



ООО «Флай Сервис»

Исх.№ 8 от 18.01.2018 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская
наб., д.44

Заявитель: ООО «Флай Сервис»
ОГРН 1089847276540, ИНН
7814412944
адрес: 196210, РФ, г. Санкт-Петербург,
ул. Штурманская, д.38, к.1, литер А
Адрес для направления
корреспонденции:
196210, РФ, г. Санкт-Петербург,
ул. Штурманская, д.38, к.1, литер А, а/я
15

Жалоба
(на порядок определения победителя запроса предложений)

ЗАКАЗЧИК: Акционерное общество «ШЕРОТЕЛЬ» (АО «Шеротель») (ОГРН 1025006171497)
Место нахождения: 141400, Московская область, г. Химки, Шереметьево-2, владение 3.
Почтовый адрес: 141400, Московская область, г. Химки, Шереметьево-2, владение 3.
Контактное лицо: Ермаков Анатолий Николаевич
Номер тел/факса: 8 (495) 626 59 00 доб. 1603
Адрес электронной почты: zakupki@sherotel.com

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной ответственностью «Флай Сервис» (ОГРН 1089847276540, ИНН 7814412944)
адрес: 196210, РФ, г. Санкт-Петербург, ул. Штурманская, д.38, к.1, литер А
адрес для направления корреспонденции: 196210, РФ, г. Санкт-Петербург, ул. Штурманская, д.38, к.1, литер А, а/я 15
Контактное лицо: Муранова Ирина Владимировна
Номер тел/факса: 8 (812) 240-48-55
адрес электронной почты: assistant@flight-service.su

1. **Адрес Официального сайта:** Извещение о проведении запроса предложений было размещено на сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru

Номер Извещения: 31705925744 от 21.12.2017 г.

Наименование запроса предложений: Открытый запрос предложений на оказание комплекса услуг по обслуживанию пассажиров в залах аэропорта «Пулково».

Дата опубликования извещения о запросе предложений в электронной форме: 21.12.2017 г.

Срок окончания подачи заявок: 29.12.2017 г.

2. **Указание на обжалуемые действия Заказчика:** порядок определения победителя запроса предложений.

Доводы жалобы:

Согласно п.3 ч.1 ст.17 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

21.12.2017 г. Заказчиком было размещено извещение на проведение закупки путем проведения запроса предложений на оказание комплекса услуг по обслуживанию пассажиров в залах аэропорта «Пулково».

В документации указанного запроса предложений Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок:

1. *Цена договора – значимость критерия 60%;*
2. *Качество услуг и квалификация (опыт) участника закупки (наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация) – значимость критерия 40 %;*
3. *Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, остаточный срок годности товаров (на дату их поставки) от срока, установленного производителем.*

29.12.2017 г. Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений. В процедуре ООО «Флай Сервис» заняло 2 место, после победителя – ООО «КорпусГрупп Центр».

Причем, из протокола рассмотрения и оценки заявок, опубликованного Заказчиком, невозможно понять каким образом происходила оценка критериев указанных выше, указана только итоговая оценка (баллы). Создается впечатление, что Единая комиссия произвела оценку только по одному из критериев, а именно – цена договора, при этом остальные критерии оценки заявок Единой комиссией не были приняты к рассмотрению и расчету.

Таким образом, в протоколе содержится итоговое количество баллов, присужденное каждому из участников, без разбивки по вышеуказанным критериям, не содержится никаких количественных показателей этих критериев, поданных участниками в заявках, на основании которых был произведен такой расчет, т.е. не указано, сколько конкретно документов подано каждым участником в подтверждение каждого критерия оценки, установленного Заказчиком.

Также считаем, что Единой комиссией, при оценке и рассмотрении наших заявок, был неверно применен критерий 2 «Квалификация участников закупки» и необоснованно, в нарушение установленного Заказчиком порядка рассмотрения и оценки заявок, а также в нарушение действующего антимонопольного законодательства РФ, ФЗ №223-ФЗ были не приняты и не засчитаны к подтверждению контракты, поданные ООО «Флай Сервис» в подтверждение опыта поставки товаров.

Заказчик в протоколе никак не обосновал качество услуг и квалификацию (опыт) участника закупки, а также отсутствует оценка наличия трудовых ресурсов в количестве, достаточном для качественного оказания услуг, указанных в техническом задании настоящей документации.

Вызывает у нас сомнение наличие медицинских книжек с приложением копий документов у победителя запроса предложений, как и наличие иных необходимых документов согласно техническому заданию. Также вызывает сомнение достоверность представленных документов победителем конкурса.

Отсутствие документов, подтверждающих квалификацию, является основанием для получения по результатам оценки такой заявки 0 баллов по соответствующему показателю критерия «качество услуг и квалификация (опыт) участника».

Критерию деловая репутация, комиссией также не дана оценка, что следует из протокола. Тогда как, считаем, должно было оцениваться количество положительных отзывов, рекомендаций от заказчиков по поставке аналогичных товаров (в подтверждение участником представляются документы - копии отзывов, писем, рекомендаций).

Также как и при оценке по указанному критерию, в протоколе рассмотрения и оценки заявок Единой комиссией не указано количественное выражение предложения участников торгов по данному критерию и количество отзывов принятых Единой комиссией как подтверждение критерия. Остается только догадываться сколько писем приложили другие участники закупки, чтобы получить такую финальную оценку.

Таким образом, несмотря на наглядность и достоверность нашего неценового предложения, поданного в составе заявки на участие в указанном запросе предложений, неценовое предложение ООО «Флай Сервис» по данному критерию, очевидно соответствующие требованиям документации запроса предложений, Единой комиссией к зачету приняты не были. Создается впечатление, что единая комиссия умышленно, под надуманным предлогом, не приняла к зачету сведения, поданные участником ООО «Флай Сервис» в надлежащей форме, для того, чтобы выбрать нужного себе поставщика, приняв в расчет только один критерий оценки заявок – цену договора.

На основании изложенного, а также руководствуясь ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
2. Приостановить размещение заказа по установленному запросу предложений до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Приостановить подписание договора на оказание комплекса услуг по обслуживанию пассажиров в залах аэропорта «Пулково» до рассмотрения настоящей жалобы по существу и запретить Заказчику заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе;

4. Провести внеплановую проверку закупки;
5. Отменить Протокол «Рассмотрения, оценки заявок на участие в запросе предложений» и провести оценку заявок на участие в процедурах в соответствии с требованиями Закона;
6. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений по указанному запросу предложений.

Приложение:

1. Копия Приказа о назначении Генерального директора – на 1 листе
2. Копия Протокола Общего собрания учредителей о продлении полномочий Генерального директора – на 1 листе
3. Протокол № 86-12/17 рассмотрения, оценки заявок на участие в запросе предложений на 3л.

Генеральный директор
ООО «Флай Сервис»

18.01.2018 г.




С.В. Басса

ООО "Флай-Сервис"

наименование организации

Форма по ОКУД
по ОКПО

Код
0301001

Номер документа	Дата составления
ФС000000008	05.05.2009

**ПРИКАЗ
(распоряжение)
о приеме работника на работу**

Принять на работу

	Дата
с	05.05.2009
по	

Басса Сергей Владимирович

фамилия, имя, отчество

Табельный номер
0000000008

в Администрация

структурное подразделение

Генеральный директор

должность (специальность, профессия), разряд, класс (категория) квалификации

условия приема на работу, характер работы

с тарифной ставкой (окладом) _____ 20 000 руб. 00 коп.

цифрами

надбавкой _____ руб. коп.

цифрами

с испытанием на срок Без испытательного срока _____ месяца (ев)

Основание:

Трудовой договор от " " Г. №

Руководитель организации Генеральный директор

должность

личная подпись

Басса С. В.

расшифровка подписи

С приказом (распоряжением) _____
работник ознакомлен _____

личная подпись

**КОПИЯ
ВЕРНА**

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
БАССА СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ



Протокол №10

Общего собрания учредителей ООО «Флай Сервис»

Санкт-Петербург

30 мая 2013 года

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

1. Набойщиков Николай Павлович, паспорт 40 03 №760546, выдан 72 ОМ Фрунзенского р-на г. Санкт-Петербурга, 08.04.2003 г., зарегистрирован по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Будапештская, д. 89, корп. 1, кв. 429. – владелец 50% в Уставном капитале Общества.
2. Басса Сергей Владимирович, паспорт 40 10 №182965, выдан ТП №15 отдела УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. в Выборгском р-не г. Санкт-Петербурга, 09.03.2011 г., зарегистрирован по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Ивана Фомина, д. 13, корп. 1, кв. 229. - владелец 50% в Уставном капитале Общества.

На собрании присутствуют все участники Общества. Кворум для проведения общего собрания участников по указанной ниже повестке дня имеется.

Председателем собрания участниками единогласно избран Набойщиков Николай Павлович.
Секретарем собрания участниками единогласно избран Басса Сергей Владимирович.

ПОВЕСТКА ДНЯ:


О продлении полномочий Генерального директора.

Выступил председательствующий, который предложил продлить полномочия Генерального директора Общества Басса Сергея Владимировича.

Голосовали: «За» - единогласно.

ПОСТАНОВИЛИ:

Продлить полномочия Генерального директора Общества – Басса Сергея Владимировича.

Председатель собрания  Набойщиков Николай Павлович.

Секретарь собрания  Басса Сергея Владимировича

**КОПИЯ
ВЕРНА**

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

БАССА СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ



Протокол № 86-12/17

рассмотрения, оценки заявок на участие в запросе предложений

Начало заседания:
29.12.2017 г.
15-00 час.

Окончание заседания:
29.12.2017 г.
17-30 час.

ЗАКАЗЧИК: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ШЕРОТЕЛЬ»
(141400, Московская область, г. Химки, Шереметьево-2, вл. 3).

ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА (Лота): Оказание комплекса услуг по обслуживанию пассажиров в залах аэропорта «Пулково».

КОЛИЧЕСТВО ПОСТАВЛЯЕМОГО ТОВАРА, ОБЪЕМ ВЫПОЛНЯЕМЫХ РАБОТ, ОКАЗЫВАЕМЫХ УСЛУГ: Согласно требованиям, изложенным в документации о проведении запроса предложений.

МЕСТО ПОСТАВКИ ТОВАРА, ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ, ОКАЗАНИЯ УСЛУГ:

- Главное здание централизованного пассажирского терминала аэропорта «Пулково», 4 этаж, Салон МВЛ «Аэрофлот», площадью 400 м², расположенный по адресу: Пулковское шоссе, д.41, литера «ЗА», Московский район, Санкт-Петербург;
- Централизованный пассажирский терминал аэропорта «Пулково», терминал «Пулково-1», сектор «А», 3 этаж, Салон ВВЛ «Аэрофлот», площадью 715 м², расположенный по адресу: Пулковское шоссе, д.41, литера «А», Московский район, Санкт-Петербург

СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА, ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ, ОКАЗАНИЯ УСЛУГ: Срок оказания услуг: с 01.03.2018 года по 31.12.2019 года.

СВЕДЕНИЯ О НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЕ ДОГОВОРА:

Начальная (максимальная) цена договора составляет: 332 640 000,00 (Триста тридцать два миллиона шестьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек.

Цена договора включает в себя общую стоимость услуг, включая транспортные расходы, расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов, НДС (в случае уплаты Исполнителем НДС) и других обязательных платежей, прочие расходы, которые Исполнитель должен выплатить в связи с выполнением обязательств по договору в соответствии с действующим законодательством РФ.

СВЕДЕНИЯ О КОМИССИИ

Присутствовали:

Председатель закупочной комиссии	-	Кузнецов М.О.
Заместитель председателя закупочной комиссии	-	Бурканов К.М.
Члены комиссии:	-	Гурин Д.Н.
	-	Эмма Ю.В.

Присутствуют 4 из 5 членов закупочной комиссии (далее - комиссия), кворум имеется. Заседание комиссии правомочно.

ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ:

Извещение о проведении запроса предложений было размещено на сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (Извещение № 31705925744 от 21.12.2017).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Рассмотрение и оценка заявок, поданных для участия в запросе предложений на оказание комплекса услуг по обслуживанию пассажиров в залах аэропорта «Пулково».

До окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений были поданы заявки в соответствии с требованиями документации о запросе предложений от следующих участников закупки:

№ реги стр. заявки	Дата и время подачи заявки	Наименование участника (Лота)	Место нахождения (для юридического лица), место жительства (для физического лица)	ИНН КПП ОГРН ОКПО	Ценовое предложение участника (Руб.)
1	29.12.2017 11 час 30 мин	ООО «Флай Сервис»	196210, г. Санкт-Петербург, ул. Штурманская, д. 38, к. 1, литер «А», а/я 15	7814412944/ 781001001/ 1089847276540/ 8703373	329 560 000,00 с учетом НДС
2	29.12.2017 11 час 35 мин	ООО «КорпусГрупп Центр»	603004, г. Нижний Новгород, пр-т Ленина, д.111	5256060375/ 525601001/ 1065256032643/ 95612332	308 017 688,00 с учетом НДС

РЕШЕНИЕ КОМИССИИ:

По итогам рассмотрения заявок на соответствие требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений:

1. Признать соответствующими требованиям документации о проведении запроса предложений и допустить к участию в запросе предложений заявки следующих участников закупки:

- участника под номером № 1 - ООО «Флай Сервис»;
- участника под номером № 2 - ООО «КорпусГрупп Центр».

2. По итогам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений присвоить следующие порядковые номера заявкам на участие в запросе предложений:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговая оценка (баллы)	Присвоенный порядковый номер	Почтовые адреса участников, заявкам которых присвоены первый и второй номера
2	ООО «КорпусГрупп Центр»	100	1 (первое место)	603004, г. Нижний Новгород, пр-т Ленина, д.111
1	ООО «Флай Сервис»	92,08	2 (второе место)	196210, г. Санкт-Петербург, ул. Штурманская, д. 38, к. 1, литер «А», а/я 15

3. Признать победителем запроса предложений на оказание комплекса услуг по обслуживанию пассажиров в залах аэропорта «Пулково» и присвоить первый номер заявке следующего участника: заявке № 2 - ООО «КорпусГрупп Центр», ИНН 5256060375, 603004, г. Нижний Новгород, пр-т Ленина, д.111.

Присвоить второй номер заявке № 1 - ООО «Флай Сервис», ИНН 7814412944, 196210, г. Санкт-Петербург, ул. Штурманская, д. 38, к. 1, литер «А», а/я 15.

4. Заключить договор на оказание комплекса услуг по обслуживанию пассажиров в залах аэропорта «Пулково» по цене, предложенной участником ООО «КорпусГрупп Центр» - 308 017 688 (Триста восемь миллионов семнадцать тысяч шестьсот восемьдесят восемь) рублей 00 копеек, с учетом НДС.

5. Настоящий протокол составлен в 2 (двух) экземплярах, подписан всеми присутствующими на заседании членами закупочной комиссии и подлежит размещению в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru.

При голосовании принято единогласно.

Председатель закупочной комиссии	_____	Кузнецов М.О.
	(подпись)	
Заместитель председателя закупочной комиссии	_____	Бурканов К.М.
	(подпись)	
Члены комиссии:	_____	Гурин Д.Н.
	(подпись)	
	_____	Эмма Ю.В.
	(подпись)	

Заказчик

Генеральный директор
АО «Шеротель»

_____	Макаров А.С.
(подпись)	