

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-20/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Размах ГП» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.01.2018

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Размах ГП» б/д б/н на действия (бездействие) заказчика АО «ОДК-Климов», оператора электронной площадки ООО «ЭТП» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по демонтажу строительных конструкций производственного здания лит. Т (инв. № 357-Т), расположенного на площадке № 3 АО «ОДК-Климов» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Академика Харитона, д. 8, лит. Т по проекту: «Реконструкция и технологическое перевооружение научно-технической базы АО «Климов» (Производство турбин ВК-2500, линии конечной сборки и испытания)» (извещение № 31705753729), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Размах ГП» (далее - Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика АО «ОДК-Климов» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ООО «ЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по демонтажу строительных конструкций производственного здания лит. Т (инв. № 357-Т), расположенного на площадке № 3 АО «ОДК-Климов» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Академика Харитона, д. 8, лит. Т по проекту: «Реконструкция и технологическое перевооружение научно-технической базы АО «Климов» (Производство турбин ВК-2500, линии конечной сборки и испытания)» (извещение № 31705753729) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом



положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» протоколом от 18 марта 2015 г. № 2 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://etprf.ru>, — регулируются Регламентом электронной торговой площадки ETPRF.RU, утвержденным Генеральным директором ООО «ЭТП» В.В. Гольдманом (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

17.11.2017 в ЕИС размещена документация о проведении Конкурса (далее – Документация).

Согласно информации размещенной в ЕИС:

Дата и время окончания подачи заявок 07.12.2017 в 15:00;

Дата рассмотрения заявок 14.12.2017;

Дата подведения итогов 21.12.2017.

Согласно Документации, заявки подаются через Автоматизированную систему оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://etprf.ru>.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Оператором нарушены законные права и интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно списана сумма обеспечения заявки, в связи с признанием Заявителя уклонившимся от заключения договора.

Согласно письменным пояснениям, Заказчик, Оператор с доводом Жалобы не согласились и указали, что при проведении Конкурса Оператор, Заказчик действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Регламентом и Положением о закупке.

Рассмотрев представленные Оператором, Заказчиком письменные пояснения, материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров,

работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Извещению, Документации, Конкурс осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <http://www.roseltorg.ru/>.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, Заявитель признан уклонившимся от заключения договора по результатам закупки, на основании пункта 4.22.19 Документации, а именно: в связи с непредставлением подписанного им договора в предусмотренные Документацией сроки.

Пунктом 4.22.9 Документации установлено, что проект договора, заключаемого по итогам закупки и обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 35 информационной карты), а также копия протокола разногласий к проекту договора, поданного в составе заявки на участие в закупке (в случае его предоставления в составе заявки), направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней, в том числе, с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Аналогичное положение предусмотрено пунктом 20.2.17 (2) Положения о закупке.

Согласно информации размещенной в ЕИС, протокол подведения итогов от 13.12.2017 № 5259/3/4 опубликован в ЕИС 13.12.2017.

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям Заказчика, Заявитель не представил подписанный им договор по результатам закупки в предусмотренный Документацией срок, на основании чего Заказчиком принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора, оформленное и опубликованное в ЕИС протоколом от 21.12.2017 № 5259/3/5.

Кроме того, согласно пункту 4.22.20 Документации, при уклонении лица, с которым заключается договор, от его подписания, заказчик обязан, в том числе, удержать обеспечение заявки такого лица (если требование об обеспечении заявки было предусмотрено в документации о закупке).

Согласно письменным пояснениям Оператора, Оператором, на основании пункта 43.19 Регламента, прекращено блокирование операций по виртуальному счету Заявителя, в связи с признанием Заявителя уклонившимся от заключения договора по результатам Конкурса, и перечислены денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, на счет Заказчика.

Пунктом 43.19 Регламента установлено, что при уклонении участника закупки от заключения договора Оператор площадки прекращает блокирование операций по виртуальному счету такого участника в отношении денежных средств, заблокированных для обеспечения заявки на участие в этой закупке, перечисляет данные денежные средства Заказчику и/или уполномоченному органу, а также списывает со счета уклонившегося участника денежные средства в качестве платы за участие в закупке в размере, определенном Оператором электронной площадки (размер платы указан в Приложении № 2 к Регламенту).

Кроме того, согласно письменным пояснениям Заказчика, правоотношения между Заказчиком и Заявителем отсутствуют; денежные средства, полученные от ООО «ЭТП» будут возвращены плательщику в кратчайшие сроки, в связи с тем, что протоколом от 09.01.2018 № 5259/3/6 Заказчиком принято решение об отмене Конкурса.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях Оператора, Заказчика нарушений законодательства о закупках, на основании чего довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Размах ГП» (ИНН: 7816498739, ОГРН: 1107847353547) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика АО «ОДК-Климов» (ИНН: 7802375335, ОГРН: 1069847546383), оператора электронной площадки ООО «ЭТП» (ИНН: 1655218458, ОГРН: 1111690052099) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по демонтажу строительных конструкций производственного здания лит. Т (инв. № 357-Т), расположенного на площадке № 3 АО «ОДК-Климов» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Академика Харитона, д. 8, лит. Т по проекту: «Реконструкция и технологическое перевооружение научно-технической базы АО «Климов» (Производство турбин ВК-2500, линии конечной сборки и испытания)» (извещение № 31705753729) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.