

Юр.адрес: 644079, Россия, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д.30  
Факт.адрес: 644105, Россия, г. Омск, ул. 22 Партсъезда, 97  
ИНН 5506040670/КПП 550601001  
[www.sibecohim.ru](http://www.sibecohim.ru) e-mail: [info@sibecohim.ru](mailto:info@sibecohim.ru)  
Тел.: +7 (3812) 61-50-18 Факс: +7(3812) 295-504

Исх.: № 25/01-18 от «16» января 2018 г.  
На № от « » 2018 г.

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

## ЖАЛОБА

### на положения документации о закупке

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И  
ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "МОСЭНЕРГО" (г. Москва)

Место нахождения: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101  
корп. 3.

Почтовый адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101  
корп. 3.

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-  
технологической комплектации» (ООО «ППТК»);

Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Вере́йская, д. 17;

Электронный адрес: [info@pptk-mos.ru](mailto:info@pptk-mos.ru);

Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27.

Контактное лицо по организационным и процедурным вопросам – Специалист отдела проведения  
регламентированных процедур: Потемкин Александр Юрьевич;

Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27 (доб. 441);

Электронная почта – [apotemkin@pptk-mos.ru](mailto:apotemkin@pptk-mos.ru);

Контактное лицо по вопросам вскрытия заявок – Специалист отдела проведения  
регламентированных процедур: Щербаков Алексей Валерьевич;

Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27 (доб. 361);

Электронная почта – [scherbakov@pptk-mos.ru](mailto:scherbakov@pptk-mos.ru).

От кого: от Общества с ограниченной ответственностью «Опытно-производственной  
компании «Сибэкохим» (ООО ОПК «Сибэкохим»)

Место нахождения: 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д. 30

Почтовый адрес: 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д. 30

Тел. 8 (3812) 61-50-18

факс 8 (3812) 275-504

E-mail: [galkina\\_al@mail.ru](mailto:galkina_al@mail.ru)

Закупка: Номер извещения в ЕИС <http://zakupki.gov.ru>: № 31806001140 Открытый  
запрос предложений в электронной форме «ОЗП №3610 - Определение лучших условий  
поставки технических моющих средств для нужд Публичное акционерное общество  
энергетики и электрификации "Мосэнерго" (G18P101110)»

Адрес электронной площадки: [gazneftetorg.ru](http://gazneftetorg.ru)

Почтовый адрес: Россия, 119334, г. Москва, ул. Вавилова, д.5, корп.3, офис 218

Юридический адрес: Россия, 117420, г. Москва, ул. На́меткина, д.10А, корп.1

Многоканальный телефон в Москве: +7 (495) 231-46-71

Адрес электронной почты [info@gazneftetorg.ru](mailto:info@gazneftetorg.ru)

11.01.2018 г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в порядке, установленном ФЗ № 223  
«О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ  
ЛИЦ» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) размещено извещение № 31806001140 о  
проведении открытого запроса предложений в электронной форме «ОЗП №3610 -  
Определение лучших условий поставки технических моющих средств для нужд Публичное  
акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго" (G18P101110)»



Полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам Федерального закона №223-ФЗ ввиду нижеследующего.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, при осуществлении закупки заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом отсутствия ограничений допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Нормы Федерального закона №223-ФЗ являются специальными по отношению к нормам Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), в связи с чем при отсутствии в специальном законе норм, регулирующих отдельные положения о закупках, организатору закупки надлежит руководствоваться общими нормами Федерального закона №44-ФЗ.

Полагаем, что аукционная документация содержит чрезмерные и необоснованные требования к участникам закупки.

Так, п. 2.3.1.9. Документации предполагает следующие условия:

В случае, если Участник не является производителем (изготовителем) Продукции, в состав своей заявки он должен включить письмо, выданное производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика (форма 11 раздела 4).

Также допускается, что Участник / коллективный участник может не располагать возможностью по предоставлению письма от производителя (изготовителя) Продукции, указанного выше, если Продукция приобретается не у производителя (изготовителя) Продукции, а у лица, уполномоченного производителем (изготовителем) Продукции на реализацию Продукции (далее – Уполномоченное лицо<sup>1</sup>). В этом случае Участником / коллективным участником в состав своей Заявки включается письмо, выданное Уполномоченным лицом, о готовности Уполномоченного лица осуществить отпуск Продукции для нужд Заказчика (форма 11. раздела 4). При этом Участником / коллективным участником должна быть приложена копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего полномочие Уполномоченного лица на реализацию Продукции данного производителя (изготовителя) Продукции<sup>2</sup>.

В случае если Участник заявляет в своем предложении субпоставщика или является коллективным Участником, то обозначенные в предыдущих абзацах требования о предоставлении Участником письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции / Уполномоченным лицом относятся к каждому лицу (участнику, субпоставщику, членам коллективного участника) только в части соответствующего планируемого таким лицом объема поставки Продукции.

Допускается, что Участник (заявленный Участником субпоставщик) / коллективный участник (член коллективного участника) может обладать статусом Уполномоченного лица. В этом случае, установленные выше требования настоящего пункта о предоставлении писем, выданных производителем (изготовителем) Продукции / Уполномоченным лицом, о готовности производителя (изготовителя) Продукции / Уполномоченного лица осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика не являются обязательными для исполнения. При этом Участником / коллективным участником предоставляется копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего обозначенный статус Уполномоченного лица<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Уполномоченным лицом может быть любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, полномочия которого на реализацию Продукции удостоверены соответствующим актуальным (действительным) документом, выданным производителем (изготовителем) Продукции.

<sup>2</sup> В качестве такого удостоверяющего документа может быть представлен, например: документ, удостоверяющий наличие у участника статуса дилера или дистрибьютера или представителя производителя (изготовителя) Продукции; договор/соглашение, заключенные с производителем (изготовителем) Продукции на реализацию/приобретение Продукции указанного производителя (изготовителя); письмо производителя (изготовителя) Продукции, удостоверяющее передачу полномочий на реализацию товаров указанного производителя (изготовителя) Продукции и т.п. Каких-либо требований к форме удостоверяющего документа не устанавливается.

<sup>3</sup> См. сноску 3.



Допускается, что Продукцию, отвечающую требованиям Документации, Участник (заявленный Участником субпоставщик) / коллективный участник (член коллективного участника) может иметь в наличии, хранящуюся на собственных складах либо на арендуемых складах. В этом случае, установленные выше требования настоящего пункта о предоставлении Участником / коллективным участником письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика не являются обязательными для исполнения Участником / коллективным участником, но только в части объема Продукции имеющегося у Участника / коллективного участника в наличии. При этом Участник / коллективный участник обязан:

- указать в своем коммерческом предложении (форма 6 раздела 4) в графе «Примечание» напротив каждой позиции обозначенного объема фразу «Имеется в наличии»;
- включить в состав своей Заявки по обозначенным выше позициям копии документов, подтверждающих факт наличия у Участника Продукции (приобретения Продукции Участником<sup>4</sup>).
- предоставить Организатору/Заказчику (по требованию Организатора/Заказчика) возможность на любом из этапов запроса предложений провести инспекцию заявленной имеющейся в наличии Продукции.

Требования настоящего пункта применяются только в том случае, если обязанность Участника по предоставлению письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика предусмотрена в Разделе 5 Документации. При этом установлено, что настоящий пункт дополняет условия, приведенные в Разделе 5 Документации, устанавливающие обязанность Участника по предоставлению письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика. Раздел 5 Документации предполагает предоставление участником письма производителя (изготовителя) продукции/уполномоченного лица в составе Заявки.

Отметим, что в соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать в составе заявки на участие Запросе предложений документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее. При этом в отсутствие обязанности производителя/дилера товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении писем от Производителей и/или Уполномоченных ими лиц, технических условий, паспортов качества или технических паспортов/инструкций по эксплуатации, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в Запросе предложений, возможность участников закупки подать заявку на участие в Запросе предложений в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя, уполномоченного лица и т.д., что ограничивает возможность участия в Запросе предложений.

Кроме этого, Участник закупки обязан предоставить Заказчику (по требованию Заказчика) возможность на любом из этапов запроса предложений провести инспекцию заявленной имеющейся в наличии Продукции.

Вместе с тем, возможность участия в запросе предложений при наличии указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика. Во-первых, в соответствии с требованиями законодательства РФ не обязательно наличие Товара в собственности у

<sup>4</sup> В качестве документов, подтверждающих факт наличия у Участника Продукции (приобретения Продукции Участником), участником могут быть представлены: технический паспорт на Продукцию (выданный производителем (изготовителем) Продукции); соответствующие договоры поставки Продукции в адрес Участника и т.д.



участника размещения заказа на момент подачи заявки на участие в запросе предложений, а, во-вторых, применение Заказчиком права осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Запроса предложений. Кроме того, в Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника Запроса предложений в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников. При этом, законодательством не установлена обязанность участника Запроса предложений допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

В части 4.4. Технического задания документации сказано, что допускается предложение растворов моющих с техническими характеристиками, идентичными техническим характеристикам Продукции, указанной в Графике планируемых поставок (Приложение №1к ТЗ), при условии согласования возможности их использования техническими службами ПАО «Мосэнерго». В этом случае Участник должен в составе заявки указать полные технические данные предлагаемой к поставке Продукции и приложить техническую документацию.

Приложение № 1 к ТЗ содержит следующие требования к продукции:

№ п/п	Код по классификатору ПАО "Мосэнерго"	Полное наименование МТР (ГОСТ, ТУ, № чертежа)
1	10084424	Химреагент: пеногас, тип: пеногаситель, ТУ 2257-006- 56478541-06 1. Полиокси(диметилсилилен) - 9 - 10 %; 2. Ингибитор коррозии-соразтворитель МАЛКОР А 1,5 - 2,0 %; на основе биоразлагаемых аминов растительного происхождения (30-35%) , содержащий полиспирты (10%) и ПАВ 3. оксиэтилированные спирты C10-C12 - 0,5 - 0,75 %;
2	10084454	Химреагент: торговое название: ТМС ЛН, средство моющее техническое, ТУ 2383-001-56478541-01 1. оксиэтилированные спирты C10-C12 - 5 - 7 %; 2. Ингибитор коррозии-соразтворитель МАЛКОР А 3 - 3,5 % на основе биоразлагаемых аминов растительного происхождения (30-35%) , содержащий полиспирты (10%) и ПАВ; 3. Натр едкий - 1,2 - 1,5 %; 4. N,N'-1,2-Этандиилбис[N-(карбоксиметил)глицинат]тетра-натрия - 0,5 - 0,75 %;
3	10100963	Химреагент: торговое название: ТМС ДТ; тип: средство техническое моющее, ТУ-2383-002-56478541-01 1. Хлороводородная кислота - 24 - 26 %; 2. оксиэтилированные спирты C10-C12 - 9 - 11 %; 3. Ингибитор коррозии-соразтворитель МАЛКОР В на основе биоразлагаемых аминов растительного происхождения (30-35%) , содержащий полиспирты (10%) и ПАВ - 3 - 3,5 %; 4. Тринатрий нитрилотриацетат - 1,5 - 2,0 %;



Однако средства с данными химическими составами подходят только под одного производителя – НПП «Технобиор». Более того, ингибитор коррозии-соразтворитель Малкор А и Малкор В – это ингибиторы производства НПП «Технобиор». При этом п. 3.2. Технического задания предполагает, что поставляемая продукция должна соответствовать требованиям Покупателя, указанным в Графике планируемых поставок (Приложение № 1 к ТЗ). Исходя из вышеуказанного состава, подобным характеристикам соответствуют средства только производства НПП «Технобиор». Отметим, что указание в составе закупаемых Товаров требований к отдельным компонентам производства определенного производителя является незаконным, не основанным на требовании ни одного нормативно-правового акта, а также сводит конкуренцию к нулю.

Таким образом, данное требование, во-первых, не позволяет участникам закупки предложить эквивалентные технические моющие средства, отличные от тех, которые установлены Заказчиком, а, во-вторых, при наличии требования к содержанию компонентов в составе средств определенного производителя делает процесс согласования с техническими службами ПАО «Мосэнерго» практически невозможным. Более того, порядок и сроки такого согласования Документацией не определены, что позволяет сделать вывод, что целями включения данного пункта в документацию о закупки является желание Заказчика сделать закупку непрозрачной, а также ограничить конкуренцию, а более того свести ее к нулю, что грубо противоречит ч.1 ст. 1 и ч.1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ. Считаем также, что согласно частям 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия Заказчика запроса предложений приводят к ограничению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ.

При этом исходя из опыта проведения закупочной деятельности ПАО «Мосэнерго» можно сделать вывод, что единственным участником, с которым были заключены Договора на поставку подобных моющих средств является ООО НПП «Технобиор». При этом остальные участники отклонялись по причине того, что предложенная продукция не соответствует требованиям и не согласована с техническими службами ПАО «Мосэнерго» (Протокол № 182/МЭ от 17.02.2016 г., Протокол № 252/МЭ от 02.02.2017 г. прилагаем). Считаем, что согласно частям 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия Заказчика запроса предложений приводят к устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ.

С учетом изложенного, прошу:

1. В соответствии с разъяснениями, отраженными в письме ФАС России от 30.08.2017 №ИА/59767/17, рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 29.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать жалобу обоснованной, проверить на наличие избыточных требований к предмету и участникам закупки, приостановить действие запроса предложений, обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, а именно внести изменения в документацию запроса предложений, исключив при этом избыточные требования, и продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений с учетом того, чтобы потенциальные участники запроса предложений имели возможность ознакомиться с измененной закупочной документацией и подготовить заявки на участие.

Документы, подтверждающие полномочия:

- 1) Протокол внеочередного собрания участников ООО ОПК «Сибэкохим» от 25.03.16 г.;
- 2) Приказ №9 от 26.03.2016г. о назначении директора ООО ОПК «Сибэкохим»;
- 3) Протокол № 182/МЭ от 17.02.2016 г.;
- 4) Протокол № 252/МЭ от 02.02.2017 г.

Директор

ООО ОПК «Сибэкохим»



А.А. Исаев

М.П.

Исп.: Крючкова А.В.

E-mail: asoldatova@sibecohim.ru

8-913-975-92-25