

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу**
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.
А

Заявитель:
Страховое акционерное общество «ВСК»
(САО «ВСК»)
Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул.
Островная, д. 4
Почтовый адрес: 197198, г. Санкт-Петербург,
Малый пр. П. С., д. 3
Номер контактного мобильного телефона: 8
(921) 424 05 72
Телефон: 8 (812) 325 14 15, доб. 1570
Факс: 8 (812) 325 14 16
Контактное лицо: Рыскина Ксения
Алексеевна
Адрес электронной почты: Ryskina@VSK.RU
ИНН 7710026574
ОГРН 1027700186061

Заказчик:
Санкт-Петербургское государственное
бюджетное учреждение культуры
«Центральный парк культуры и отдыха
имени С. М. Кирова»
Юридический адрес: 197110, г. Санкт-
Петербург, Елагин о., д. 4
Почтовый адрес: 197110, г. Санкт-
Петербург, Елагин о., д. 4
Адрес электронной почты:
reo@elaginpark.org
Телефон: (812) 430-38-81
ИНН 7813046452
ОГРН 1037828006941

Номер закупки: 31705961838



ЖАЛОБА

*на положения аукционной документации, а так же на действия (бездействие)
Заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по
предоставлению страховых полисов
(реестровый номер 31705961838)*

1. Заказчик:
Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение культуры
«Центральный парк культуры и отдыха имени С. М. Кирова»
ИНН: 7813046452
Почтовый адрес: 197110, г. Санкт-Петербург, Елагин о., д. 4

Юридический адрес: 197110, г. Санкт-Петербург, Елагин о., д. 4
Контактная информация: Панькова Лариса Викторовна
Рабочий телефон: (812) 430-38-81
Email: peo@elaginpark.org

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Страховое акционерное общество «VSK» (САО «VSK»)
Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4
Почтовый адрес: 197198, г. Санкт-Петербург, Малый пр. П. С., д. 3
Номер контактного телефона: 8 (921) 424 05 72
Телефон: 8 (812) 325 14 15, доб. 1570
Факс: 8 (812) 325 14 16
Контактное лицо: Рыскина Ксения Алексеевна
Адрес электронной почты: Ryskina@VSK.RU
ИНН 7710026574
ОГРН 1027700186061

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

Единая информационная система <http://zakupki.gov.ru>.

4. Предмет закупки:

Оказание услуги по предоставлению страховых полисов на автотранспорт для СПб ГБУК ЦПКиО им. С. М. Кирова.

5. Начальная (максимальная) цена контракта:

375639,94 руб. (триста семьдесят пять тысяч шестьсот тридцать девять рублей 94 копейки)

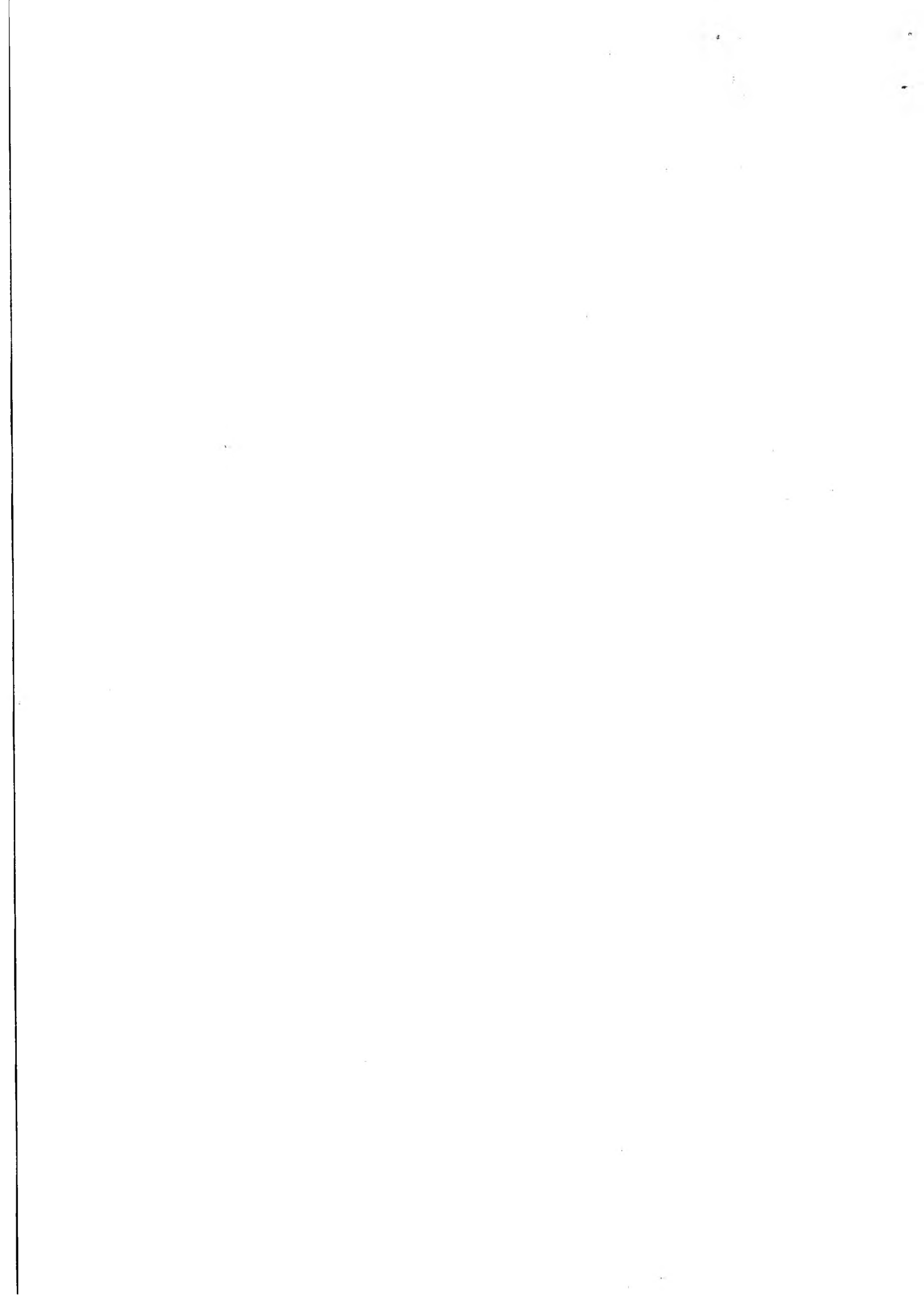
6. Доводы жалобы:

«27» декабря 2017 года Заказчик объявил электронный аукцион с указанием 1 лота на оказание услуг по предоставлению страховых полисов на автотранспорт (извещение №31705961838).

Согласно технического задания заказчику требуются полисы страхования по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – договоры ОСАГО) и договоров добровольного имущественного страхования транспортных средств (далее – договоры КАСКО), таким образом заказчик объединил в один лот два вида страхования не связанные между собой.

Проект договора (Часть 4 конкурсной документации) также содержит положение, согласно которому исполнитель обязуется оказать услуги по предоставлению страховых полисов на автотранспорт (п. 1.1).

Вместе с тем, в силу ст. 940 ГК РФ договор страхования должен быть заключен в **письменной форме**, при этом он может быть заключен путем составления одного документа либо вручения страховщиком страхователю **страхового полиса** (свидетельства, сертификата, квитанции).



Таким образом, в конкурсной документации Заказчиком допущена неоднозначная формулировка «предоставление страховых полисов», которая означает письменную форму договоров страхования и **фактически свидетельствует о проведении конкурса на заключение двух различных договоров страхования – ОСАГО и КАСКО.**

Указанное подтверждается конкурсной документацией, в том числе Пунктом 9 Раздела 2 «Требования к услуге, являющейся предметом электронного аукциона» Части 5 «Техническое задание».

Таким образом, **фактически Заказчиком в одном аукционе были объединены услуги на страхование, которые технологически и функционально не связаны.**

Данный запрос предложений проводится в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

Контрактная система в сфере закупок **направлена на создание равных условий** для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), целью является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2 ст. 1).

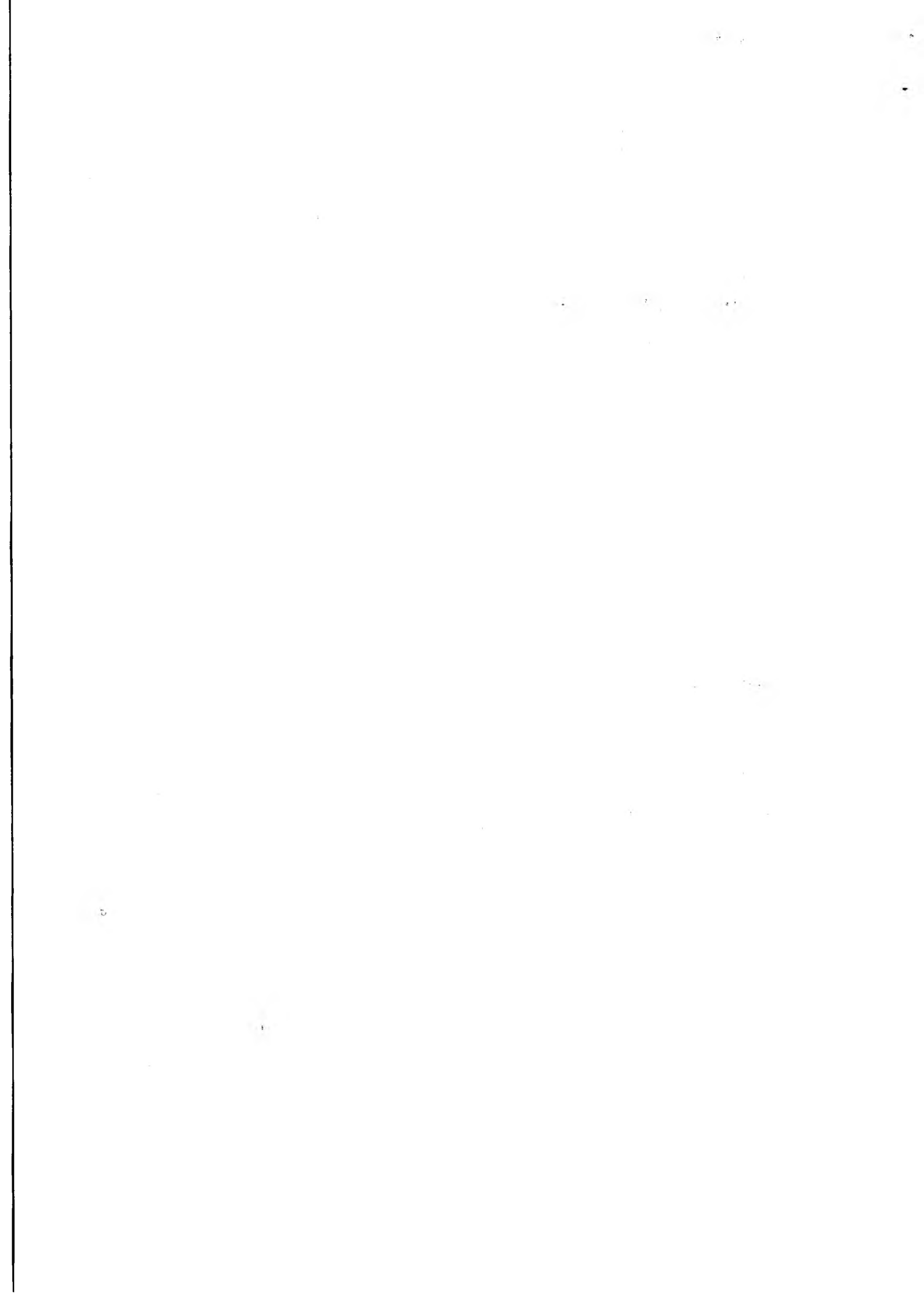
Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации** и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Согласно пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.



В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения победителя проводимой закупки.

Соответственно, гарантии юридического равенства участникам закупки организатором торгов не обеспечены, что не соответствует положениям части 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Объединение в один предмет торгов за ОСАГО и КАСКО является нарушением п. пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, поскольку указанное объединение приводит к ограничению количества участников закупки, поскольку указанные услуги относятся к различным товарным рынкам, на оказание соответствующих услуг необходимо наличие соответствующих лицензий на каждый вид страхования.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются **действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.** В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Более того, указанное делает невозможным формирование ценового предложения по исполнению договора, поскольку страховая премия по договорам ОСАГО регламентируется положениями действующего законодательства, а страховая премия по договорам КАСКО формируется исходя из рыночных условий.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК»

ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить размещение заказа в части подписания договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;

3. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;

4. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим: ст. 3, ст. 4 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ;

6. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать предписание об устранении правонарушений путем аннулирования процедуры.

Приложения в копиях:

1. Доверенность представителя САО «ВСК».

Представитель по доверенности



Рыскина К. А.

Faint, illegible text or markings at the bottom of the page.

№ 0121-18-10

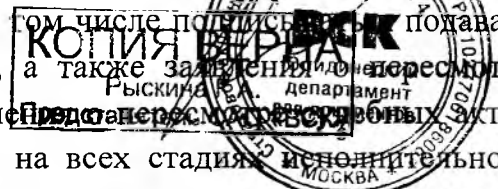
ДОВЕРЕННОСТЬ

г. Санкт-Петербург, *тринадцатое февраля две тысячи семнадцатого года*
Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»), зарегистрированное решением ГУ МРП 11 февраля 1992 года, Свидетельство о регистрации № 008.278 бланк серия ВГ № 008541, внесенное в Единый государственный реестр юридических лиц 04 сентября 2002 года Межрайонной инспекцией МНС России № 39 по городу Москве за Основным государственным регистрационным номером 1027700186062, бланк серия 77 № 007809091, ИНН 7710026574, местонахождение: 121552, город Москва, Островная улица, дом 4, в лице директора Санкт-Петербургского филиала САО «ВСК» Пыстина Владимира Владимировича, действующего на основании Доверенности №4-ТД-0099-Д от «17» января 2017 года, уполномочивает

Рыскину Ксению Алексеевну,

паспорт 4011 №344289, выдан 03 августа 2011 года ТП №66 отдела УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Приморском р-не гор. Санкт-Петербурга, совершать от имени и в интересах САО «ВСК» следующие действия:

Вести дела САО «ВСК» во всех надзорных и правоохранительных органах, в том числе органах прокуратуры и внутренних дел, в антимонопольных органах, нотариальных, административных и иных учреждениях по вопросам, вытекающим из деятельности САО «ВСК» и Санкт-Петербургского филиала, в арбитражных судах и судах общей юрисдикции, со всеми правами, которые предоставляются законом истцу, ответчику, третьим лицам, представителю, взыскателю, должнику, потерпевшему от преступления, а также по административным делам, возбужденным в отношении САО «ВСК», в том числе: подписывать и подавать исковые заявления, отзывы на исковые заявления и заявления об обеспечении иска; передавать спор (дело) на рассмотрение в третейский суд; предъявлять встречные иски, изменять предмет и основания иска; заключать мировые соглашения и соглашения по фактическим обстоятельствам в пределах 150 000 (ста пятьдесят тысяч) рублей; обжаловать судебные постановления и акты, в том числе подписывать и подавать жалобы в апелляционную, кассационную инстанции, а также заявления об отмене судебных актов в порядке надзора; подписывать заявления об отмене судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам; участвовать на всех стадиях исполнительного производства, получать исполнительные листы, предъявлять к взысканию и отзывать исполнительные документы, получать присужденные денежные средства или иное имущество, обжаловать действия судебного пристава-исполнителя; совершать иные законные действия, связанные с выполнением настоящего поручения; участвовать во всех стадиях административного производства, возбужденного в отношении САО «ВСК», в том числе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, обжаловать постановления по делу об административном правонарушении.



(KOUNI BEEHA)
1978
1978

Заключать мировые соглашения на сумму, превышающую 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей, в соответствии с полномочиями, установленными внутренними нормативными актами САО «ВСК», или по письменному разрешению САО «ВСК», подписанному Генеральным директором САО «ВСК» или заместителем Генерального директора - руководителем Центра урегулирования претензий САО «ВСК».

Обжаловать судебные акты, в том числе подписывать и подавать жалобы в апелляционную, кассационную инстанции, а также заявления о пересмотре судебных актов в порядке надзора. Заверять копии документов, в том числе копии доверенностей, справок, представляемых в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в арбитражные суды и суды общей юрисдикции, административные учреждения и организации, министерства, службы и агентства, коммерческие и некоммерческие организации, а также расписываться и совершать иные законные действия, связанные с исполнением настоящего поручения.

Настоящая доверенность выдана без права передоверия и действительна по *шестнадцатое января две тысячи восемнадцатого года.*

Директор филиала



ALL INFORMATION CONTAINED
HEREIN IS UNCLASSIFIED
DATE 02-03-2001 BY [redacted]