



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 6/2016**

25.12.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 31.05.2016 № 177, в ред. Приказов от 28.09.2016 № 328, от 13.10.2017 № 358) в составе:

Председатель Комиссии <....> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <....> – начальник отдела контроля органов власти;

<....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

При участии в качестве:  
ответчика:

- Администрация Невьянского городского округа (ул. Кирова1, г. Невьянск, Свердловская область, 624192, далее – Администрация НГО), <....> (доверенность от 09.01.2017 № 1);

заявителей:

- Депутат Государственной Думы Российской Федерации Старшинов М.Е. (ул. Охотный ряд, д. 1. г. Москва, 103265), явка не обеспечена;

заинтересованных лиц:

- МАУ «Редакция газеты «Звезда» (ул. Карла Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская область, 624190), явка не обеспечена;

- ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» (ул. Карла Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская область, 624190), явка не обеспечена;

- ООО «Два капитана» (624140, Свердловская область, г. Кировград, ул. Гагарина, 3), <....> – директор;

- Управление Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу (620000, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 39, а/я 337) – ходатайство о рассмотрении в отсутствие представителя (вх. № 01-23542 от 25.12.2017),

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) дело № 6/2016 по признакам нарушения Администрацией НГО пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в предоставлении ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» преимущественных условий участия в конкурсе на получение гранта в форме субсидий на реализацию проекта

по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления Невьянского городского округа в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории Невьянского городского округа в 2016 году, в нарушение Порядка, установленного Постановлением Администрации НГО от 01.12.2015 № 3131-п, руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

#### УСТАНОВИЛА:

Дело № 6/2016 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 31.05.2016 № 177 (в ред. Приказов от 28.09.2016 № 328, от 13.10.2017 № 358), Определением от 01.06.2016 назначено к рассмотрению на 18.07.2016, Определением от 18.07.2016 рассмотрение дела отложено на 28.09.2016 и определением от 28.09.2016 приостановлено до вступления в силу решения Арбитражного суда Уральского округа по делу № А60-7524/2016, определением от 13.10.2017 рассмотрение дела возобновлено и рассмотрение его назначено на 31.10.2017, определением дела от 31.10.2017 рассмотрение дела отложено на 30.11.2017, телефонограммой № 17 рассмотрение дела в связи с производственной необходимостью перенесено на 25.12.2017.

Основанием для возбуждения дела согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 и ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции послужило заявление Депутата Государственной Думы Российской Федерации <....> о нарушении Администрацией Невьянского ГО антимонопольного законодательства.

Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 18.01.2017 по делу № А60-7524/2016 постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.08.2016 по делу № А60-7524/2016 Арбитражного суда Свердловской области оставлено без изменения, кассационная жалоба УФАС по Свердловской области – без удовлетворения.

Таким образом, обстоятельства, препятствовавшие рассмотрению дела № 6/2016, устранены.

Согласно Свидетельству о регистрации средства массовой информации № Е-0350 от 23.11.1993 «Звезда», форма периодического распространения – газета, территория распространения – Невьянский район Свердловской области. Учредители: редакция газеты «Звезда» и Администрация города Невьянск.

Решением Невьянской районной Думы от 18.05.2005 № 80 «Об учреждении печатного средства массовой информации» в качестве средства массовой информации, для официального опубликования правовых актов учреждена газета «Звезда» (Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ ТУ№66-00090 от 10.10.2008). Учредители: МУ «Редакция газеты «Звезда» и Администрация НГО.

Между МАУ «Редакция газеты «Звезда» и ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» 01.02.2014 заключен договор на выпуск печатного издания, в котором в п. 5.4 указано: «печать газеты «звезда» осуществляется учреждениями МАУ «редакция газеты «Звезда» и ГАПСО «Редакция газеты «Звезда» согласно объемов печатных материалов».

В 2014, 2015 гг. публикация правовых актов ОМС осуществлялась в газете «Звезда» МАУ «Редакция газеты «Звезда» в соответствии с муниципальными заданиями Администрации НГО, что подтверждается Соглашением № 125/14-юо о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания «МАУ «Редакция газеты «Звезда» от 04.04.2014, а также Соглашением №14/15-юо о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания «МАУ «Редакция газеты «Звезда» от 12.01.2015.

МАУ «Редакция газеты «Звезда» зарегистрировано по адресу: ул. К. Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская обл.

В ходе анализа представленной на конкурс заявки ГАУПСО уставлены следующие несоответствия Порядку предоставления из бюджета Невьянского ГО гранта:

1) в пункте 2 Заявления на участие в конкурсном отборе на получение гранта указан опыт издания нормативных правовых актов, отражающих деятельность ОМС – «более десяти лет нормативные правовые документы и официальная информация ОМС Невьянского ГО размещается на страницах газеты «Звезда», что противоречит дате официального учреждения ГАУПСО (учреждено Свердловской областью и зарегистрировано 13.12.2012 в МИФНС № 28 Свердловской области), а также отсутствует договор между МАУ «РГ «Звезда» и ГАУПСО на размещение данной официальной информации в газете «Звезда»;

2) юридический адрес: ул. К. Маркса, 19а, г. Невьянск, Свердловская обл.. Договор аренды (иного вида договор) отсутствует.

3) нарушен п. 2 Порядка предоставления из бюджета Невьянского ГО гранта: печатное издание «Звезда» выдается как газета ГАУПСО, указывается тираж газеты, представлено Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ №ТУ 66-00090 от 10.10.2008, учредителем печатного издания являются МУ «Редакция газеты «Звезда» и Администрация НГО;

4) нарушен п. 8 Порядка предоставления из бюджета Невьянского ГО гранта: недостоверна информация о наличии квалифицированного персонала и подготовленных сотрудников, а именно: Голубенко О.А., имеющей стаж в учреждении 20 лет, и Ступиной А.А., стаж работы в учреждении – 7 лет;

В действительности, ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда»:

- Устав редакции газеты «Звезда» принят на общем собрании коллектива журналистов - штатных сотрудников редакции газета «Звезда» 17.03.2016, утвержден Главой Администрации НГО и находится на утверждении учредителя – Управляющего делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

- Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ66-01537 от 28.12.2015, учредители: Администрация Невьянского ГО и Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

- на основании Постановления Администрации Невьянского ГО от 04.04.2016 № 632-п «О распоряжении муниципальным имуществом» Решением КУМИ Невьянского ГО от 15.04.2016 № 63 «О распоряжении муниципальным имуществом» изъято из оперативного управления МАУ «Редакция газеты «Звезда» и заключен Договор № 6/б-16 безвозмездного пользования (договор ссуды) от 16.04.2016 между КУМИ Администрации Невьянского ГО и ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда», передано муниципальное имущество в безвозмездное пользование: нежилое здание (здание редакции), литер А, общей площадью 115.1 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Невьянск, ул. К. Маркса, д. 19-а.

Согласно Учредительного договора средства массовой информации «Звезда» от 27.11.2015, заключенного между Управлением делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и Администрацией НГО, стороны выступают соучредителями средства массовой информации «Звезда».

Редакция СМИ - ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда» (п. 2.2 договора). Адрес редакции: 624190, Свердловская область, г. Невьянск, ул. К. Маркса. 19а.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации – ПИ № ТУ66-01537 от 28.12.2015.

На 2018 год Администрацией Невьянского городского округа проведены аналогичные торги и определена организация для публикации нормативных правовых актов – ГАУПСО «Редакция газеты «Звезда».

В соответствии с ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Между тем, согласно ч. 3 ст. 48.1 и п. 3 ч. 1.1. ст. 47 Закона о защите конкуренции в случае принятия заключения об обстоятельствах дела комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 3 ст. 48.1, п. 3 ч. 1.1. ст. 47 и ч. 5 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела.
2. Отложить рассмотрение дела № 6/2016.
3. Назначить рассмотрение дела № 6/2016 на **08.02.2018 в 12 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, зал заседаний № 314.
4. Администрации НГО на основании части 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции в срок до **05.02.2018** представить в адрес Управления:
  - копию постановления Администрации НГО о проведении конкурсного отбора на получение гранта на 2018 год;
  - копию конкурсной документации на получение гранта на 2018 год;
  - копию постановления Администрации НГО о предоставлении из бюджета Невьянского ГО гранта в форме субсидии;
  - иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела.
5. В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии <....>

Члены комиссии: <....>

<....>