



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.01.2018 № 5/576

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «АГС Групп»
450029, г. Уфа, ул. Юбилейная, д. 26/Б
тел.: 8-987-479-34-65
E-mail: krashit@mail.ru

Заказчик:

Государственное автономное
учреждение дополнительного
профессионального образования
Республики Башкортостан
«Центр повышения квалификации»
450071, Республика Башкортостан,
г. Уфа, пр-д Лесной, д. 3/1
тел/факс. 8 (347) 237-81-89
E-mail: cprkzakup@yandex.ru

**Уведомление № 16 -18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

22.01.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «АГС Групп» (450029, г. Уфа, ул. Юбилейная, д. 26/Б) от 19.01.2018 вх.№664 на действия Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Республики Башкортостан «Центр повышения квалификации» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, пр-д Лесной, д. 3/1) при проведении открытого конкурса на комплексное обслуживание помещений и прилегающей территории для нужд ГАУ ДПО РБ «Центр повышения квалификации» (извещение № 31705875177 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители ООО «АГС Групп» и Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Республики Башкортостан «Центр повышения квалификации» вправе явиться на рассмотрение жалобы 30.01.2018 года в 14 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

0136413

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуска в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 276-46-60.

Приложение: на 5л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

**Общество с ограниченной ответственностью «АГС Групп»
(ООО «АГС Групп»)**

450029, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Юбилейная, д. 26/Б,
тел. 8 (987) 479 34 65
Р/с 40702810906000002668 К/с 30101810300000000601
Отделение № 8598 ОАО «Сбербанк России» БИК 048073601
ИНН 0245024591 КПП 027701001

Исх. № 22 от 18.01.2018г.

В Башкортостанское УФАС России

450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

to02@fas.gov.ru

**Копия: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН "ЦЕНТР
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ"**

450071, Респ Башкортостан, г Уфа, проезд Лесной, дом 3/1
srkzakup@yandex.ru

от ООО «АГС Групп»

450029, Республика Башкортостан,
Юридический адрес: Уфа, ул. Юбилейная, д.26/Б.
Почтовый адрес: ООО «АГС Групп», 450055, г. Уфа, а/я 57

krashit@mail.ru

19 664 01 18 г.

Жалоба

на действия конкурсной комиссии

1. **Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН "ЦЕНТР ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ";

Адрес местонахождения: 450071, Респ Башкортостан, г Уфа, проезд Лесной, дом 3,
корпус 1;

Почтовый адрес: 450071, Респ Башкортостан, г Уфа, проезд Лесной, дом 3/1;

Адрес электронной почты: srkzakup@yandex.ru;

Номер контактного телефона: +7 (347) 2378189;

Контактное лицо:

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «АГС Групп»;

Сокращенное наименование: ООО «АГС Групп»;

ИНН: 0245024591;

Место нахождения: 450029, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Юбилейная, д.26/Б;

Почтовый адрес: 450029, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Юбилейная, д.26/Б;

Телефон: +7 (999) 132-01-41;

E-mail: krashit@mail.ru;

Контактное лицо: Директор

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru;

Извещение №: 31705875177;

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 13.12.2017.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс;

Наименование закупки: Комплексное обслуживание помещений и прилегающей территории для нужд ГАУ ДПО РБ "Центр повышения квалификации";

4. Указание на обжалуемые действия конкурсной комиссии:

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.4 ст. 447 Гражданского кодекса РФ, торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. В соответствии с ч.2 ст.448 Гражданского кодекса РФ, извещение о проведении торгов должно содержать, в том числе сведения о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги.

В соответствии с п.12, 13 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании изложенного, критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе должен быть четко и однозначно определен заказчиком в Положении о закупке. Не допускается производить оценку документов и сведений, не предусмотренных документацией в качестве подлежащих оценке.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании изложенного, заказчик производит оценку представленных

участниками в составе заявок документов и сведений в строгом соответствии с конкурсной документацией, не допуская предоставления преимуществ кому-либо из участников при оценке заявок, в том числе преимуществ, связанных с оценкой документов и сведений, не предусмотренных конкурсной документацией как подлежащих оценке.

Заказчиком утверждено и размещено в единой информационной системе в сфере закупок Положение о закупке.

Согласно п. 9.12.2. Положения о закупке, оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляются Комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями, установленными конкурсной документацией.

13.12.2017г. в единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком опубликован открытый конкурс №31705875177.

Согласно п.21.1 Конкурсной документации, для оценки заявок на участие в конкурсе устанавливаются следующие критерии оценки:

- 1) Цена договора;
- 2) Наличие трудовых ресурсов.
- 3) Качество оказания услуг.
- 4) Наличие опыта оказания услуг.
- 5) Деловая репутация участника конкурса.

III. «в» п. 21.8 конкурсной документации определен порядок оценки заявок по критерию «Наличие опыта оказания услуг». В качестве оцениваемых документов определены копии документов о приемке оказанных услуг сопоставимого характера и объема, за период деятельности участников закупки до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость оказанных ранее услуг по государственному и (или) муниципальному контракту (гражданско-правовому договору) за календарный год, должна составлять не менее 80 процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится конкурс.

В соответствии с Письмом Минобрнауки России от 01.10.2012 N ИР-829/08, при заполнении документов использовать нормы современного русского языка и правила русской орфографии и пунктуации. В настоящее время применяются Правила русской орфографии и пунктуации, утвержденные в 1956 году Академией наук СССР, Министерством высшего образования СССР и Министерством просвещения РСФСР. В соответствии с параграфом 97 указанных правил, вставные конструкции (слова, сочетания слов, предложения) выделяются скобками или тире. Они содержат дополнительные сведения, замечания, уточнения, пояснения, поправки к сказанному; разъясняют, толкуют основную часть высказывания.

Таким образом, выделенная скобками часть предложения не является продолжением перечисления или самостоятельным предложением, а выступает как уточнение или дополнение по отношению к основному предложению.

В соответствии с ч.1 ст. 124 Гражданского кодекса РФ, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами.

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе), настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе

приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт).

В соответствии с п.8 ст.3 Закона о контрактной системе, государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Исходя из системного толкования ст. 124 Гражданского кодекса РФ, ст.1 и ст.3 Закона о контрактной системе, следует что контракт – это гражданско-правовой договор со специальным субъектом.

Кроме того, согласно позиции Министерства экономического развития РФ, отраженной в п.26 письма от 30.09.2014г. №Д28и-1889, бюджетные учреждения, в том числе государственные и муниципальные, заключают только «гражданско-правовые договоры бюджетного учреждения».

На основании изложенного, пояснение к понятиям государственный и (или) муниципальный контракт, данное в п.21.8 конкурсной документации в скобках (гражданско-правовой договор), не является разновидностью предоставляемых для оценки документов, а является уточнением (раскрытием) понятия контракт. Таким образом, оценке подлежат только копии документов о приемке по государственным и (или) муниципальным контрактам.

На участие в открытом конкурсе №31705875177 от 13.12.2017г. поступило две заявки: от ООО «АГС Групп» и от ИП

По результатам сопоставления и оценки заявок, заявкам на участие в конкурсе по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией присвоены следующие значения:

Наименование критериев оценки заявок	Максимальная значимость критерия	Наименование участника конкурса	
		ИП	ООО «АГС Групп»
Критерий № 1 (ЦБ1) - «цена контракта»	40	40	39,84
Критерий № 2 (НЦБ1i) - «квалификация участников закупки»			
Показатель №1 критерия (К1)	18	18	18
Показатель №2 критерия (К2)	18	18	18
Показатель №3 критерия (К3)	18	18	18
Показатель №4 критерия (К4)	6	6	6

K1+K2+K3+K4	60	60	60
Итоговая рейтинговая оценка	100	100	99,84

По результатам оценки заявок победителем открытого конкурса признан ИП (ИНН 027611075365)

Для получения оценки 18 по показателю №3 критерия (К3) - Наличие опыта оказания услуг, в соответствии с пп.2.3. п. 21.3 конкурсной документации участнику необходимо предоставить 1 договор на сумму не менее 2 640 000руб.

В соответствии со ст. 103 Закона о контрактной системе и ст. 4.1 Закона о закупках, заказчики размещают заключенные договоры и контракты в реестре контрактов и реестре договоров в единой информационной системе в сфере закупок.

В результате анализа исполненных договоров, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок установлено, что ИП не исполнил ни одного договора в рамках Закона о контрактной системе или Закона о закупках. Таким образом ИП не имеет возможности получить оценку 18 по критерию «Наличие опыта оказания услуг». На основании изложенного считаем, что заказчиком допущена ошибка при оценке заявок, которая повлияла на результат закупки и выбор победителя.

Нарушение порядка оценки заявок противоречит, по нашему мнению, ч.6 ст.3 Закона о закупках.

На основании п.1. ч.10 ст.3 Закона о закупках просим:

- 1. Признать жалобу обоснованной;**
- 2. Отменить результаты открытого конкурса;**
- 3. Выдать предписание об устранении нарушений.**

Приложения:

1. Положение о закупках товаров, работ и услуг государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Республики Башкортостан «Центр повышения квалификации»;
2. Документация на проведение открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений и прилегающей территории для нужд ГАУ ДПО РБ «Центр повышения квалификации»;
3. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе;
4. Письмо от от 1 октября 2012 г. N ИР-829/08;
5. Правила русской орфографии и пунктуации;
6. Скриншот реестра контрактов;
7. Скриншот реестра договоров.

Директор ООО «АСГ Групп»