

ООО «Группа компаний ВЭЙБ»  
123100, г. Москва, Пресненская  
набережная, д. 12, башня "А",  
31 этаж, офис R.  
тел/факс: +7 (499) 499-10-16  
e-mail: gkwayb@yandex.ru



ИНН/КПП: 7714782701/770301001  
ОГРН: 1097746345256  
ПАО «СДМ-Банк» в г. Москва  
БИК: 044525685  
Р/счет: 40702810100080001171  
К/счет: 30101810845250000685

Федеральная антимонопольная служба  
125993, г. Москва, ул. Садовая-  
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

**Заказчик:** Наименование: Государственное бюджетное учреждение города Москвы  
«Жилищник района Богородское»

Место нахождения и почтовый адрес: 107150, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 18 корп. 5

e-mail: [ks.bogorodskoe@yandex.ru](mailto:ks.bogorodskoe@yandex.ru)

Номер контактного телефона: 8(926) 337-96-77

Контактное лицо: Моисейкина Ю.В.

**Заявитель:** – Общество с ограниченной ответственностью – «Группа компаний ВЭЙБ»,

Адрес: 123100, г. Москва, Пресненская наб., д. 12, башня «А», 31 этаж, офис R.

Контактное лицо: Савинов Георгий Олегович

Телефон/факс: 7-926-409-59-98

e-mail: [k-aspect@mail.ru](mailto:k-aspect@mail.ru)

ФАС России  
Рег. номер 19887217  
зарегистрирован 26.12.2017



7

### ЖАЛОБА на положения аукционной документации

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: 31705793435

Наименование электронного аукциона: Оказание услуг по аварийно-техническому обслуживанию инженерных систем многоквартирных домов, находящихся в оперативном управлении

#### Доводы жалобы:

Заказчиком, на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) была опубликована документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на Оказание услуг по аварийно-техническому обслуживанию инженерных систем многоквартирных домов, находящихся в оперативном управлении. Наша организация подала заявку на участие в аукционе (№31705793435). Однако, считаем, что документация была составлена с нарушением действующего законодательства, что препятствует участию в данном аукционе

**Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хо-

хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, *расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции*, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1. Считаю, что в Приложении к техническому заданию (форма-2) заказчиком установлены чрезмерные требования к материалам, а именно установлены характеристики, которые возможно определить только методом испытания:

- "Труба стальная тип 1" параметр "Предел текучести и временное сопротивление";
- "Труба стальная тип 1" параметр "Относительное удлинение и сужение";
- "Труба стальная тип 2" параметр "Толщина цинкового покрытия";
- "Труба стальная тип 2" параметр "Выдерживаемое гидравлическое давление";
- "Труба стальная тип 2" параметр "Предел текучести и временное сопротивление";
- "Кабели силовые тип 1" параметр "Испытательное переменное напряжение частотой 50 Гц";

- "Кабели силовые тип 1" параметр "Электрическое сопротивление токопроводящих жил постоянному току при 20°C и длине 1 км";
- "Кабели силовые тип 1" параметр "Кабели выдерживают в течение 10 минут воздействие постоянного напряжения";
- "Кабели силовые тип 1" параметр "Допустимые токовые нагрузки в режиме перегрузки на постоянном токе (на воздухе)";
- "Труба стальная тип 7" параметр "Предел текучести труб";
- "Труба стальная тип 8" параметр "Испытание на сплющивание расстояние между сплюснутыми поверхностями";
- "Труба стальная тип 9" параметр "Предел текучести и временное сопротивление";
- "Кабели силовые тип 4" параметр "Электрическое сопротивление изоляции провода при 70 оС на 1 км";
- "Кабели силовые тип 4" параметр "Электрическое сопротивление изоляции проводов и шнуров с изоляцией и в оболочке из поливинилхлоридного пластика после пребывания в воде в течение 2 ч при температуре (70±2) °С";
- "Кабели силовые тип 4" параметр "Среднее значение прочности при растяжении изоляции и оболочки провода в исходном состоянии";
- "Кабели силовые тип 4" параметр "Провода после выдержки в воде при температуре (20±5) °С в течение 1 ч на испытание переменным напряжением частотой 50 Гц в течение 15 мин";
- "Труба стальная тип 10" параметр "Предел текучести и временное сопротивление";
- "Кабель силовой с пластмассовой изоляцией тип 5" параметр "Электрическое сопротивление постоянному току 1 км жилы кабелей, при температуре 20 °С";
- "Кабель силовой с пластмассовой изоляцией тип 5" параметр "Прочность при разрыве изоляции (до старения)";
- "Кабель силовой с пластмассовой изоляцией тип 5" параметр "Относительное удлинение оболочки при разрыве (до и после старения)";
- "Кабель силовой с пластмассовой изоляцией тип 5" параметр "Допустимые токи односекундного и двухсекундного короткого замыкания кабелей";
- "Кабель силовой с пластмассовой изоляцией тип 5" параметр "Допустимые токовые нагрузки в нормальном и в режиме перегрузки (на воздухе и в земле)";
- "Кабели силовые тип 6" параметр "Постоянная электрического сопротивления изоляции при длительнодопустимой температуре нагрева токопроводящих жил";
- "Кабели силовые тип 6" параметр "В течение 10 минут кабели выдерживают испытание воздействием переменным напряжением частотой 50 Гц и постоянным напряжением";
- "Кабели силовые тип 6" параметр "Допустимые токи одно-, двух-, трехсекундного короткого замыкания кабелей";
- "Кабели силовые тип 6" параметр "Прочность изоляции при разрыве после старения";
- "Кабели силовые тип 6" параметр "Стойкость изоляции к воздействию низкой температуры: относительное удлинение при разрыве";

Согласно Письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке", пункт 3 предусматривает: «При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке

2. В аукционной документации Заказчик опубликовал инструкцию по подготовке заявки (стр. 3), при этом данная инструкция отличается от той, что опубликована в Приложении к техническому заданию (форме-2), что не даёт однозначно понять какую именно из инструкций необходимо соблюдать при подаче заявки.



3. В проекте контракта, Заказчиком установлены противоречивые сроки. А именно: согласно пункта 3.1. - Срок выполнения работ (оказания услуг) по Договору составляет: с даты подписания договора, но не ранее «01» января 2018 года по «31» декабря 2018 года.

При этом, согласно пункта 12.1 - Договор вступает в силу со дня его подписания Сторонами и действует до "31" декабря 2017 г., а согласно пункта 12.2 - Истечение срока действия договора влечет прекращение обязательств по Договору (за исключением предусмотренных договором гарантийных обязательств и обязательств заказчика по оплате товаров (работ, услуг), поставленных (выполненных, оказанных) в течение срока действия договора. Таким образом, представляется абсурдным установление срока выполнения договора за пределами срока его действия.

4. Пунктом 5.2.12 проекта контракта предусмотрена обязанность, несвязанная с предметом закупки - во взаимодействии с Департаментом информационных технологий города Москвы в течение одного дня с даты заключения Договора разместить в сети Интернет по адресу [www.mos.ru/widgets/citynews](http://www.mos.ru/widgets/citynews) функционал, обеспечивающий возможность выбора Подрядчиком(Исполнителем) внешнего вида и размеров информационного блока и содержащий необходимую техническую информацию (HTML-код), позволяющую осуществить размещение информационного блока на официальном сайте Подрядчика(Исполнителя).

Закон не обязывает иметь Подрядчика официальный сайт, его создание влечёт дополнительные расходы, связанные с участием в закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 1, частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
3. Приостановить процедуру проведения открытого аукциона.
4. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в извещение о проведении открытого аукциона, исключив положения, нарушающие нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" как ограничивающие конкуренцию.

Приложение:

1. Приказ о назначении на должность генерального директора.

Генеральный директор



И.В.Давыдов