

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
РОССИИ**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Тел. (499) 755-23-23

факс (499) 755-23-24

e-mail: delo@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика (положения котировочной документации)
при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание комплекса
услуг для нужд ОАО «Росспиртпром» № 128К от 22 декабря 2017 года среди субъектов
малого и среднего предпринимательства реестровый номер аукциона в электронной форме
31705935785)

Заказчик:

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССПИРТПРОМ"

Место нахождения: 121170, Г МОСКВА, ПР-КТ КУТУЗОВСКИЙ, дом 34, корпус СТР.21

Контактное лицо: Мартынова Анастасия Станиславовна

Телефон: +7 (495) 7853825

Факс: отсутствует

Электронная почта: martynova.anastasia@rosspirtprom.ru

Оператор электронной площадки:

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
"Интернет": АО «ЕЭТП»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
<http://www.roseltorg.ru/>

Заявитель: ФОНД «НАЦИОНАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ-ПРОЗРАЧНЫЕ ЗАКУПКИ»

Место нахождения: 153012, Ивановская обл., г. Иваново, ул. Советская, д.22А, оф.322

Телефон: +7 (4932) 58 78 93

Факс: отсутствует

Электронная почта: fondclearcenter@gmail.com

Общая информация о закупке:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): открытый запрос ценовых
котировок в электронной форме. Начальная (максимальная) цена контракта:
8 496 442,50 рублей.

Доводы жалобы

22.12.2017 года на сайте zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о
проведении открытого запроса ценовых котировок в электронной форме на право оказания
комплекса услуг для нужд ОАО «Росспиртпром» № 128К от 22 декабря 2017 года среди
субъектов малого и среднего предпринимательства. Изучив котировочную документацию,
нами были сделаны выводы, что ее положения содержат нарушения норм действующего
законодательства.

Приложение 2 к договору содержит следующие положения:

Приложение №2
к договору № ____ от «__» _____ 2018г.

ПОЛОЖЕНИЕ

о штрафных санкциях за неисполнение, несвоевременное и ненадлежащее исполнение сотрудниками охранного предприятия обязанностей по охране объектов ОАО «Росспиртпром»:

№ п/п	Наименование нарушения	Размер штрафа в процентах от стоимости услуг охраны за месяц по договору
1	Нахождение сотрудника Исполнителя на посту охраны / объекте охраны Заказчика при исполнении служебных обязанностей в состоянии алкогольного опьянения, либо с явными признаками предшествовавшего накануне употребления спиртных напитков , либо в состоянии наркотического или токсического опьянения.	50%
2	Нахождение на посту охраны / объекте охраны Заказчика лица, не имеющего удостоверения частного охранника Исполнителя, с отметкой о работе в данном ЧОО Исполнителя и личной карточки охранника.	50%
3	Сон на посту, за исключением времени, определённого графиком работы сотрудником Исполнителя. Оставление сотрудником Исполнителя поста охраны/объекта охраны без согласования с руководством Исполнителя и руководством (уполномоченным лицом Заказчика) объекта охраны Заказчика, за исключением случаев задержания лиц, совершивших или совершающих противоправные действия на охраняемом объекте Заказчика.	30%
4	Нахождение сотрудника Исполнителя на посту охраны / объекте охраны Заказчика без специальной форменной одежды охранников (летняя/зимняя), установленного образца со знаками различия, указывающих на принадлежность к ЧОО Исполнителя.	30%
5	Допуск на охраняемую территорию Заказчика без разрешения Заказчика посторонних лиц, автотранспортных средств в нарушение требований инструкции о контрольно-пропускном и внутриобъектовом режиме.	30%
6	Нахождение сотрудника Исполнителя при исполнении служебных обязанностей с нарушением установленной формы одежды (смешанной формы одежды) .	20%
7	Курение сотрудников Исполнителя вне отведенных мест.	20%
8	Разглашение сотрудником Исполнителя системы охраны объекта Заказчика, сведений об охраняемом объекте Заказчика либо о работниках Заказчика.	15%
9	Нарушение сотрудниками Исполнителя установленного порядка приема-передачи под охрану объектов Заказчика.	10%
10	Прием сотрудником Исполнителя от посетителей/посторонних лиц на хранение на посту охраны/ объекте охраны Заказчика и последующая передача кому бы то ни было каких-либо посторонних предметов.	5%
11	Отвлечение сотрудника Исполнителя от несения службы (чтение литературы, прослушивание радио, просмотр ТВ программ, ведение отвлечённых бесед с посторонними и т.п.), либо нарушение установленного порядка обхода объектов охраны Заказчика.	1%
12	Отсутствие должного и регулярного (не реже 3-ех раз в неделю) контроля со стороны руководителей Исполнителя за работой сотрудников Исполнителя (подтверждается соответствующими отметками в журнале приёма-передачи поста).	1%
13	Использование сотрудником Исполнителя ненормативной лексики при исполнении служебных обязанностей на посту охраны / объекте охраны Заказчиков.	0,1%

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), **доминирующим положением** признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим

субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. **Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта** (за исключением финансовой организации):

1)доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Согласно информации с официального сайта **ОАО «РОССПИРТПРОМ»** (адрес в сети Интернет - <http://www.rosspirtprom.ru/>) — **ОАО «РОССПИРТПРОМ» КРУПНЕЙШИЙ РОССИЙСКИЙ ПОСТАВЩИК ЭТИЛОВОГО СПИРТА ИЗ ПИЩЕВОГО СЫРЬЯ**. По итогам 2016 года доля ОАО «Росспиртпром» в общем объеме поставок спирта ликероводочным заводам страны составила 87% (скриншот прилагается).

Таким образом, **ОАО «РОССПИРТПРОМ»** является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее **положение** хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

3)навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Считаем, что размер штрафов в процентах от стоимости услуг охраны за месяц по договору, установленный Приложением №2 к договору, необоснованно завышен. За нарушение одним сотрудником своих обязанностей, предусмотрен штраф в размере до 50 % от стоимости услуг охраны за месяц по договору, т.е. штраф исчисляется не от оклада сотрудника, совершившего нарушение, а от стоимости общего договора за услуги охраны за месяц. Т.е., два нарушения, совершенных за один календарный месяц и предусматривающие 50% штрафа от стоимости услуг охраны за месяц по договору, фактически повлекут штрафные санкции в размере 100% стоимости договора в месяц (неоплату по договору). **Данные положения документации являются навязыванием контрагенту условий договора, невыгодных для него.**

Также, не ясно, кем и в каком порядке будет фиксироваться объективность нарушений, следовательно, возможно злоупотребление со стороны Заказчика правом на наложение штрафов.

Обращаем внимание, что согласно документации, к Заказчику санкции не предусмотрены, что также **является навязыванием контрагенту условий договора, невыгодных для него.**

На основании изложенного, просим:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

3. Провести **комплексную внеплановую проверку** данной закупки.
4. Привлечь к административной ответственности должностных лиц заказчика.
5. Выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений законодательства и приведении документации в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе (44-ФЗ).

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы.
2. Скриншот с официального сайта **ОАО «РОССПИРТПРОМ»**.

Председатель Фонда «НДПЗ»

Пестова В.Б.