

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г.  
Москве  
(Московское УФАС России)  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Тел.: (495) 784-75-05  
Факс:(495) 607-49-29  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Торговая компания «МАРКО» (ООО «Торговая компания  
«МАРКО»)  
Место нахождения: 109145 г. Москва ул. Привольная, д.25;  
Почтовый адрес: 109145 г. Москва ул. Привольная, д. 25;  
ИНН/КПП: 7720132660/772101001  
Тел/факс: +7 (495) 705-87-42 (доб. 212)  
Адрес электронной почты: [vahtenko@renna.ru](mailto:vahtenko@renna.ru)  
Контактное лицо: Вахтенко Михаил Сергеевич

Организатор открытого аукциона: Департамент города  
Москвы по конкурентной политике  
Место нахождения: 105062, г Москва, ул. Макаренко, д. 4,  
корп. 1;  
Юридический адрес: 105062, г Москва, ул Макаренко, д. 4,  
корп. 1;  
Почтовый адрес: 105062, г Москва, ул Макаренко, д. 4,  
корп. 1;  
Номер контактного телефона: (495) 957-99-77,  
Факс: (495) 957-94-70;  
Адрес электронной почты: [mostender@mos.ru](mailto:mostender@mos.ru); Контактное  
лицо: Токарева Виктория Владимировна

Инициатор проведения открытого аукциона (Заказчик):  
Префектура Центрального административного округа города  
Москвы.  
Место нахождения: 109147, Г. Москва, Марксистская улица, Дом  
24;  
Юридический адрес: 109147, Г. Москва, Марксистская улица,  
Дом 24;  
Почтовый адрес: 109147, Г. Москва, Марксистская улица, Дом  
24;  
Телефон 8(495)633-63-85;  
Телефакс 8 (495) 911-02-36;  
Адрес электронной почты: [prefcao@mos.ru](mailto:prefcao@mos.ru)  
Контактное лицо: заместитель префекта Никитюк Артур  
Вениаминович

Московское УФАС  
Рег. номер 2495/18  
зарегистрирован 18.01.2018



18 января 2018 года

## ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) инициатора проведения открытого аукциона**

14.11.2017 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), на электронной торговой площадке «Единая Электронная торговая площадка» в сети Интернет <https://www.roseltorg.ru/> был опубликован Открытый аукцион на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в сезонном нестационарном торговом объекте «Тележка» по адресу: г. Москва, Новый Арбат

улица, вл. 21 со специализациями «Мороженое», «Горячие напитки, выпечка» (далее – аукцион). Организатор открытого аукциона: Департамент города Москвы по конкурентной политике, Инициатор проведения открытого аукциона: Префектура Центрального административного округа города Москвы.

Электронный адрес в сети Интернет: <https://www.roseltorg.ru/procedure/COM14111700012>.

Электронный адрес на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru): <https://torgi.gov.ru/allLotsSearch/notificationView.html?notificationId=24713640&lotId=24713683&prevPageN=0>

1. Заявитель имел намерение принять участие в открытом аукционе. Согласно п. 1.1 Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме: 1.1. Открытый аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Москвы от 3 февраля 2011 г. № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности», распоряжением префектуры Центрального административного округа города Москвы от 11 октября 2017 г. № 415-р «О проведении открытого аукциона на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в сезонном нестационарном торговом объекте «Тележка» по адресу: г. Москва, Новый Арбат улица, вл. 21 со специализациями «Мороженое», «Горячие напитки, выпечка».

Согласно ч. 1 ст. 449 "Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

1. Предмет и цели настоящего Федерального закона

**1. Настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:**

1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с ч. 5. ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества утверждены Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее Правила) Во исполнение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Таким образом, считаем, что инициатор проведения открытого аукциона обязан проводить аукцион с учетом положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".

Так согласно п. 4.2 раздела II Общие положения документации аукциона Любое заинтересованное лицо со дня начала приема заявок на участие в открытом аукционе вправе обратиться за разъяснениями положений документации об открытом аукционе к Организатору открытого аукциона с использованием средств электронной площадки.

Такой запрос в режиме реального времени направляется в «личный кабинет» Организатора открытого аукциона для рассмотрения при условии, что **запрос поступил Организатору открытого аукциона не позднее 10 (десяти) дней до окончания подачи заявок** на участие в открытом аукционе.

Соответственно согласно п. 118 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 Разъяснение положений документации об аукционе осуществляется в соответствии с пунктами 47 - 48 настоящих Правил.

Согласно п. 47 указанных Правил Любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если **указанный запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок** на участие в конкурсе.

Очевидно указанное положение документации о возможности направить запрос значительно хуже, утвержденных Приказом ФАС России.

Согласно п. 3. Раздела II. Общие положения документации об аукционе Стартовые условия проведения открытого аукциона на право заключения договора на осуществление

торговой деятельности в сезонном нестационарном торговом объекте «Тележка» по адресу: г. Москва, Новый Арбат улица, вл. 21 со специализациями «Мороженое», «Горячие напитки, выпечка», на электронной торговой площадке «Единая Электронная торговая площадка» в сети Интернет <https://www.roseltorg.ru/>. Договор заключается в срок не ранее 10 и не позднее 20 дней с даты размещения на электронной площадке протокола о результатах открытого аукциона при условии представления в Департамент города Москвы по конкурентной политике платежного поручения (с отметкой банка) об оплате суммы за последние 6 месяцев, определенной по результатам открытого аукциона, при этом отсутствует информация о том, в какие сроки необходимо предоставить платежное поручение (с отметкой банка) об оплате суммы за последние 6 месяцев и какому конкретно лицу необходимо передать данное платежное поручение, что нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в т. ч. ст. 17 о запрете действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, а также положения Приказа ФАС. Согласно п.п. 14 п. 114. Документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать: 14) срок, в течение которого должен быть подписан проект договора; составляющий не менее десяти дней со дня размещения на официальном сайте торгов протокола аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае, если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе либо признания участником аукциона только одного заявителя.

Т. о. Организатор открытого аукциона, Инициатор проведения открытого аукциона намеренно вводит участников в заблуждение, обязуя предоставлять платежное поручение (с отметкой банка) об оплате суммы за последние 6 месяцев, определенной по результатам открытого аукциона без указания конкретного срока и контактного лица ответственного за прием/получение данного платежного поручения, что тем самым не гарантирует получение платежного поручения (с отметкой банка) об оплате суммы за последние 6 месяцев, определенной по результатам открытого аукциона Департаментом города Москвы по конкурентной политике, что тем самым противоречит требованиям положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" о запрете действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Аналогично относительно других дискриминирующих и ограничивающих количество участников аукциона положений документации открытого аукциона.

2. Согласно п. 5 Порядка организации и проведения аукциона на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключения таких договоров, утвержденных Постановлением Правительства Москвы от 03.02.2011 N 26-ПП (далее – Порядок) Договор на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте и договор на размещение нестационарного торгового объекта с победителем аукциона (участником аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене аукциона, в случае если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения договора) заключают органы и организации, являющиеся инициаторами проведения аукциона.

В соответствии с п. 17 Порядка Аукционная документация должна содержать следующие сведения:

5) проект договора;

Проект договора, заключаемого по результатам проведения аукциона (далее – проект договора, Договор) содержит многочисленные положения, нарушающие требования Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в частности:

2.1 Согласно п. 1.4 Договора: Технические характеристики и иные сведения об Объекте (приложение 1) и проект размещения сезонного нестационарного торгового объекта

(приложение 2) являются неотъемлемыми частями настоящего договора. В приложенных технических характеристиках отсутствует информация о полезном объеме нестационарного торгового объекта, способе поддержке теплотехнического режима, наличии возможности подключения к объекту электроэнергии, необходимых эксплуатационных расходах. Отсутствие указанной информации не позволяет на этапе подачи заявок оценить рентабельность предлагаемой торговой деятельности, т. к. оказывает непосредственное влияние на ассортимент и количество реализуемой продукции.

2.2 Согласно п. 3.1 Договора Передача Объекта производится по акту приема-передачи, который подписывается Предпринимателем и Префектурой. При этом, информация о сроках передачи Объекта отсутствует, что в сочетании с установленными Договором штрафными санкциями, предусматриваемыми за необеспечение функционирования Объекта в течение всего срока действия договора, создает для Предпринимателя финансовые риски, связанные с предъявлением указанных санкций со стороны Префектуры.

2.3 Согласно п. 3.2 Договора Путем подписания акта приема-передачи Предприниматель подтверждает, что технические характеристики Объекта соответствуют условиям настоящего договора, в том числе проекту размещения сезонного нестационарного торгового объекта. С момента подписания акта приема-передачи Объекта Префектурой и Предпринимателем, Объект считается переданным, а обязательства по платежам возникшими. При этом, форма указанного акта приема-передачи предусматривает его обязательное подписание Предпринимателем в предлагаемом Префектурой виде и не предусматривает отражение в нем информации о состоянии Объекта на момент передачи Предпринимателю, в случае если оно не соответствует информации указанной в аукционной документации.

2.4 Согласно п. 4.4 Предприниматель самостоятельно исчисляет налог на добавленную стоимость в размере, установленном действующим законодательством, удерживает его из платы, установленной Договором (п.4.2.), и перечисляет его в соответствующие бюджеты через налоговые органы по месту своей регистрации. При этом проект Договора не предусматривает вариант, когда Предприниматель находится на упрощенной или иной отличной от общей системы налогообложения и, соответственно, не начисляет и не перечисляет налог на добавленную стоимость.

**Наличие указанных положений в проекте договора препятствует участникам аукциона сформировать свое ценовое предложение в ходе его проведения и приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

3. Таким образом, считаем размещение открытого аукциона на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в сезонном нестационарном торговом объекте «Тележка» по адресу: г. Москва, Новый Арбат улица, вл. 21 со специализациями «Мороженое», «Горячие напитки, выпечка» Организатором открытого аукциона: Департамент города Москвы по конкурентной политике, Инициатором проведения открытого аукциона: Префектура Центрального административного округа города Москвы с нарушением требований, установленных Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 17, 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ст. 449 "Гражданского кодекса Российской Федерации»

прошу:

1. Приостановить процедуру проведения открытого аукциона на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в сезонном нестационарном торговом объекте «Тележка» по адресу: г. Москва, Новый Арбат улица, вл. 21 со специализациями «Мороженое», «Горячие напитки, выпечка» до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку процедуры проведения открытого аукциона на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в сезонном нестационарном торговом объекте «Тележка» по адресу: г. Москва, Новый Арбат улица, вл. 21 со специализациями «Мороженое», «Горячие напитки, выпечка».

3. Признать действия Организатора открытого аукциона, Инициатора проведения открытого аукциона при проведении открытого аукциона на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в сезонном нестационарном торговом объекте «Тележка» по адресу: г. Москва, Новый Арбат улица, вл. 21 со специализациями «Мороженое», «Горячие напитки, выпечка» незаконными.

4. Выдать Организатору открытого аукциона, Инициатору проведения открытого аукциона предписание об устранении допущенных нарушений.

5. Обязать Организатора открытого аукциона, Инициатора проведения открытого аукциона устранить нарушения при проведении аукциона, внести изменения в документацию об открытом аукционе.

6. Обязать Организатора открытого аукциона, Инициатора проведения открытого аукциона разместить информацию об открытом аукционе в соответствии с положениями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".

7. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения открытого аукциона на момент рассмотрения жалобы по существу.

8. При наличии в действиях Организатора открытого аукциона, Инициатора проведения открытого аукциона, членов аукционной комиссии признаков административного правонарушения, привлечь Организатора открытого аукциона, Инициатора проведения открытого аукциона, членов аукционной комиссии к административной ответственности.

Приложение к жалобе:

1. Протокол о назначении генерального директора ООО «Торговая компания «МАРКО».
2. Приказ о вступлении в должность генерального директора ООО «Торговая компания «МАРКО».
3. Документация об открытом аукционе на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в сезонном нестационарном торговом объекте «Тележка» по адресу: г. Москва, Новый Арбат улица, вл. 21 со специализациями «Мороженое», «Горячие напитки, выпечка».



Генеральный директор  
ООО Торговая компания «МАРКО»

/М.С.Вахтенко/