

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Е-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Наименование ООО «Память»

Место нахождения: 143921 Московская
область, г.о. Балашиха, деревня Чёрное, ул.
Посадская, д.10

Почтовый адрес: 143921 Московская область, г.о.
Балашиха, деревня Чёрное, ул. Посадская, д.10

Телефон/факс: 8 985 643 23 50

Е-mail: info@granitka.ru

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ЦЕНТР
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ
ОБРАЗОВАНИЯ"

Место нахождения: 107076, г Москва, пер
Зборовский 1-й, дом 3

Почтовый адрес: 107076, Москва, 1-й Зборовский
переулок, д.3

Телефон/факс: +7 (495) 6519295

Адрес электронной почты:

VerevkinGV@edu.mos.ru

Ответственное должностное лицо: Веревкин
Геннадий Валерьевич

Оператор электронной площадки:

Адрес в сети Интернет: <http://roseltorg.ru>

Адрес: 117312, г. Москва, пр. 60-я Октября, д. 9

Телефон: +7 (495) 276-16-26

Факс: +7 (495) 730-59-07

Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

Исх. № б/н от 15.01.2018 г.

Жалоба
на положения документации по проведению электронного аукциона

26.12.2017 в единой информационной системе был опубликован электронный аукцион на право заключения договора на выполнение работ по шлифовке напольного покрытия (закупка 31705953787).

Начальная (максимальная) цена контракта	2 452 507,96 руб.
Дата и время окончания подачи заявок	16.01.2018 в 08:00 (МСК)
Дата и время рассмотрения заявок	18.01.2018 в 17:00 (МСК)
Дата и время подведения итогов.	22.01.2018 в 11:00 (МСК)

Доводы жалобы:

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 года № 135-ФЗ при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику закупки преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Считаем, что установленные Заказчиком в Технической части (Требования к материалам) документации о проведении электронного аукциона, требования к товарам, а именно к его техническим характеристикам, вводят участников закупки в заблуждение, а именно:

1. В пункте 1 «Акрилово-латексный герметик для заполнения трещин и швов при выполнении внутренних и наружных работ,» заказчиком установлено требование:

Температура нанесения	0 ... +45	°C
-----------------------	-----------	----

Считаем, что данное требование является необъективным и необоснованным, так как по своей сути устанавливается не с свойствам материала, а к условиям его использования, то есть к условиям работы. Кроме того участник не может заранее знать какая температура будет на объекте заказчика в момент выполнения работ и будет применять материал удовлетворяющий фактическим условиям.

2. В пункте 1 «Акрилово-латексный герметик для заполнения трещин и швов при выполнении внутренних и наружных работ» заказчиком установлено требование:

Термостойкость в затвердевшем виде	-25...+85	°C
------------------------------------	-----------	----

Считаем, что требование установленное подобным образом необоснованно ограничивает участников, так как в соответствии с инструкцией участнику необходимо предоставить диапазон уже требуемого заказчиком, однако по факту напротив, чем шире диапазон, тем материал более устойчив к внешним факторам, то есть является лучше, но не ясно почему заказчик не позволяет предоставить такой более лучший материал для выполнения работ, что напрямую ограничивает участников.

3. В пункте 1 «Акрилово-латексный герметик для заполнения трещин и швов при выполнении внутренних и наружных работ» заказчиком установлено требование:

Высыхание поверхности (23 °C, 50 % RH)	<20	мин
--	-----	-----

Участнику не ясно на основании каких потребностей заказчик устанавливает подобное требование, так как выполнять работу будет потенциальный исполнитель, который должен выполнить работу в определенный срок предусмотренный контрактом, то есть время высыхания будет «осложнять» работы только для участника, но при этом никоим образом не влияет на качество выполнения работ и не влияет на качество самого товара. Так же следует отметить, что заказчик требует данную характеристику при определенных условиях (23 °C, 50 % RH), то есть по сути показатель выявляется путем проведения испытания, а иметь товар в наличии в момент подачи заявки участник не обязан. Кроме того участнику не ясно, что подразумевается под условием 50 % RH, которое является нестандартным для российских государственных стандартов и нормативных документов.

4. В пунктах 4, 23, 24 заказчиком установлены требования к материалу «Бруски шлифовальные», однако считаем, что подобные требования являются необъективными и

необоснованными, так как данный товар является инструментом, а не строительным материалом, что подтверждается в том числе исходя из наименования требуемого государственного стандарта ГОСТ Р 52587-2006 «Настоящий стандарт распространяется на методы измерения твердости (пескоструйный, вдавливание шарика, вдавливание конуса или цилиндра) **абразивного инструмента** из электрокорундовых (А), карбидкремниевых (С) материалов на керамической (V), бакелитовой (В), вулканитовой (R) связках». В связи с чем, считаем, что требования к инструменту, в рамках требований к материалам являются необъективными и необоснованными. Кроме того, в соответствии с опубликованной сметной документацией при расчете данный инструмент заменялся на «Пад алмазный SCHWAMBORN ALL GRIND, K 3500 (СЕРЫЙ) АРТ. 722006», однако заказчик установил требования как к одному товару, так и ко второму, противореча смете и при использовании обоих товаров НМЦ должна быть увеличена, так как в текущей смете бруски установлены за минусом (с минусовым объемом и ценой).

5. В пунктах 4, 23, 24 «Бруски шлифовальные» заказчиком установлены требования:

Материал	А; С
Связка	V; В

В соответствии с ГОСТ 33534-2015 «Бруски из материалов А и С изготавливают на керамической (V) и бакелитовой (В) связках», то есть других связок для данных типов не бывает, заказчик же позволяет указать любую из двух возможных связок, то есть сути заказчику все равно какая будет связка, так как позволяет указать любое из двух возможных. Таким образом, участнику не ясно, тогда на основании каких оснований установлены требования, если по сути у заказчика нет конкретной потребности, зачем тогда вообще устанавливать требование?

6. В пунктах 4, 23 «Бруски шлифовальные» заказчиком установлены требования:

Материал	А; С
Связка	V; В
Твердость	О; Р; Q
Звуковой индекс	От 35

Исходя из ГОСТ 33534-2015 Материал «А» это электрокорундовые, «С» это карбидкремниевые, так же заказчик требует твердости «О; Р; Q», а далее устанавливает требование к звуковому индексу, однако в соответствии с ГОСТ 33534-2015 «4.8 Звуковые индексы брусков и сегментов из материалов А и С - от 31 до 37», но по требуемому ГОСТ Р 52710-2007 для требуемых твердостей данному требованию может соответствовать только материал А (электрокорундовые) на связке «В» твердости Q, для остальных вариаций данное значение превышает требуемое государственным стандартом максимальное 37 и требованию заказчика от(более) 35:

Обозначение твердости по ГОСТ Р 52587	Значение звуковых индексов ЗИ абразивного инструмента на связках					
	V				B	R
	Из электрокорундовых материалов зернистостями крупнее F180 по ГОСТ Р 52381	Из зеленого карбида кремния зернистостями крупнее F180 по ГОСТ Р 52381	Из электрокорундовых материалов и зеленого карбида кремния зернистостями			Из электрокорундовых материалов
			F180; F220 по ГОСТ Р 52381	M63-M40 по ГОСТ 3647	Мельче M40 по ГОСТ 3647	
H	35; 37	-	33; 35	33; 35	-	-
I	39; 41	47; 49	37; 39	35; 37		
J	41; 43	51; 53	41; 43	39; 41		
K	45; 47	55	43; 45	41; 43		19; 21
L	49	57	45; 47	43; 45		
M	51	59	49	45; 47	31	23; 25
N	53		49; 51	47; 49	33	
O	55	61	51; 53	49	35	27; 29; 31
P	57		53	51		
Q	59	63	55	53	37	
R	61		55; 57	-		33; 35
S		-	57		39	

То есть заказчик устанавливает требования позволяющие предоставить множество заведомо ложных значений, так как фактически соответствующий всем требованиям может быть только одного вида материала, одного вида твердости и одного вида связки, хоть и заказчик позволяет указать иные значения.

7. В пункте 6 «Растворы строительные тип 1» заказчик устанавливает требование:

Количество активных минеральных добавок в вяжущем	[До 5*]; [до 20*]; [до 80*]	% массы вяжущего
---	-----------------------------	------------------

Считаем, что данное требование является необъективным и необоснованным, так как участник планирует использовать готовый раствор, а не изготавливать его самостоятельно и определить сколько данной составляющей в вяжущем, тоже являющимся составляющей определить невозможно даже лабораторным путем, что напрямую ограничивает участников.

8. В пункте 7 «Растворы строительные тип 2» заказчик устанавливает требование:

Основное назначение	облицовочные; штукатурные
---------------------	---------------------------

Исходя из инструкции участнику необходимо предоставить одно из значений, однако данные назначения являются абсолютно разными, то есть заказчик сам не знает нужен ему раствор для

штукатурных работ или для облицовочных? Тогда не ясно на основании каких потребностей вообще к данному товару установлены требования?

9. В пункте 7 «Растворы строительные тип 2» заказчик устанавливает требование:

Марка раствора	>125
----------------	------

Однако участнику невозможно однозначно определить к какой марке устанавливает требование заказчик, марка по прочности при изгибе, марка по прочности при сжатии или марка по любому иному свойству раствора. Если же заказчик подразумевал марку по прочности на сжатие, то в соответствии с ГОСТ 28013-98 она в обозначении имеет букву «М», то есть М100, М50 и т.д, чему противоречит требование заказчика. Таким образом, заказчиком установлено требование не позволяющее однозначно определить потребность заказчика и предоставить достоверные сведения о материале, при этом требование противоречит государственному стандарту, так как подобные марки у раствора отсутствуют.

10. В пункте 11 «Винты самонарезающие с полукруглой головкой и заостренным концом» заказчиком установлены требования:

Исполнение	1; 2
Шлиц	Прямой; крестообразный

Считаем, что данные требования являются излишними и направлены только на введение участников в заблуждение, так как исходя из ГОСТ 11650-80 по исполнению можно четко определить какой будет шлиц и наоборот, так как именно от вида шлица зависит исполнение, то есть у заказчика не может быть потребности в уточнении обеих характеристик, так как по своей сути они дублируют друг друга.

11. В пункте 17 заказчиком установлено требование к материалу «Растворитель RM-22 или эквивалент» однако на рынке не существует растворителя подобной марки под данной маркой (торговым наименованием) распространяется «Порошкообразный Шампунь», который не является растворителем, исходя из чего участнику невозможно предоставить достоверные сведения о материале, так как участнику не ясно заказчику требуется шампунь или же растворитель. Кроме того, требуемым параметром «рН в растворе 1%» растворители представленные на рынке не характеризуются, то есть требуемая характеристика как минимум не стандартная, а по факту такой у растворителей просто нет.

12. В пункте 19 заказчик устанавливает требование к «Пад алмазный SCHWAMBORN ALL GRIND или эквивалент», однако данный товар является частью (рабочей) шлифовально-полировальных машин, то есть по сути частью инструмента, что указывает на необоснованность подобных требований, так как они устанавливаются к инструменту, а объектом закупки является выполнение работ, а не поставка.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Провести проверку закупки.
2. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений требований Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

Приложения:

- извещение о проведении закупки;

- Копия решения о назначении руководителя;

- копия доверенности на уполномоченное лицо

ООО «Память»

менеджер Бугадзе Н. Г.