

Свердловская обл.
от районного
№ 501. 01. 118

Кому: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области 620028, г.Екатеринбург, ул. Московская, д.11

Заявитель

ООО «УК «Престиж - Е»
Юридический и фактический адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 187, оф. 104
Почтовый адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 187, оф. 104
ИНН 6672244062, КПП 668501001
Тел.: 89122609257
Адрес электронной почты: stil70@list.ru
Контактное лицо: Директор Постникова Елена Анатольевна

Заказчик

Уральский банк ПАО Сбербанк (620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67)
Оператор электронной площадки: «Сбербанк – АСТ»
Фактический (почтовый) адрес: 119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр.9

Жалоба на действия заказчика Уральский банк ПАО Сбербанк

Предмет аукциона

Выбор организаций среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на возмездное оказание клининговых услуг в количестве 10 комплектов на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территориях Омской и Свердловской областей, ХМАО-Югра и ЯНАО для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк в соответствии с требованиями к предмету аукциона, указанными в приложении №1 «Техническое задание» к Аукционной документации.

Номер извещения

31705687791

Сайт, на котором размещена информация о закупке: <http://www.zakupki.gov.ru>

Дата опубликования протокола подведения итогов/выбор победителя:
20.12.2017

Адрес электронной площадки в сети Интернет <http://utp.sberbank-ast.ru/SB>

Выявленные нарушения:

Выявленные нарушения:

1. ФЗ-223, ч.10, ст.3
2. ФЗ-135 «О защите конкуренции» ст.17, ч.1, 5, 3

Вх. № 01-508
«15» 01/ 2018 г.

Доводы жалобы

20.12.2017г. на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> был размещен протокол подведения итогов/выбора победителя электронного аукциона № 31705687791. «Выбор организаций среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на возмездное оказание клининговых услуг в количестве 10 комплектов на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территориях Омской и Свердловской областей, ХМАО-Югра и ЯНАО для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк в соответствии с требованиями к предмету аукциона,, указанными в приложении №1 «Техническое задание» к Аукционной документации».

Согласно Протоколу № 102 от 19.12.2017 заседания Конкурсной комиссии по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг филиала Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) - Уральского банка:

На проведение электронного аукциона по выбору организаций среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территориях Омской и Свердловской областей, ХМАО-Югра и ЯНАО для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк по лотам № 1, 3, 5, 6, 7, 8 были поданы следующие ценовые предложения:

	Наименование Участника	Ставка по результатам АУКЦИОНА, руб.
Лот № 1 «Возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территории Свердловской области, кластер Екатеринбург»		
1	ООО «Энерго-Тех-Учет»	98 121 721,92
2	ООО «УК «Престиж-Е»	98 239 114,30
3	ООО «Благоустройство Запсиба»	98 708 683,82
4	ООО «КлинПРОМ»	109 417 367,64
5	ООО Компания «Федора»	111 060 860,96
Лот № 3 «Возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территории Свердловской области, Серовский кластер »		
1	ООО «УК «Престиж-Е»	21 293 139,80
2	ООО «Диалог»	21 317 163,21
3	ООО «Благоустройство Запсиба»	21 605 444,13
4	ООО «Титул+»	21 629 467,54
5	ООО «КлинПРОМ»	22 182 005,97
6	ООО Компания «Федора»	22 566 380,53
Лот № 5 «Возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территории Свердловской области, Ирбитский кластер »		
1	ООО «ЭКО-ЧИСТО»	14 666 964,48
2	ООО «КлинПРОМ»	14 684 561,59
3	ООО «УК «Престиж-Е»	15 582 014,45
4	ИП Омельченко Наталья Викторовна	15 899 611,56
5	ООО «Титул+»	16 712 014,45
6	ООО «Благоустройство Запсиба»	17 438 740,97
7	ООО «Диалог»	17 561 920,74
Лот 6 «Возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, Салехардское ГОСБ №1790»		
1	ИП Ганцов Михаил Николаевич	12 800 000,00

2	ООО «ЭКО-ЧИСТО»	12 833 841,19
3	ИП Павлиогло Анна Афанасьевна	13 483 841,19
4	ООО «Диалог»	15 000 000,14
Лот № 7 «Возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа, Ханты-Мансийское ГОСБ №1791»		
1	ИП Андреасова Евгения Викторовна	14 000 000,00
2	ИП Павлиогло Анна Афанасьевна	15 586 034,18
3	ООО «Диалог»	17 139 387,36
4	ИП Харитошин Роман Владимирович	18 783 291,46
Лот 8 «Возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа, Сургутское ГОСБ №5940»		
1	ООО МПК «Альянс»	28 226 452,39
2	ИП Береснева Вера Андреевна	28 286 506,93
3	ООО «Диалог»	50 300 000,00
4	ООО «КОМФОРТСЕРВИС»	50 400 000,00
5	ООО «ТИТУЛ+»	51 047 000,00
6	ООО ПТК «Альянс»	57 000 000,00

Из вышеуказанных ценовых предложений видно, что лучшее предложение на Лот № 3 «Возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территории Свердловской области, Серовский кластер », предоставили ООО «УК «Престиж-Е».

Согласно Протоколу № 102 от 19.12.2017 заседания Конкурсной комиссии по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг филиала Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) - Уральского банка: по итогам оценки представленных подтверждений и анализа коммерческих предложений участников, рабочая группа предложила признать победителем электронного аукциона по лоту № 3 - ООО «Диалог» с предложением 21 317 163 рублей 21 копейка.

На Лот № 3 «Возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территории Свердловской области, Серовский кластер », ООО «УК «Престиж-Е» предоставили предложение на 21 293 139 руб. 80 коп., что выгоднее предложения ООО «Диалог» на 21023 руб 41 коп.

По Лоту №1 «Возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО «Сбербанк, расположенных на территории Свердловской области , кластер Екатеринбург» предложение ООО «УК «Престиж-Е» составило 98239114,30, что на 469569,52 меньше, чем предложение ООО «Благоустройство Запсиба» (98708683,82).

По Лоту №5 «Возмездное оказание клининговых услуг на объектах ПАО «Сбербанк, расположенных на территории Свердловской области , Ирбитский кластер» предложение ООО «УК «Престиж-Е» составило 15582014,45, что на 317597,11 меньше, чем предложение ИП Омельченко Наталья Викторовна (15899611,56).

Согласно Решению 1.2 Протокола № 102 от 19.12.2017 заседания Конкурсной комиссии по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг филиала Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) - Уральского банка, отклонены заявки ООО «УК «Престиж-Е» по лотам № 1, 3, 5, в связи с несоответствием участника требованиям п. 2.2.1 Приложения №1 «Техническое задание» к аукционной документации о наличии у участника положительного опыта оказания клининговых услуг

(у банка имеются нарекания к качеству услуг, оказанных участником банку, подтвержденные письменными претензиями).

Письменные претензии и нарекания по качеству оказания услуг, оказанных банку конкурсной комиссии по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг филиала Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) - Уральского банка, не предоставлены. Информация о том, что участники закупки, заявки которых не отклонены, не имеют письменные претензии и нарекания по качеству от ПАО «Сбербанк» и от прочих контрагентов, в Протоколе отсутствует.

Детальное изучение Протокола № 102 от 19.12.2017 заседания Конкурсной комиссии по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг филиала Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) - Уральского банка и конкурсную документацию, были выявлены следующие нарушения:

Нарушен ФЗ-223 «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 «Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг», пунктом 1.2 «Положения о закупке», заказчики должны руководствоваться, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 «Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг», пунктом 1.2 «Положения о закупке», заказчики должны руководствоваться, целевым и экономически эффективным расходованием денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализацию мер, направленных на сокращение издержек.

Пунктом 2.2.1 «Аукционной документация на проведение электронного аукциона по выбору организаций среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на возмездное оказание клининговых услуг в количестве 10 комплектов на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территориях Омской и Свердловской областей, ХМАО-Югра и ЯНАО для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк», установлено квалификационное требование к участникам о наличии у участника и/или соисполнителя (-ей) положительного опыта оказания клининговых услуг за период, начиная с 01.01.2015, на протяжении не менее 6 месяцев с общим объемом обязательств по ежедневной уборке (за исключением выходных и праздничных дней) с дополнительной ссылкой: Отсутствие нареканий к качеству оказания услуг, подтвержденных письменными претензиями контрагентов, судебными актами и иными документами.

Данный пункт указывает на неравные условия для организаций, которые обслуживают Сбербанк, либо в случае, если организатором торгов удастся получить каким-либо образом претензии на качество работ участника в других организациях.

Кроме того, данное положение несет в себе ограничение для организаций, зарегистрированных позже 01.01.2015, и тем более тех организаций, которым менее шести месяцев.

Данными действиями Заказчик нарушил ФЗ-135 «О защите конкуренции», ст. 17 ч.1, 5 (создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;)

Согласно Решению № 223ФЗ-992/17, жалобу ООО «Про-Холдинг» от б/д б/н, направленную Московским УФАС России от 23.11.2017 № ИГ/60296/17-2, на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выбор организаций среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на возмездное оказание клининговых услуг в количестве 10 комплектов на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территориях Омской и Свердловской областей, ХМАО- Югра и ЯНАО для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк

(извещение №31705687791), признали обоснованной в части неправомерно установленного требования неправомерно установленных избыточных квалификационных требований к участникам закупки, признали ПАО «Сбербанк России» нарушившим часть 1 статьи 2, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Было выдано обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений. Один из пунктов Предписания обязывал Заказчика разместить в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания. Данное предписание выполнено не было. Своими действиями Заказчик нарушил ФЗ-223 «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ», ч. 10, ст.3 (не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения; (п. 1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

В Решении № 223ФЗ-992/17 указывается, что жалоба ООО «Про-холдинг» признана обоснованной в части наличия опыта оказания клининговых услуг. Но при рассмотрении заявок Заказчик пренебрег решением Комиссии ФАС России и своими действиями допустил нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с изложенным, руководствуясь ч. 10, ст.3 ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПРОШУ:

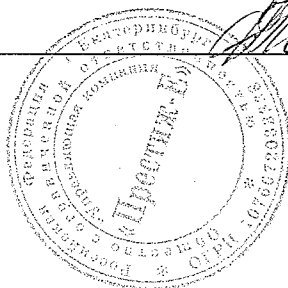
1. Отменить Протоколы подведения итогов по процедуре «Выбор организаций среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на возмездное оказание клининговых услуг в количестве 10 комплектов на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территориях Омской и Свердловской областей, ХМАО-Югра и ЯНАО для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк в соответствии с требованиями к предмету аукциона, указанными в приложении №1 «Техническое задание» к Аукционной документации»;
2. Отменить закупочную процедуру «Выбор организаций среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на возмездное оказание клининговых услуг в количестве 10 комплектов на объектах ПАО Сбербанк, расположенных на территориях Омской и Свердловской областей, ХМАО-Югра и ЯНАО для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк в соответствии с требованиями к предмету аукциона, указанными в приложении №1 «Техническое задание» к Аукционной документации»;
3. Обязать Заказчика привести в соответствие аукционную документацию;
4. Выдать Заказчику обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании торгов;
5. Осуществить проверку финансово-хозяйственной деятельности Заказчика.

Настоящая жалоба выслана оператору электронной площадки и непосредственно заказчику-организатору торгов.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «УК «Престиж-Е»
2. Свидетельства о регистрации и постановки на учет (копии)
3. Документ, подтверждающий полномочия
4. Подтверждение отправки жалобы оператору электронной площадки и непосредственно заказчику-организатору торгов (почтовые описи вложения)
5. Протокол № 102 от 19.12.2017 (копия/распечатка с сайта <http://www.zakupki.gov.ru>)

Директор
ООО «УК «Престиж-Е»



/Е.А. Постникова/