



Российская Федерация, Республика Крым, город Севастополь
ООО «Правовое Агентство Республики Крым»

299008, г. Севастополь, ул. Гоголя 25, тел.: +7 978 029 11 09,
ОГРН 1149200000124, ИНН 9203000066, КПП 920401001
e-mail: gpushkov@yandex.ru

Исх. № 01/2018
От: 08.01.2018 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Крым и г. Севастополю**
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

ЖАЛОБА

**на положения документации о закупке
(электронный аукцион, № извещения в ЕИС: 0374100000917000219,
«Поставка расходного имущества для отделения реанимации для нужд ФГБУ «1472
ВМКГ» Минобороны России в 2018 год.»)**

**1. Сведения о заказчике, положения документации о закупке которого
обжалуются:**

Организация, осуществляющая размещение	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "1472 ВОЕННО-МОРСКОЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ГОСПИТАЛЬ" МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Почтовый адрес	Российская Федерация, 299001, Севастополь г, спуск ГОСПИТАЛЬНЫЙ, 1
Место нахождения	Российская Федерация, 299001, Севастополь г, спуск ГОСПИТАЛЬНЫЙ, 1
Ответственное должностное лицо	Гаркушева Елена Ивановна
Адрес электронной почты	lena1472wmkg@gmail.com
Номер контактного телефона	7-8692-487002

2. Сведения о лице, подавшем жалобу:

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Правовое агентство Республики Крым» (ООО «ПАРК»)
Почтовый адрес	299008, г. Севастополь, ул. Гоголя 25

Место нахождения 299008, г. Севастополь, ул. Гоголя 25
Генеральный директор Медведев Андрей Владимирович
Адрес электронной почты gpeshkov@yandex.ru
Номер контактного телефона +7-978-029-11-09

3. Информация о закупке

Электронный аукцион для СМП и СОНКО, № извещения в ЕИС: 0374100000917000219 «Поставка расходного имущества для отделения реанимации для нужд ФГБУ «1472 ВМКГ» Минобороны России в 2018 год.», ИКЗ: 171770416663092030100110070013250000, НМЦК: 10 499 443,55 руб. (Десять миллионов четыреста девяносто девять тысяч четыреста сорок три) руб. 55 коп., электронная площадка: АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>)

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ

Дата и время начала подачи заявок	18.12.2017 18:35
Дата и время окончания подачи заявок	09.01.2018 09:00
Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников	12.01.2018
Дата проведения аукциона в электронной форме	15.01.2018
Время проведения аукциона	10:52

Заказчик 18.12.2017 г. разместил извещение о проведении электронного аукциона 0374100000917000219 на поставку расходного имущества для отделения реанимации для нужд ФГБУ «1472 ВМКГ» Минобороны России в 2018 году, причем срок окончания подачи заявок установил в первый рабочий день после новогодних праздников – 9:00 ч. 09.01.2018 г., что, начиная с 30.12.2017 г., не включает в себя ни одного банковского дня для пополнение счета, открытого на площадке для обеспечения участия в электронных аукционах. Также, начиная с 02.01.2018 г. по 07.01.2018 г., аукционная документация и извещение не были доступны в сети интернет ввиду регламентных работ в ЕИС.

Формально, нарушением действующего законодательства РФ это не является, поэтому не является доводом настоящей жалобы.

4. Положения документации о закупке, которые обжалуются. Доводы жалобы:

4.1. В Приложении № 2 к документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки» заказчиком указано:

«

2.	Заглушка с инъекционной мембраной	Инфузионная заглушка с инъекционной мембраной Заглушка для герметичного закрытия инфузионных систем, катетеров, фильтров и других принадлежностей для инфузионной терапии при помощи винтового соединения Луер Лок; инъекционная мембрана для введения	32.50.13.190	шт	3 250
----	-----------------------------------	---	--------------	----	-------

		растворов с помощью иглы. Используемые материалы полипропилен, полиэтилен, полиуретан, силикон; без латекса Тип винтового соединения Луер Лок, male Цвет желтый			
--	--	--	--	--	--

»

Заказчиком при описании изделия медицинского назначения установлены требования к конкретному цвету (желтый), типу соединений (ЛуерЛок, male), к используемым материалам для их изготовления (полипропилен, полиэтилен, полиуретан, силикон; без латекса).

Данные требования, установленные заказчиком, не несут объективности описания в техническом задании технических, функциональных характеристик закупаемых изделий медицинского назначения и возможности поставки данных изделий производимых несколькими производителями, что нарушает требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Незаконность (избыточность) установления данных требований определена, например, Крымским УФАС в деле №06/576-17 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе (Решение о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе (Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Симферопольская клиническая больница»; Сторожиц Вилен Евгеньевич). Номер документа: 06/2445. Номер дела: 06/576-17. Тип документа: Решения по делам. Управление: Крымское УФАС России. Дата публикации: 30.03.2017 г.)

4.2.В Приложении № 2 к документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки» заказчиком указано:

«

6.	Игла для спинальной анестезии с острием Квинке 22 G, стерильная, однократного применения	Назначение: выполнение лумбальной пункции и/или проведение спинальной анестезии Материалы: медицинская нержавеющая сталь, поликарбонат, полипропилен Состав: Игла – тонкостенная, устойчивая на излом, диаметром 22G, длиной не менее 88 мм, с микропрецизионным срезом дистального кончика типа "Стиллет"; двухкомпонентный павильон иглы - внутренняя часть со встроенной цветоизменяющейся призмой-идентификатором поступления ликвора в просвет павильона для получения четкого, быстрого и надежного подтверждения успешности выполнения пункции; наружная часть прозрачная, трапецевидно-овальной формы с дополнительными пальцевыми упорами и четырьмя разнонаправленными овальными вырезами для удобного и надежного удерживания иглы при пункции, а также возможности визуализации призмы-идентификатора со всех сторон; встроенный в наружную часть павильона специальный выступ-стрелка, указывающий	32.50.13.190	шт	870
----	--	--	--------------	----	-----

		<p>направление среза иглы для четкой тактильной идентификации направления среза иглы относительно хода спинномозгового канала; Мандрен - стальной, точно совпадающий с внутренним диаметром и срезом иглы; ручка-наконечник мандрена с международной маркировкой диаметра иглы (черный цвет) и цветоконтрастным, по отношению к павильону, индикатором направления среза иглы для четкой зрительной идентификации направления среза иглы; Упаковка: стерильно упакованная.</p>			
7.	<p>Игла для спинальной анестезии с острием Квинке 25 G, стерильная, однократного применения</p>	<p>Назначение: выполнение люмбальной пункции и/или проведение спинальной анестезии Материалы: медицинская нержавеющая сталь, поликарбонат, полипропилен Состав: Игла – тонкостенная, устойчивая на излом, диаметром 25G, длиной не менее 88 мм, с микропрецизионным срезом дистального кончика типа "Стилет"; двухкомпонентный павильон иглы - внутренняя часть со встроенной цветоизменяющейся призмой-идентификатором поступления ликвора в просвет павильона для получения четкого, быстрого и надежного подтверждения успешности выполнения пункции; наружная часть прозрачная, трапецевидно-овальной формы с дополнительными пальцевыми упорами и четырьмя разнонаправленными овальными вырезами для удобного и надежного удерживания иглы при пункции, а также возможности визуализации призмы-идентификатора со всех сторон; встроенный в наружную часть павильона специальный выступ-стрелка, указывающий направление среза иглы для четкой тактильной идентификации направления среза иглы относительно хода спинномозгового канала; Мандрен - стальной, точно совпадающий с внутренним диаметром и срезом иглы; ручка-наконечник мандрена с международной маркировкой диаметра иглы (черный цвет) и цветоконтрастным, по отношению к павильону, индикатором направления среза иглы для четкой зрительной идентификации направления среза иглы; Упаковка: стерильно упакованная.</p>	32.50.13.190	шт	870
8.	<p>Игла спинномозговая Пенкан со стилетом 22G стерильная, однократного применения</p>	<p>Назначение: проведение спинальной анестезии Материалы: медицинская нержавеющая сталь, поликарбонат, полипропилен Состав: Игла – тонкостенная, устойчивая на излом, диаметром 22G, длиной не менее 88 мм, с колющим срезом дистального кончика типа "Карандаш"; двухкомпонентный павильон иглы - внутренняя часть со встроенной цветоизменяющейся призмой-идентификатором поступления ликвора в просвет павильона для получения четкого, быстрого и надежного подтверждения успешности выполнения пункции; наружная часть прозрачная, трапецевидно-</p>	32.50.13.190	шт	265

		<p>овальной формы с дополнительными пальцевыми упорами и четырьмя разнонаправленными овальными вырезами для удобного и надежного удерживания иглы при пункции, а также возможности визуализации призмы-идентификатора со всех сторон павильона; встроенный в наружную часть павильона специальный выступ-стрелка, указывающий направление среза иглы для четкой тактильной идентификации направления среза иглы относительно хода спинномозгового канала; Мандрен - стальной, точно совпадающий с внутренним диаметром иглы; ручка-наконечник мандрена с международной маркировкой диаметра иглы (черный цвет) и цветовконтрастным, по отношению к павильону, индикатором направления среза иглы для четкой зрительной идентификации направления среза иглы; Упаковка: стерильно упакованная.</p>			
9.	<p>Игла спинномозговая Пенкан со стилетом 25G стерильная, однократного применения</p>	<p>Назначение: проведение спинальной анестезии. Материалы: медицинская нержавеющая сталь, поликарбонат, полипропилен. Состав: Игла – тонкостенная, устойчивая на излом, диаметром 25G, длиной не менее 88 мм, с колющим срезом дистального кончика типа "Карандаш"; двухкомпонентный павильон иглы - внутренняя часть со встроенной цветоизменяющейся призмой-идентификатором поступления ликвора в просвет павильона для получения четкого, быстрого и надежного подтверждения успешности выполнения пункции; наружная часть прозрачная, трапецевидно-овальной формы с дополнительными пальцевыми упорами и четырьмя разнонаправленными овальными вырезами для удобного и надежного удерживания иглы при пункции, а также возможности визуализации призмы-идентификатора со всех сторон павильона; утопленный вглубь павильона разъем Люэр Слип Муж. для фиксации в игле-направителе с целью удлинения эффективной, "рабочей" части иглы; встроенный в наружную часть павильона специальный выступ-стрелка, указывающий направление среза иглы для четкой тактильной идентификации направления среза иглы относительно хода спинномозгового канала; Мандрен - стальной, точно совпадающий с внутренним диаметром иглы; ручка-наконечник мандрена с международной маркировкой диаметра иглы (оранжевый цвет) и цветовконтрастным, по отношению к павильону, индикатором направления среза иглы для четкой зрительной идентификации направления среза иглы; Игла-направитель - диаметром 20G длиной не более 35 мм, со стандартным 3-х гранным срезом дистального кончика и рифленным павильоном с разъемом Люэр Лок Жен. Упаковка: стерильно</p>	32.50.13.190	шт	265

		упакованная.			
--	--	--------------	--	--	--

»

Заказчиком при описании изделий медицинского назначения установлены требования: «с колющим срезом дистального кончика типа «Карандаш»/«стиллет»; двухкомпонентный павильон иглы - внутренняя часть со встроенной цветоизменяющейся призмой-идентификатором поступления ликвора в просвет павильона для получения четкого, быстрого и надежного подтверждения успешности выполнения пункции».

Данные требования, установленные заказчиком, не несут объективности описания в техническом задании технических, функциональных характеристик закупаемых изделий медицинского назначения и возможности поставки данных изделий производимых несколькими производителями, что нарушает требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Незаконность (избыточность) установления данных требований определена, например, Липецким УФАС в деле № 60с/16 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе (Решение о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе (Решение по жалобе ООО «МедАгро»). Номер дела: № 60с/16. Тип документа: Решения по жалобам. Управление: Липецкое УФАС России. Дата публикации: 23.03.2016).

4.3.В проекте контракта заказчиком установлено:

4.3.1. «4.1 Цена Контракта составляет _____ (_____) рублей ___ копеек, в т.ч. НДС по ставке ___ % – _____ (_____) рублей ___ копеек.

...

4.4 Цена единицы Товара устанавливается в российских рублях и включает в себя стоимость изготовления товара, стоимость транспортных расходов на доставку товара до установленного места поставки товара, стоимость тары, упаковки, маркировки, затаривания, его загрузки в (погрузки на) и крепления на транспортных средствах, стоимость запорно – пломбирочных устройств, стоимость разгрузки в месте поставки товара, таможенные платежи, НДС, другие установленные налоги, сборы и платежи, а также иные расходы, связанные с поставкой Товара.»

Заказчик не является плательщиком НДС.

Предприятия, находящиеся на упрощенной системе налогообложения, не являются плательщиками НДС, поэтому указание НДС в проекте контракта является незаконным требованием.

ООО «ПАРК», в частности, находится на УСН.

4.3.2. «6.2 К Товару в обязательном порядке прилагаются:

6.2.1 счет-фактура в 1 (одном) экземпляре;

...

6.2.4. копия Контракта с приложениями к нему (прилагается только при поставке первой партии Товара) – 2 экземпляра;

Предприятия, находящиеся на упрощенной системе налогообложения, не

являются плательщиками НДС, поэтому не должны предоставлять счета-фактуры. Начиная с 2018 г., предприятия, находящиеся на УСН, НЕ ВПРАВЕ предоставлять счета-фактуры с ненулевым НДС.

Требование о приложении в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ счета-фактуры является незаконным.

- 4.3.3. «9.2 Оплата за поставленный Товар осуществляется Заказчиком в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

Поставщик предоставляет Заказчику следующие документы:

...

9.2.3 счет-фактура на Товар (счетов-фактур на каждую партию Товара) в 1 (одном) экземпляре;»

Предприятия, находящиеся на упрощенной системе налогообложения, не являются плательщиками НДС, поэтому не должны предоставлять счета-фактуры.

Требование о предоставлении счета-фактуры является незаконным.

- 4.3.4. «12.3 Факт возникновения обстоятельств непреодолимой силы должен быть документально удостоверен уполномоченным органом государственной или муниципальной власти.

12.4 Факт прекращения действия обстоятельств непреодолимой силы в случае отсутствия уведомления от соответствующей Стороны может быть подтвержден документально уполномоченным органом государственной или муниципальной власти.»

Данные положения проекта контракта не соответствуют статье 401 ГК РФ об обстоятельствах непреодолимой силы, т.к. не все обстоятельства непреодолимой силы могут быть документально удостоверены уполномоченным органом государственной или муниципальной власти.

- 4.3.5. «13.3. В случае, если обеспечение исполнения Контракта предоставлено Поставщиком в виде внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет, возврат указанной суммы осуществляется Заказчиком в течение 15 (пятнадцати) банковских дней по истечению 1 (одного) месяца со дня окончания срока действия Контракта, в случае надлежащего выполнения взятых на себя Поставщиком обязательств по Контракту либо со дня досрочного выполнения Поставщиком обязательств по Контракту на банковский счет Поставщика, указанный в Контракте.»

Вводя данное положение в проект контракта, заказчик нарушает закон о защите конкуренции, что выражается в предоставлении преимущества участникам закупки, в распоряжении которых больше оборотных средств, либо заказчик заранее предусматривает для себя получение незаконного обогащения за счет средств обеспечения исполнения контракта добросовестного поставщика.

С другой стороны, данное положение не называется заказчиком в проекте контракта существенным условием контракта, поэтому может быть изменено заказчиком непосредственно при заключении контракта, что повлечет за собой нарушение закона о защите конкуренции (135-ФЗ) в виде предоставления неравных прав участникам закупки.

4.3.6. «14.5 Заказчик имеет право в одностороннем порядке расторгнуть контракт в случаях:
14.5.1 если в ходе исполнения контракта будет установлено, что Поставщик не соответствует установленным документацией об электронном аукционе требованиям к участникам электронного аукциона или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии этим требованиям, что позволило ему стать победителем электронного аукциона.»

В случае, если поставщик на момент заключения контракта не был включен в реестр недобросовестных поставщиков, но во время исполнения контракта по данной закупке, запись о нем была включена в РНП по другой закупке, то заказчик не вправе на основании этого расторгать контракт!
Данное условие контракта нарушает положения закона 44-ФЗ о контрактной системе.

4.3.7. 15.1 Контракт составлен в 2 (двух) экземплярах, имеющих равную юридическую силу: 1 (первый) экземпляр для Заказчика, 2 (второй) – для Поставщика.

В соответствии с Законом 44-ФЗ, контракт по результатам электронного аукциона заключается в электронной форме.

В соответствии с ч. 8 ст. 70 Закона 44-ФЗ:

«8. С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.»

Данное условие контракта противоречит Закону 44-ФЗ.

Просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить проведение процедуры закупки.
3. Рассмотреть жалобу по существу.
4. Выдать предписание заказчику об устранении нарушений действующего законодательства РФ.

Генеральный директор
ООО «Правовое Агентство Республики Крым»

А.В. Медведев