

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Мордовия
Республика Мордовия, г. Саранск, пр. Ленина, 14

Индивидуального предпринимателя

зарегистрированного по адресу:

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок

Заказчик: Администрация Рузаевского муниципального района Республики
Мордовия

Адрес: 431440, Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Ленина, д.61, тел.: 8(83451)
40833

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия
(бездействия) которых обжалуются:

1. И.И. Котов
2. И.И. Мухоморов
3. И.И. Федотов
4. И.И. Морозов
5. И.И. Матвеев
6. И.И. Сидоров

Участник размещения заказа: Индивидуальный предприниматель

И.И. Морозов
Республика Мордовия, Рузаевка, ул. Мира, д.7

Адрес официального сайта, на котором извещена информация о закупке:
www.ruzaevka-gm.ru

Номер извещения: №3

Наименование конкурса: «Открытый конкурс на право осуществления перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным
маршрутам регулярных перевозок на территории Рузаевского муниципального
района Республики Мордовия»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 16.11.2017г.

Дата опубликования протокола заседания комиссии по подведению итогов
открытого конкурса (к извещению №3) на официальном сайте: 10.01.2018г.

19 01 18
176

Мной, индивидуальным предпринимателем
, были поданы заявки на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Рузаевского муниципального района Республики Мордовия по лотам №9 (Городской маршрут №7 Химмаш-ул. Луначарского-поликлиника; Рузаевка - с. Русско-Баймаково №115), №10 (Городской маршрут №6 Восток-пос. Юрьевка; маршрут №123 Рузаевка - пос. Приреченский), №11 (Городской маршрут №8 п. Химмаш-ул.Ленина) -Юрасова; маршрут №111 г. Рузаевка - пос. Аргамасово) №12 (Городской маршрут №8а Химмаш-завод Висмут; маршрут №124 Рузаевка-пос. Хованщина; маршрут №116 Рузаевка-Морд. Пишля-Пайгарма).

Решением Совета депутатов Рузаевского муниципального района от 22.05.2017г. № 13/131 «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Рузаевского муниципального района Республики Мордовия» утверждено Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Рузаевского муниципального района. Частью 5.5 указанного Положения предусмотрено, что все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе, все листы тома такой заявки прошиваются и нумеруются. Заявка на участие в конкурсе и том такой заявки содержит опись входящих в их состав документов, скрепляются печатью претендента конкурса (если имеется) и подписывается претендентом конкурса или лицом, уполномоченным претендента конкурса. Соблюдение претендентом указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени претендента, и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. В нарушение указанных положений, заявка ООО «Автомобилист» не была прошита и пронумерована. Исходя из содержания ч. 5.5 указанного Положения несоблюдение указанных требований означает, что указанные заявители не несут ответственности за подлинность и достоверность этих информации и документов, а, следовательно, заявки указанных участников не могут быть приняты к участию в конкурсе.

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие, в том числе, требованию отсутствия у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период. Однако, ООО «Автомобилист» указанному требованию закона не соответствует. В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в

открытом конкурсе (к извещению №3) от 18.12.2017г. в качестве документа, подтверждающего отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период у ООО «Автомобилист» представлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 30.10.2017г. формы КНД1160080.

Между тем, приказом ФНС России от 20.01.2017 №ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме» (вместе с «Порядком заполнения формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов») утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (код по КНД 1120101). Согласно порядку заполнения формы указанной справки, утвержденному тем же приказом ФНС России, справка формируется с использованием программного обеспечения налогового органа по данным информационных ресурсов налогового органа и содержит информацию об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов заявителем – налогоплательщиком.

Представленная ООО «Автомобилист» справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, о чем прямо указано в самой форме справки КНД1160080, утвержденной приказом ФНС России от 28.12.2016 N ММВ-7-17/722@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.01.2017 N 45396).

Таким образом, справка, представленная ООО «Автомобилист» указанным требованиям не соответствует, а, значит, не может подтверждать отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, что, в свою очередь, подтверждает необоснованность принятия заявки ООО «Автомобилист» на участие в открытом конкурсе.

Приложением №4 к Постановлению Администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия от 05.09.2017г. №700 «О проведении конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Рузаевского муниципального района Республики Мордовия» установлена шкала критериев оценки и сопоставления заявок на

участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Рузаевского муниципального района Республики Мордовия. Согласно п.2.2 (наличие в собственности или на ином законном праве материально-технической базы с постами и участками для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств на территории Республики Мордовия) указанной шкалы, при наличии указанной базы с постами и участками для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств на территории Республики Мордовия участнику присуждаются 10 баллов, при отсутствии таковой – 0 баллов. Протоколом заседания комиссии по подведению итогов открытого конкурса (к извещению №3) от 27.12.2017г. в отношении лотов №9 (Городской маршрут №7 Химмаш-ул. Луначарского-поликлиника; Рузаевка - с. Русско-Баймаково №115), №10 (Городской маршрут №6 Восток-пос. Юрьевка; маршрут №123 Рузаевка - пос. Приреченский), №11 (Городской маршрут №8 п. Химмаш-(ул.Ленина) -Юрасова; маршрут №111 г. Рузаевка - пос. Аргамаково) №12 (Городской маршрут №8а Химмаш-завод Висмут; маршрут №124 Рузаевка-пос. Хованщина; маршрут №116 Рузаевка-Морд. Пишля-Пайгарма) установлено, что мной, ИП набрано 79 баллов, а победителем лота ООО «Автомобилист» - 81 балл. При этом, комиссией необоснованно учтены критерии оценки, отражающие опыт работы участника конкурса, а, именно, п.2.2 (наличие в собственности или на ином законном праве материально-технической базы с постами и участками для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств на территории Республики Мордовия) и присуждены 10 баллов в пользу ООО «Автомобилист», несмотря на то, что фактически ООО «Автомобилист» на законном праве материально-технической базой с постами и участками для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств не располагает. Из приложения к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (к извещению №3) от 18.12.2017г. следует, что на праве собственности у ООО «Автомобилист» имеется котельная, а также на основании договора аренды имущества №1 от 10.02.2010г. ООО «Автомобилист» владеет административным зданием и зданием РММ. На основании договора аренды земельного участка №55-14 от 22.10.2014г., заключенным на срок 20 лет, ООО «Автомобилист» владеет земельным участком площадью 1996 кв.м. для размещения сооружений, объектов необходимых для эксплуатации и содержания устройств энергетики. Однако, ни договор аренды имущества №1, заключенный 10.02.2010г. на срок до 10.04.2019г., ни договор аренды земельного участка №55-14 от 22.10.2014г., заключенный на срок 20 лет не прошли необходимую в таких случаях государственную регистрацию объектов недвижимости.

В силу ст.609 ГК РФ договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом.

В соответствии со ст.651 ГК РФ договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Учитывая, что государственная регистрация указанных договоров являлась обязательной и в нарушение действующего законодательства не была проведена, указанные договора по существу являются недействительными и не могут подтверждать наличие в собственности или на ином законном праве материально-технической базы с постами и участками для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств на территории Республики Мордовия, следовательно, 10 баллов согласно критерия оценки, отражающего опыт работы участника конкурса, (п.2.2), были присуждены в пользу ООО «Автомобилист» необоснованно, непосредственно повлияв на результат конкурса.

Пунктом 4.1 шкалы критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Рузаевского муниципального района Республики Мордовия предусмотрено начисление баллов за средний стаж работы водителей участника конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя или участниками договора простого товарищества) на пассажирских транспортных средствах. При этом, согласно приложения к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (к извещению №3) от 18.12.2017г. ООО «Автомобилист» предоставило справки о среднем стаже водителей и список водителей. Однако, ООО «Автомобилист» не предоставило ни трудовые договора в отношении указанных водителей, которые бы подтверждали, что указанные водители трудоустроены в соответствии с действующим законодательством, ни копии водительских удостоверений категории D в отношении указанных ими водителей. Поскольку стаж работы водителя на пассажирских транспортных средствах (стаж управления транспортным средством категории D) исчисляется с момента выдачи водительского удостоверения соответствующей категории, то, считаю, что предоставленных и ООО «Автомобилист» справок о среднем стаже для подтверждения водительского стажа, а, следовательно, и получения дополнительных баллов, согласно п.4.1 шкалы критериев, недостаточно. Тем не менее, в пользу ООО «Автомобилист» были необоснованно учтены критерии оценки, предусмотренные п.4.1 шкалы и начислено максимальное количество баллов – по 10. Из представленных документов невозможно сделать обоснованный вывод о действительном среднем стаже работы водителей ООО «Автомобилист» на пассажирских транспортных средствах.

Считаю, что указанные мной нарушения являются существенными, прямо повлиявшими на результаты проводимого конкурса и требуют всестороннего и объективного рассмотрения.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

Признать недействительными результаты открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по

муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Рузаевского муниципального района Республики Мордовии по лотам №9, №10, №11, №12 проведенного Администрацией Рузаевского муниципального района Республики Мордовия, оформленного протоколом заседания комиссии по подведению итогов открытого конкурса от 27.12.2017 (к извещению №3) по лотам №9, №10, №11, №12.

Приложение.

1. Копия паспорта
2. Копия свидетельства о регистрации ИП
3. Копия свидетельства о постановке на учет
4. Копия протокола заседания комиссии по подведению итогов
5. Выписка из ЕГРИП

19.01.2017г.