

РЕШЕНИЕ № Т-120/17
по результатам рассмотрения жалобы ООО ТК «НИКЭ»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 11.01.2018

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 85 в составе:

Заместителей председателя Комиссии ФАС России: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО ТК «НИКЭ»: <...> – доверенность от 19.05.2016 № б/н;

– Администрация городского округа Истра Московской области: <...> – доверенность от 10.01.2018 № 15;

– ООО «РТС-тендер»: <...> – доверенность от 14.10.2016 № 16-79,

рассмотрев жалобу ООО ТК «НИКЭ», в том числе направленную письмом Московского областного УФАС России от 25.12.2017 № ДС/2210/17, на действия организатора торгов – администрации городского округа Истра Московской области, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Истра Московской области (извещение № 201117/0138689/02, лоты №№ 2, 5, 12), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО ТК «НИКЭ» (далее – Заявитель), в том числе направленная письмом Московского областного УФАС России от 25.12.2017 № ДС/2210/17, на действия организатора торгов – администрации городского округа Истра Московской области (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа



Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Истра Московской области (извещение № 201117/0138689/02, лоты №№ 2, 5, 12) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Заявитель был необоснованно не допущен к участию в Аукционе.

Представители Организатора торгов и Оператора с доводами Жалобы не согласились, указав, что при организации и проведении Аукциона действовали в соответствии с Положением об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Истра Московской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Истра Московской области от 18.04.2017 № 2632/4 (далее – Положение), и Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» <...> 23.11.2017 (далее – Регламент), соответственно.

Рассмотрев представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

21.11.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке Оператора, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора); дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 22.11.2017 в 09:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 22.12.2017 в 18:00; дата и время проведения Аукциона – 26.12.2017 в 10:00.

1. Согласно Жалобе 20.12.2017 Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе по лоту № 2 путем направления Оператору заявки с приложенными к ней необходимыми документами в форме электронного документа.

22.12.2017 в период времени с 16:00 до 17:00 Заявителем была предпринята попытка подать заявки на участие в Аукционе по лотам № 5 и № 12. Однако технический функционал сайта Оператора не позволил совершить указанные действия, в связи с чем Заявитель был лишен возможности принять участие в Аукционе по лотам № 5 и № 12.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель

Заявителя пояснил, что в ходе телефонного разговора со службой технической поддержки сайта Оператора Заявителю сообщили, что согласно Регламенту на участие в торгах может быть подана только одна заявка, возможность подать другую заявку возникает в случае отзыва ранее поданной заявки.

При этом у Заявителя отсутствовала возможность отозвать ранее поданную заявку на участие в Аукционе по лоту № 2, поскольку в соответствии с пунктом 3.12 Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом

имуществе, находящихся в муниципальной собственности городского округа Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Истра Московской области, являющегося Приложением 1 к постановлению администрации городского округа Истра Московской области от 20.11.2017 № 8524/11 (далее – Извещение), заявитель имеет право отозвать заявку, принятую оператором электронной площадки, не позднее дня, предшествующего дню окончания срока приема заявок путем направления уведомления об отзыве заявки оператору электронной площадки.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором не была обеспечена техническая возможность подачи заявок на участие в Аукционе в отношении нескольких лотов, установленная пунктом 3.3 Извещения, согласно которому в случае подачи одним заявителем заявок по нескольким лотам на каждый лот оформляется отдельная заявка.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что для подачи заявки на участие в Аукционе по нескольким лотам Заявителю было необходимо в личном кабинете Заявителя на сайте Оператора:

- заполнить раздел «Содержание заявки», установив отметку в чек-боксе «Согласен с условиями Информационного сообщения»;
- в разделе «Лоты» осуществить поиск лотов, в отношении которых заявителем принято решение подать заявки, и установить отметку в чек-боксе напротив номеров таких лотов;
- приложить необходимые документы;
- нажать кнопку «Подать заявку».

После совершения претендентом на участие в аукционе указанных действий в отношении каждого выбранного лота будет подана отдельная заявка.

Указанная процедура подачи заявки на участие в аукционе, проводимом на сайте Оператора, отражена в Инструкции претендента/арендатора «Подача заявки на участие в торгах» сайта Оператора в разделе «Поддержка», «Имущественные торги».

Представителем Оператора в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией

ФАС России также были представлены скриншоты экрана персонального компьютера сайта Оператора, отражающие в тестовом режиме процесс подачи заявки на участие в аукционе, состоящем из нескольких лотов, из которых представляется возможным установить, что при подаче претендентом на участие в аукционе заявки на участие в аукционе, состоящем из нескольких лотов, необходимо выбрать лоты, на которые он намеревается подать заявку.

В соответствии с пунктом 6.3 Положения заявитель вправе подать в отношении одного лота только одну заявку. В случае подачи одним заявителем заявок по нескольким лотам на каждый лот оформляется отдельная заявка.

Согласно пункту 6.9 Положения изменение заявки допускается только путем подачи заявителем новой заявки в установленные в извещении сроки подачи заявок, при этом первоначальная заявка должна быть отозвана.

В соответствии с пунктом 6.10 Положения заявитель вправе отозвать заявку не позднее дня, предшествующего дню окончания срока подачи заявок, указанного в извещении об аукционе, направив об этом уведомление Оператору.

Согласно пункту 4.2.2 Регламента одно лицо имеет право подать только одну заявку.

В соответствии с пунктом 8.3.6 Регламента заявитель вправе отозвать заявку не позднее дня, предшествующего дню окончания срока подачи заявок, указанного в извещении об аукционе, направив об этом уведомление Оператору.

Таким образом, у Комиссии ФАС России отсутствуют основания полагать, что Оператором не была обеспечена Заявителю техническая возможность подать заявки на участие в Аукционе по нескольким лотам.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что данный довод Заявителя является необоснованным.

2. Согласно Жалобе в соответствии с разделом 1 Извещения предметом Аукциона является право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Истра Московской области.

По мнению Заявителя, предмет Аукциона, указанный в разделе 1 Извещения, противоречит Положению и Извещению, что вводит в заблуждение потенциальных участников Аукциона.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что в наименовании предмета Аукциона, указанном в разделе 1 Извещения, допущена техническая ошибка. В иных разделах Извещения, а также Положении, наименование предмета Аукциона указано корректно.

Кроме того, представитель Организатора торгов также сообщил,

что запросов о разъяснении предмета Аукциона от Заявителя Организатору торгов не поступало.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание тот факт, что Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что допущенная Организатором торгов техническая ошибка в наименовании предмета Аукциона не повлияла на возможность подачи Заявителем заявки на участие в Аукционе.

3. Согласно Жалобе 20.12.2017 Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе в отношении лота № 2 с приложением к ней необходимых документов.

25.12.2017 на официальном сайте, официальном сайте Организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.istra-adm.ru, сайте Оператора Организатором торгов был опубликован Протокол № U4971-1 от 25.12.2017 по рассмотрению 1-ых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Истра Московской области (далее – Протокол), в соответствии с пунктом 8.2 которого Заявителю было отказано в допуске к дальнейшему участию в Аукционе на основании подпункта 2 пункта 7.2 Положения, а именно по причине указания Заявителем в имени файла первой части заявки на участие в Аукционе по лоту № 2 наименования организации ТК НИКЭ.

При этом в первой части заявки Заявителя на участие в Аукционе по лоту № 2 Заявителем не было указано сведений, указанных в подпункте 2 пункта 7.2 Положения.

Таким образом, по мнению Заявителя, Заявителю было необоснованно отказано Организатором торгов в допуске к участию в Аукционе по лоту № 2.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что Заявителем при подаче заявки на участие в Аукционе по лоту № 2 был прикреплен файл с первой частью заявки, который был назван «1. Заявка 1 ТК НИКЭ.pdf», в связи с чем Организатором торгов был сделан вывод об указании Заявителем в первой части заявки на участие в Аукционе по лоту № 2 сведений о фирменном наименовании Заявителя.

Согласно пункту 6.4 Положения заявка состоит из двух частей. Обе части заявки подаются заявителем одновременно.

Первая часть заявки должна содержать:

согласие заявителя с условиями Извещения, а также его обязательство установить рекламные конструкции, в соответствии с техническими

характеристиками, указанными в Извещении.

В соответствии с пунктом 3.5 Извещения заявка оформляется по форме согласно Приложению к Извещению о проведении электронного аукциона и должна содержать сведения, предусмотренные пунктом 3.5 Извещения.

Согласно пункту 3.7 Извещения в первую часть заявки не включаются сведения о фирменном наименовании (наименовании), об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовом адресе (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве, паспортных данных, сведений о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номере контактного телефона, адресе электронной почты, идентификационном номере налогоплательщика.

Приложением 1 к Извещению была установлена примерная форма первой части заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 7.2 Положения заявитель не допускается к участию в Аукционе в случае наличия в первой части заявки сведений о заявителе, включая наименование, местонахождение юридического лица, либо фамилию, имя, отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, либо фамилию, имя, отчество, место жительства, паспортные данные физического лица; идентификационный номер налогоплательщика Заявителя; основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя; почтовый адрес; телефон; факс; адрес электронной почты; фамилию, имя, отчество и должность лица, уполномоченного на подписание договоров; документ, подтверждающий полномочия лица на подписание договоров; банковские реквизиты.

Отказ в допуске к участию в Аукционе по иным основаниям не допускается.

При этом Комиссией ФАС России в ходе изучения первой части заявки Заявителя на участие в Аукционе по лоту № 2 было установлено, что в первой части заявки Заявителя на участие в Аукционе по лоту № 2, а именно в ее содержании, отсутствовали сведения, являющиеся основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе в соответствии с подпунктом 2 пункта 7.2 Положения.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при отказе Организатором торгов в допуске Заявителя к участию в Аукционе по лоту № 2 были нарушены требования пункта 7.2 Положения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО ТК «НИКЭ», в том числе направленную письмом Московского областного УФАС России от 25.12.2017 № ДС/2210/17, на действия организатора торгов – администрации городского округа Истра Московской области, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Истра Московской области (извещение № 201117/0138689/02, лоты №№ 2, 5, 12), обоснованной в части неправомерного отказа в допуске ООО ТК «НИКЭ» к участию в Аукционе по лоту № 2.

2. Выдать организатору торгов – администрации городского округа Истра Московской области, оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.