти дней со дня размещения организатором электронного аукциона на электронной площадке проекта договора, победитель электронного аукциона размещает на электронной площадке проект договора, подписанный победителем электронного аукциона либо лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона »	«В течение десяти дней со дня размещения организатором электронного аукциона на электронной площадке проекта договора победитель электронного аукциона размещает на электронной площадке проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона » Почему не может подписать сам победитель электронного аукциона, а только лицо, действующее от имени победителя электронного аукциона.
Раздел 6 п. 6.3. «В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного победителем электронного аукциона либо лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона , организатор электронного аукциона размещает подписанный сторонами договор на электронной площадке»	Содержит аналогичную формулировку... «В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона , организатор электронного аукциона размещает подписанный сторонами договор на электронной площадке» Также отсутствует возможность

	<p>подписать договор непосредственно победителю аукциона.</p>
<p>Раздел 6 п. 6.3. «Победителем электронного аукциона признается аукционной комиссией уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, установленные подпунктом 6.3 пункта 6 настоящего Положения, он не направил организатору электронного аукциона проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона»</p>	<p>Содержит отсылку на несуществующие пункты положения (постановления) «Победитель электронного аукциона признается аукционной комиссией уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, установленные подпунктом 11.3 пункта 11 настоящего Положения, он не направил организатору электронного аукциона проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона»</p>
<p>Раздел 6 п. 6.8. «В случае если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения договора, организатор электронного аукциона имеет право обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе»</p>	<p><u>Содержит положения об участнике, сделавшим предпоследнее предложение и возможности заключить с ним договор, при отказе победителем</u> «В случае если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения договора, организатор электронного аукциона имеет право обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, либо заключить договор с Участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора. Организатор в течение трех рабочих дней с даты подписания Протокола об отказе от заключения договора направляет Участнику, сделавшему предпоследнее предложение о цене договора, один экземпляр Протокола об отказе от заключения договора и проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных Участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора, в проект договора, прилагаемый к Извещению о проведении электронного аукциона. Указанный проект договора подписывается Участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора, в десятидневный срок и разместить его на электронной площадке.</p>
<p>Раздел 6 п. 6.9. «Участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать</p>	<p><u>Содержит иные формулировки:</u> «Участник, сделавший предпоследнее предложение о цене договора (цене лота).</p>

<p>договор и разместить его на электронной площадке в порядке и в сроки, которые предусмотрены подпунктом 6.3 пункта 6 настоящего Извещения о проведении электронного аукциона, или отказаться от заключения договора. Одновременно с подписанием договора победитель электронного аукциона обязан предоставить организатору электронного аукциона обеспечение исполнения договора. Если победитель электронного аукциона уклонился от заключения договора, аукцион проводится заново»</p>	<p>вправе подписать договор и разместить его на электронной площадке в порядке и в сроки, которые предусмотрены настоящим Извещением о проведении электронного аукциона, или отказаться от заключения договора. Одновременно с подписанием договора победитель электронного аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения договора. Если победитель электронного аукциона уклонился от заключения договора, аукцион проводится заново.»</p>
<p><u>Разные формы Первой части заявки, что ввело в заблуждение участников торгов и привело к отказу в допуске торгам нескольких участников торгов, включая ООО «АСД-Медиа»</u></p>	<p><u>Разные формы Первой части заявки, что ввело в заблуждение участников торгов и привело к отказу в допуске торгам нескольких участников торгов, включая ООО «АСД-Медиа»</u> Добавлена строка после слова «Заявитель», которая, если следовать логике, требует указания как минимум наименования участника торгов. Некоторые участники из-за риска отклонения заявки, в случае некорректного заполнения формы внесли наименование юридического лица в данную строку, в связи с чем были сняты с торгов.</p>
<p>Разные формы типового договора п. 2.1. Разночтения в сроке действия и моменте вступления в силу.</p>	<p>Разные формы типового договора п. 2.1. Разночтения в сроке действия и моменте вступления в силу.</p>
<p>Раздел 3 Типового договора имеет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разночтения в годовой оплате по договору. В Положении предусмотрен единоразовый годовой авансовый платеж; - закреплены условия расчета за период размещения социальной рекламы представляющей особую общественную значимость (в Положении до 10% п. 4.4.2); - разночтения Прав и обязанностей (п. 4.1., 4.2., 4.3.); - разночтения п. 5 Ответственность сторон (В Положении установлена пеня 0.1 %); - разночтения п. 6 Порядка изменения, прекращения и расторжения Договора. (В Положении установлена возможность одностороннего расторжения Договора если просрочка платежа составляет более 30 календарных дней. Присутствуют дополнительные требования п.п. 6.2.4.; - разночтения п. 9 Прочие условия. 	<p>Раздел 3 Типового договора имеет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разночтения в годовой оплате по договору. В Постановлении предусмотрен годовой платеж в виде ежеквартальных авансовых платежей. - отсутствуют условия расчета за период размещения социальной рекламы представляющей особую общественную значимость (в Распоряжении только 5% в соответствии с 38-ФЗ п. 4.3.4); - разночтения прав и обязанностей (п. 4.1. и подпунктов, 4.2., 4.3.); - разночтения п. 5 ответственность сторон (В Положении установлена пеня 0.01 %); - разночтения п. 6 Порядка изменения, прекращения и расторжения Договора. (В Постановлении установлена возможность одностороннего расторжения Договора если просрочка платежа составляет более 3-х месяцев); - разночтения п. 9 Прочие условия.

Разночтения утвержденного Положения от 28.02.2017 № 517/66 и аукционной документации, утвержденной Постановлением от 27.11.2017 № 4628 (с изменениями от 20.12.2017 № 4947) привели к отстранению части участников торгов по итогам рассмотрения Первых частей заявок. Разночтения иных положений, в частности о возможности заключить договор с участником, сделавшим предпоследнее предложение и возможности заключить с ним договор, при отказе от заключения договора победителем, а также подписание договора только лицо, имеющий право действовать от имени победителя, а не самим победителем приводят к невозможности подписания такого договора, если заявка была подана не уполномоченным лицом, являются грубейшим нарушением утвержденного регламента.

Разночтения положений типового договора содержат абсолютно разные требования к победителю по условиям оплаты, штрафных санкциях, условиях досрочного прекращения договора, перерасчета за размещение социальной рекламы и т.д. (не ясно на каких условиях будет в итоге заключаться договор и какими нормативными документами руководствоваться: Положением, принятым Советом депутатов, что считается верным и корректным или Постановлением Главы, на основании которого проводились данные торги).

В связи с изложенным прошу рассмотреть данный вопрос по существу:

Признать действие (бездействие) организатора торгов нарушением Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" (ст. 14.2, 14.8) путем ведения в заблуждение, приведшим к нарушению конкуренции.

Вынести предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (Статья 39.1.), с требованием отменить итоги торгов и обязать организатора аукциона внести изменения в аукционную документацию, привести ее в соответствие с утвержденным Положением, а также продлить срок подачи заявок и назначить новую дату торгов.

Генеральный директор
ООО «АСД-Медиа»



Хартьянова Е. В.

МП

К жалобе прилагается:

- 1) Копия постановления Администрации Ногинского муниципального района №4628 от 27.11.2017 – 2 листа в 1 экземпляре
- 2) Копия постановления Администрации Ногинского муниципального района №4947 от 20.12.2017 – 2 листов в 1 экземпляре
- 3) Решение Совета депутатов Ногинского муниципального района №517/66 от 28.02.2017 на 24 листах в 1 экземпляре
- 4) Извещение о проведении открытого аукциона – 54 листа в 1 экземпляре.
- 5) Заверенная копия ОГРН заявителя – 1 лист в 1 экземпляре
- 6) Заверенная копия ИНН заявителя – 1 лист в 1 экземпляре
- 7) Заверенная копия приказа о назначении генерального директора – 1 лист в 1 экземпляре
- 8) Копии заполненных форм первой и второй части заявки – 2 листа в 1 экземпляре

Жалоба составлена на 6 (шести) листах в 2 (двух) экземплярах.