



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### Заключение об обстоятельствах дела № 6/2016

25.12.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 31.05.2016 № 177, в ред. Приказов от 28.09.2016 № 328, от 13.10.2017 № 358) в составе:

Председатель Комиссии <....> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <....> – начальник отдела контроля органов власти;

<....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

При участии в качестве:  
ответчика:

- Администрация Невьянского городского округа (ул. Кирова 1, г. Невьянск, Свердловская область, 624192, далее – Администрация НГО), <....> (доверенность от 09.01.2017 № 1);

заявителей:

- Депутат Государственной Думы Российской Федерации <....> (ул. Охотный ряд, д. 1. г. Москва, 103265), явка не обеспечена;

заинтересованных лиц:

- МАУ «Редакция газеты «Звезда» (ул. Карла Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская область, 624190), явка не обеспечена;

- ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» (ул. Карла Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская область, 624190), явка не обеспечена;

- ООО «Два капитана» (624140, Свердловская область, г. Кировград, ул. Гагарина, 3), <....> – директор;

- Управление Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу (620000, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 39, а/я 337) – ходатайство о рассмотрении в отсутствие представителя (вх. № 01-23542 от 25.12.2017),

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) дело № 6/2016 по признакам нарушения Администрацией НГО пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в предоставлении ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» преимущественных условий участия в конкурсе на получение гранта в форме субсидий на реализацию проекта по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского городского округа в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории Невьянского городского округа в 2016 году, в нарушение Порядка,

установленного Постановлением Администрации НГО от 01.12.2015 № 3131-п, руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

#### УСТАНОВИЛА:

Заключение об обстоятельствах дела согласно ч. 2 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции должно содержать:

1) фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции, и обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства;

2) доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

В соответствии со ст. 45.1 Закона о защите конкуренции под доказательствами по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимаются сведения о фактах, которые получены в установленном настоящим Федеральным законом порядке и на основании которых комиссия устанавливает наличие либо отсутствие нарушения антимонопольного законодательства, обоснованность доводов лиц, участвующих в деле, а также иные обстоятельства, имеющие значение для полного и всестороннего рассмотрения дела (ч. 1). В качестве доказательств по делу о нарушении антимонопольного законодательства допускаются письменные доказательства и вещественные доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, заключения экспертов, аудио- и видеозаписи, иные документы и материалы (ч. 3).

Антимонопольным законодательством согласно п.2 ч.1 ст. 1 определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Под хозяйствующим субъектом согласно п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Органы местного самоуправления в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 и ч. 4 ст. 51 Закона о местном самоуправлении в РФ в целях решения вопросов местного значения обладают полномочиями:

- по созданию муниципальных предприятий и учреждений, а также по участию в создании хозяйствующих обществ, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения;

- по осуществлению финансового обеспечения деятельности казенных учреждений и муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также по осуществлению закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно ст. 6 БК РФ под государственными (муниципальными) услугами (работами) понимаются услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством российской Федерации, иными юридическими лицами;

Государственное (муниципальное) задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

К бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ст. 69).

К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на:

обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;

предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания;

закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности казенных учреждений), в том числе в целях: оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам (ст. 69.1).

В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества (п. 1 ст. 78.1).

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация,

созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Под **конкуренцией** в ст. 4 ФЗ Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором *самостоятельными* действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на *общие условия обращения товаров на соответствующем рынке* (п. 7).

В соответствии с пунктом 7 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) в законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Согласно пункту 4 статьи 78.1 БК РФ в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации некоммерческим организациям не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых органами местной администрации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

В соответствии с п. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Данные требования распространяются на все виды торгов, проводимых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, при проведении торгов, в том числе по основаниям предусмотренным статьёй 78.1 БК РФ БК РФ, организатор торгов и его участники в любом случае обязаны соблюдать требования антимонопольного законодательства (письмо ФАС России от 20.05.2016 № АГ/33770/16).

Администрацией НГО принято Постановление от 01.12.2015 № 3131-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Невьянского городского округа гранта в форме субсидий некоммерческим организациям на реализацию проекта по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского городского округа в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории городского округа» (далее Порядок предоставления из бюджета НГО гранта).

Постановлением Администрации НГО от 08.12.2015 № 3155-п «О проведении конкурсного отбора на получение гранта» постановлено конкурсной комиссии провести

конкурс 17.12.2015 в 16.00 часов по местному времени на получение из бюджета Невьянского ГО некоммерческими организациями гранта в форме субсидий на реализацию проекта по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского городского округа в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории городского округа в 2016 году.

В бюджете Невьянского ГО на 2016 год предусмотрены расходы на предоставление грантов на реализацию проекта по размещению информации о деятельности ОМС Невьянского ГО в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории Невьянского ГО в размере 2 000 000 рублей.

Постановлением Администрации НГО от 17.12.2015 № 3245-п «О предоставлении из бюджета Невьянского ГО гранта в форме субсидии» грант предоставлен ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» как единственному участнику конкурсного отбора. Заключено Соглашение 582/15-юо о предоставлении некоммерческой организации гранта в форме субсидии из местного бюджета на реализацию проекта по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского ГО».

В соответствии с ФЗ от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией – зафиксированная нематериальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством РФ случаях ее материальный носитель (п. 1 ст. 2).

Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений (ч. 1 ст.5).

Под доступом к информации понимается возможность получения информации и ее использования (п. 6 ст. 2); под предоставлением информации – действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц (п.8 ст. 2); под распространением информации понимаются действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц (п. 9 ст. 2).

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на (ч. 3 ст. 5):

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на:

- 1) информацию, свободно распространяемую;
- 2) информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- 3) информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению;
- 4) информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается.

К общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен (ч. 1 Ст. 7). Не может быть ограничен доступ к нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления (п. 1 ч. 4 ст. 8).

Законодательством могут быть установлены виды информации в зависимости от ее содержания или обладателя (ч. 4 ст. 5).

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» под информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления понимается информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее - подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности (п. 1 ст. 1).

Обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации (п. 1 ст. 6) При этом доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий государственными органами, органами местного самоуправления (ч. 1 ст. 9).

Обнародование (опубликование) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в средствах массовой информации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 и 3](#) настоящей статьи. Официальное опубликование законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов осуществляется в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами порядком их официального опубликования (ч. 1 и ч. 3 ст. 12).

Согласно п. 3 ст. 47 Закона о местном самоуправлении в РФ порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным [законом](#).

Пунктом 6 части 1 статьи 44 Закона о местном самоуправлении в РФ установлено, что Уставом муниципального образования должны определяться виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов.

В соответствии с п. 7 ст. 6.2 Устава Невьянского городского округа (принят Решением Невьянской районной Думы от 25.05.2005 (в ред. от 25.05.2016, далее Устав) в полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения входит учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Согласно п. 22 ст. 23 Устава в полномочия Думы городского округа входит определение учредителя печатного средства массовой информации для опубликования

муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения; доведение с участием других органов местного самоуправления городского округа до сведения жителей городского округа через средства массовой информации официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии округа, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Пунктом 7 части 1 статьи 17 Закона о местном самоуправлении в РФ устанавливается, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями учреждения печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

В «ГОСТ 7.60-2003 Межгосударственный стандарт. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения» (введен Постановлением Госстандарта России от 25.11.2003 № 331-ст) под Изданием понимается документ, предназначенный для распространения содержащейся в нем информации, прошедший редакционно-издательскую обработку, самостоятельно оформленный, имеющий выходные сведения; под видом издания – группа изданий, выделенная на основе одного или нескольких отличительных признаков (п. 3.1.3); под печатным изданием- издание, полученное печатанием или тиснением, полиграфически самостоятельно оформленное (п. 3.1.1.1.). По принадлежности автору, издателю выделяют ведомственное издание: издание, выпускаемое с грифом ведомства (учреждения, организации) и связанное, как правило, с деятельностью этого ведомства (п. 3.2.9.5). По целевому назначению выделяют официальное издание: издание. Публикуемое от имени государственных органов, учреждения, ведомств или общественных организаций, содержащее материалы нормативного или директивного характера (закон, указ) (п. 3.2.4.1.1).

В соответствии с законом РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» под массовой информацией понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы;

под средством массовой информации – форма периодического средства массовой информации под постоянным наименованием (названием), в том числе периодическое печатное издание - газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное наименование (название), текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год. Применительно к периодическому печатному изданию под продукцией средства массовой информации понимается тираж или часть тиража отдельного номера периодического печатного издания; под распространением продукции средства массовой информации понимаются продажа, подписка, доставка, раздача периодического печатного издания, иные способы распространения; под распространителем понимается лицо, осуществляющее распространение продукции средства массовой информации по договору с редакцией, издателем или на иных законных основаниях; под издателем понимается издательство, иное учреждение, предприятие (предприниматель), осуществляющее материально-техническое обеспечение производства продукции средства массовой

информации, а также приравненное к издателю юридическое лицо или гражданин, для которого эта деятельность не является основной либо не служит главным источником дохода; под редакцией СМИ - организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации (ст. 2).

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание органа местного самоуправления учреждается органом местного самоуправления. При этом в соответствии с судебной практикой органу местного самоуправления не предоставлено право учреждать несколько печатных средств массовой информации (дело № А34-3026/2007).

Учредителем (соучредителем) СМИ может быть гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган. Учредителем (соучредителем) печатного СМИ в соответствии с Законом о местном самоуправлении в РФ может быть орган местного самоуправления (ст.7 Закона о СМИ).

Учредитель утверждает устав редакции и (или) заключает договор с редакцией СМИ (главным редактором).

Учредитель может выступать в качестве редакции, издателя, распространителя собственника имущества редакции (ст.18).

Редакция СМИ осуществляет свою деятельность после его регистрации, за исключением случаев освобождения от регистрации, предусмотренных настоящим Законом (ст.8).

Не требуется регистрация СМИ, учрежденных органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов, а также периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров (ст.12).

Права и обязанности учредителя и редакции, предусмотренные настоящим Законом, возникают с момента регистрации СМИ, а предусмотренные уставом редакции – с момента его утверждения (ст.17).

Устав редакции СМИ принимается на общем собрании коллектива журналистов – штатных сотрудников редакции большинством голосов при наличии не менее двух третей его состава и утверждается учредителем.

В уставе редакции должны быть определены:

- 1) взаимные права и обязанности учредителя, редакции, главного редактора;
- 2) полномочия коллектива журналистов – штатных сотрудников редакции;
- 3) порядок назначения (избрания) главного редактора, редакционной коллегии и (или) иных органов управления редакцией;
- 4) основания и порядок прекращения и приостановления деятельности средства массовой информации;
- 5) передача и (или) сохранение права на наименование (название), иные юридические последствия смены учредителя, изменения состава соучредителей, прекращения деятельности средства массовой информации, ликвидации или реорганизации редакции, изменения ее организационно-правовой формы;
- б) порядок утверждения и изменения устава редакции, а также иные положения, предусмотренные настоящим Законом и другими законодательными актами.

До утверждения устава редакции, а также если редакция состоит менее чем из десяти человек, ее отношения с учредителем, включая вопросы, перечисленные в [пунктах 1 - 5](#) части второй настоящей статьи, могут определяться заменяющим устав договором между учредителем и редакцией (главным редактором).



Устав редакции, организуемой в качестве предприятия, может являться одновременно уставом данного предприятия. В этом случае устав редакции должен соответствовать также законодательству о предприятиях и предпринимательской деятельности.

Копия устава редакции или заменяющего его договора направляется в регистрирующий орган не позднее трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) данного средства массовой информации. При этом редакция вправе оговорить, какие сведения, содержащиеся в ее уставе или заменяющем его договоре, составляют коммерческую тайну (ст. 20).

Редакция осуществляет свою деятельность на основе профессиональной самостоятельности.

Редакция может быть юридическим лицом, самостоятельным хозяйствующим субъектом. Организованная в любой допустимой законом форме. Если редакция зарегистрированного СМИ организуется в качестве предприятия, то она подлежит также регистрации в соответствии с федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц и помимо производства и выпуска СМИ вправе осуществлять в установленном порядке иную, не запрещенную законом деятельность.

Редакция может выступать в качестве учредителя СМИ, издателя, распространителя, собственника имущества редакции.

Редакцией руководит главный редактор, который осуществляет свои полномочия на основе настоящего закона, устава редакции, договора между учредителем и редакцией (главным редактором). Главный редактор представляет редакцию в отношениях с учредителем, издателем, распространителем, гражданами, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, государственными органами, а также в суде. Он несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности СМИ настоящим Законом другими законодательными актами Российской Федерации (ст. 19).

Договором между учредителем и редакцией (главным редактором) определяются производственные, имущественные и финансовые отношения между ними: порядок выделения и использования средств на содержание редакции, распределения прибыли, образования фондов и возмещения убытков, обязательства учредителя по обеспечению надлежащих производственных и социально-бытовых условий жизни и труда сотрудников редакции (ст. 22).

Издатель осуществляет свои права и несет обязанности на основе данного Закона, Федерального закона «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», законодательства об издательском деле, предприятиях и предпринимательской деятельности (ст.21).

Издатель может выступать в качестве учредителя средства массовой информации, редакции, распространителя, собственника имущества редакции (ст. 21).

Договором между редакцией и издателем определяются производственные, имущественные и финансовые отношения между ними, взаимное распределение издательских прав, обязательств издателя по материально-техническому обеспечению производства продукции СМИ и ответственность сторон.

Согласно Свидетельству о регистрации средства массовой информации № Е-0350 от 23.11.1993 «Звезда», форма периодического распространения – газета, территория распространения – Невьянский район Свердловской области. Учредители: редакция газеты «Звезда» и Администрация города Невьянск.

Решением Невьянской районной Думы от 18.05.2005 № 80 «Об учреждении печатного средства массовой информации» в качестве средства массовой информации, для

официального опубликования правовых актов учреждена газета «Звезда» (Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ ТУ№66-00090 от 10.10.2008). Учредители: МУ «Редакция газеты «Звезда» и Администрация НГО.

Между МАУ «Редакция газеты «Звезда» и ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» 01.02.2014 заключен договор на выпуск печатного издания, в котором в п. 5.4 указано: «печать газеты «Звезда» осуществляется учреждениями МАУ «редакция газеты «Звезда» и ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» согласно объемов печатных материалов».

В 2014, 2015 гг. публикация правовых актов ОМС осуществлялась в газете «Звезда» МАУ «Редакция газеты «Звезда» в соответствии с муниципальными заданиями Администрации НГО, что подтверждается Соглашением № 125/14-юо о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания «МАУ «Редакция газеты «Звезда» от 04.04.2014, а также Соглашением №14/15-юо о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания «МАУ «Редакция газеты «Звезда» от 12.01.2015.

МАУ «Редакция газеты «Звезда» зарегистрировано по адресу: ул. К. Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская обл.

В ходе анализа представленной на конкурс заявки ГАУПСО комиссией уставлены следующие несоответствия Порядку предоставления из бюджета Невьянского ГО гранта:

1) в пункте 2 Заявления на участие в конкурсном отборе на получение гранта указан опыт издания нормативных правовых актов, отражающих деятельность ОМС – «более десяти лет нормативные правовые документы и официальная информация ОМС Невьянского ГО размещается на страницах газеты «Звезда», что противоречит дате официального учреждения ГАУПСО (учреждено Свердловской областью и зарегистрировано 13.12.2012 в МИФНС № 28 Свердловской области), а также отсутствует договор между МАУ «РГ «Звезда» и ГАУПСО на размещение данной официальной информации в газете «Звезда»;

2) юридический адрес: ул. К. Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская обл.. Договор аренды (иного вида договор) отсутствует.

3) нарушен п. 2 Порядка предоставления из бюджета Невьянского ГО гранта: печатное издание «Звезда» выдается как газета ГАУПСО, указывается тираж газеты, представлено Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ №ТУ 66-00090 от 10.10.2008, учредителем печатного издания являются МУ «Редакция газеты «Звезда» и Администрация НГО;

4) нарушен п. 8 Порядка предоставления из бюджета Невьянского ГО гранта: недостоверна информация о наличии квалифицированного персонала и подготовленных сотрудников, а именно: Голубенко О.А., имеющей стаж в учреждении 20 лет, и Ступиной А.А., стаж работы в учреждении – 7 лет;

Фактически ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» были поданы следующие сведения:

- Устав редакции газеты «Звезда» принят на общем собрании коллектива журналистов - штатных сотрудников редакции газета «Звезда» 17.03.2016, утвержден Главой Администрации НГО и находится на утверждении учредителя – Управляющего делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

- Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ66-01537 от 28.12.2015, учредители: Администрация Невьянского ГО и Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

- на основании Постановления Администрации Невьянского ГО от 04.04.2016 № 632-п «О распоряжении муниципальным имуществом» Решением КУМИ Невьянского ГО от 15.04.2016 № 63 «О распоряжении муниципальным имуществом» изъято из оперативного управления МАУ «Редакция газеты «Звезда» и заключен Договор № 6/б-16 безвозмездного пользования (договор ссуды) от 16.04.2016 между КУМИ Администрации Невьянского ГО и ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда», передано муниципальное имущество в безвозмездное пользование: нежилое здание (здание редакции), литер А, общей площадью 115.1 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Невьянск, ул. К. Маркса, д. 19-а.

Согласно Учредительному договору средства массовой информации «Звезда» от 27.11.2015, заключенного между Управлением делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и Администрацией НГО, стороны выступают соучредителями средства массовой информации «Звезда».

Редакция СМИ - ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» (п. 2.2 договора). Адрес редакции: 624190, Свердловская область, г. Невьянск, ул. К. Маркса. 19а.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации – ПИ № ТУ66-01537 от 28.12.2015, территория распространения – Невьянский городской округ (Свердловская область).

Согласно Порядка проведения конкурсного отбора на получение из бюджета Невьянского городского округа гранта в форме субсидий некоммерческим организациям на реализацию проекта по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского городского округа в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории городского округа.

Вместе с тем, на территории Невьянского городского округа распространяется печатное издание – газета «Местные ведомости» (ООО «Два капитана»). Территория распространения газеты «Местные ведомости»: Кировградский, Невьянский городские округа и городской округ Верхний Тагил. Территория распространения в соответствии со свидетельством о регистрации – Свердловская область.

Издателем и распространителем газеты «Местные ведомости» является ООО «Два капитана».

ООО «Два капитана» также претендует на участие в торгах на получение субсидий, считает, что предоставление преимущества печатным изданиям, которые определены органами местного самоуправления на официальную публикацию нормативных правовых актов, ограничивает права иных печатных изданий, работающих на территории Невьянского городского округа. Указывает на примеры, имеющиеся на территории г. Верхний Тагил, где печатное издание для официальной публикации нормативных правовых актов не определено, и на практику, существующую на территории Кировградского городского округа, где нормативные правовые акты публикуют в печатном издании ограниченным тиражом.

Кроме того, в 2017 году Администрацией НГО принято постановление об утверждении Порядка предоставления из бюджета Невьянского городского округа гранта в форме субсидий некоммерческим организациям на реализацию проекта по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского городского округа в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории городского округа в 2018 году, разработана конкурсная документация, проведены торги и определена организация для публикации нормативных правовых актов – ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда».

В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Председатель комиссии

<....>

Члены комиссии

<....>

<.....>