



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении рассмотрении дела № 14/2016 о нарушении антимонопольного
законодательства

14 ноября 2016 года

город Екатеринбург

Председатель Комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о
нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (далее - Управление) поступило заявление ООО «Альфа 3д» (вх. № 01- 5670 от 15.04.2016) и перенаправленное Прокуратурой Свердловской области поступившее от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области Артюх Е.Н. обращение ИП Афлитонова А.С. (вх. № 01-9736 от 28.06.2016), о нарушении, по мнению заявителей, Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, в городе Полевской и в Сысертском районе антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения материалов Свердловским УФАС России установлено следующее.

ООО «Альфа -3д» в 2015 году были заключены договоры с МАОУ СОШ № 59, МАДОУ детский сад № 11, МАОУ СОШ № 32, МАОУ гимназия № 177, МАОУ СОШ № 200 с углубленным изучением отдельных предметов, МАОУ лицей № 180 «Полифорум», МАОУ СОШ №131, МАОУ СОШ № 102, МАОУ СОШ № 91, МАОУ СОШ № 84, а ИП Афлитоновым А.С. в 2016 году с Администрацией Полевского городского округа, МКОУ Полевского городского округа «Школа с. Косой Брод», МБОУ Полевского городского округа СОШ № 17, МБОУ Полевского городского округа СОШ № 18, МОУ ДОД Полевского городского округа «ДЮСШ», МАУ ДО Полевского городского округа «Центр развития творчества имени П.П. Бажова», МБДОУ Полевского городского округа «Детский сад № 43 общеразвивающего вида».

Вышеуказанным образовательным учреждениям в ходе проведенных Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, в городе Полевской и в Сысертском районе (далее Территориальный отдел) проверок в 2015 и 2016 гг. выданы предписания об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований о прекращении нарушения прав потребителей (МБДОУ детский сад № 316 от 09.03.2016 № 27/2016-231, МАДОУ детский сад № 11 от 09.03.2016 № 25/2016-231).

В предписаниях указано на необходимость:

- соблюдать требования к проведению дезинсекционных мероприятий в учреждении: организация, привлекаемая к проведению дезинсекционных мероприятий в МБДОУ должна быть аккредитована в соответствии с п. 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон об аккредитации);

- соблюдать требования к проведению дезинсекционных мероприятий в учреждении: организация, привлекаемая к проведению дезинсекционных мероприятий в МБДОУ должна иметь лицензию на медицинскую деятельность на проведение работ по дезинфектологии (п. 34 Закона об аккредитации);

- соблюдать требования к проведению дератизационных мероприятий в учреждении: организация, привлекаемая к проведению дератизационных мероприятий в МБДОУ должна иметь лицензию а проведение работ по дезинфектологии (п. 35 Закона об аккредитации);

- соблюдать требования к проведению дератизационных мероприятий в учреждении: специализированная организация, привлекаемая к поведению дератизационных мероприятий должна быть аккредитована в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение работ по санитарно-эпидемиологическому обследованию и оценке эффективности дезинсекционных мероприятий.

Кроме того, в адрес Управления образования Администрации г. Екатеринбурга Территориальным отделом направлено письмо (исх. № 01-15-12/3473 от 21.04.2016), в котором сообщается, что не все 18 юридические лица, планирующие организовать городские оздоровительные учреждения на базе общеобразовательных организаций, расположенных в Чкаловском районе, представили документы в установленный срок, подтверждающие организацию работ по акарицидной обработке, дератизации и дезинсекции, а только лишь 7 общеобразовательных учреждений (МБОУ СОШ № 20, МБОУ СОШ № 21, МБОУ СОШ № 105, МАОУ Гимназия № 177, МБОУ СОШ № 84, МАОУ СООШ № 102, МАОУ Лицей № 180) заключили договоры на проведение биотехнических работ (услуг) по дератизации и дезинсекции. В письме делается отсылка о том, что «дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы (в комплексе и в отдельности) не выполняются по отношению пациенту, но являясь санитарно – противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие «медицинская деятельность». Также делается вывод об обязанности организации санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий, в части дератизации, согласно действующему законодательству.

Дезинфекция – удаление или уничтожение возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды.

Дезинсекция – уничтожение членистоногих и клещей, являющихся переносчиками возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней, а также других насекомых, имеющих санитарно-гигиеническое значение и мешающих труду и отдыху людей.

Дератизация – уничтожение грызунов – носителей возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды.

Требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности установлены в санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности» (далее – СП 3.5.1378-03).

Согласно п. 3.1 СП 3.5.1378-03 дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов, (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие материалы.

В пункте 3.9 СП 3.5.1378-03 установлены требования к проведению дератизации: дератизация – осуществляется с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устранения и (или) уменьшения вредного воздействия грызунов на человека (3.9.1).

В силу Федерального закона от 30.09.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека» санитарно-эпидемиологические (профилактические) мероприятия определены как организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидация.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в рамках медицинской деятельности предусмотрено лицензирование деятельности по работе (услуге) «Дезинфектология».

Вместе с тем, в перечне видов деятельности, подлежащих лицензированию, определен Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность «дезинфектология» отсутствует.

Санитарно-эпидемиологические заключения в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии человека» выдаются исключительно в случаях, предусмотренных статьями 18, 20, 26, 28 и 40 указанного закона.

Учитывая изложенное, выдача санитарно-эпидемиологического заключения в целях получения лицензии на медицинскую деятельность возможна исключительно для организаций, осуществляющих деятельность по работе – услуге «дезинфектология» в рамках медицинской помощи.

Организациям, оказывающим услуги дезинфекции, дезинсекции и дератизации вне рамок оказания медицинской помощи, оформление разрешительных документов Роспотребнадзора не требуется.

На основании вышеизложенного, Управлением выявлены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Роспотребнадзора Свердловской области в лице Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, в городе Полевской и в Сысертском районе (далее – Территориальный отдел), выразившихся в установлении письмами ТО Роспотребнадзора (№ 01-15-12/6851 от 20.08.2015, № 01-15-12/3473 от 21.04.2016, № 01-15-12/3531 от 22.04.2016 не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к получению хозяйствующими субъектами лицензии на оказание услуг по дезинфектологии вне зависимости от оказания услуги в рамках (вне рамок) медицинской деятельности, на основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции

Свердловским УФАС России выдано предупреждение № 26 (исх. № 8415 от 15.07.2016) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем принятия всех зависящих от ТО Роспотребнадзора мер по исключению случаев предъявления указанных требований, в том числе:

- отзыва информационных писем ТО Роспотребнадзора, в соответствии с которыми МАОУ СОШ № 59, МАДОУ детский сад № 11, МАОУ СОШ № 32, МАОУ гимназия № 177, МАОУ СОШ № 200 с углубленным изучением отдельных предметов, МАОУ лицей № 180 «Полифорум», МАОУ СОШ №131, МАОУ СОШ № 102, МАОУ СОШ № 91, МАОУ СОШ № 84, МКОУ Полевского городского округа «Школа с. Косой Брод», Администрация Полевского городского округа расторгли договоры с ООО «Альфа 3д» и ИП Афлитоновым А.С. в срок до 03.10.2016.

О выполнении данного предупреждения необходимо было сообщить в Свердловское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Помимо этого, Свердловское УФАС России в данном предупреждении проинформировало ТО Роспотребнадзора о том, что поступление в обращение аналогичного содержания после указанного срока в предупреждении будет рассмотрено как его невыполнение.

Однако, в установленный срок Территориальный отдел предупреждение № 26 не исполнило. В адрес Управления направлено письмо (вх. № 01-15399 от 29.09.2016) о том, что Территориальный отдел рассмотрел предупреждение № 26 и представление Прокуратуры Свердловской области от 30.06.2016, которым им также вменяется нарушение в установлении незаконных требований для хозяйствующих субъектов по получению лицензии на оказание услуг по дезинфектологии, и в настоящее время, подготовлено исковое заявление в суд о признании его незаконным и подлежащему отмене. Рассмотрение данного иска по делу № 2а-9199/2016 назначено на 05.10.2016.

Вместе с тем, в адрес Управления из Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России) было перенаправлено обращение Афлитоновой Н.В. от 31.08.2016 (вх. № 01-706м от 12.09.2016), поступившее из администрации Президента России, в котором она сообщает о продолжении незаконных действий со стороны Территориального отдела, а также представлено письмо Роспотребнадзора РФ (исх. от 30.09.2016 № 09-19450-16-16), в котором сообщается об отсутствии в перечне видов деятельности, подлежащих лицензированию, определенном Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельности по дезинфектологии.

Кроме того, в подтверждение неисполнения предупреждения № 26, выданного Свердловским УФАС России, заявитель (Афлитонова Н.В.) представила составленный специалистом-экспертом Территориального отдела протокол об административном правонарушении от 02.09.2016 в отношении Администрации Полевского городского округа за нарушение требований санитарно-эпидемиологических правил и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при заключении муниципального контракта № 3-П от 12.02.2016 и муниципального контракта № 4-П от 12.02.2016 на акарицидную обработку мест массового пребывания граждан, в т.ч. энтомологическое обследование, дератизация, акарицидная обработка (вх. № 01-15591 от 03.10.2016).

Другой заявитель - ООО «Альфа-3Д» сообщило о неисполнении предупреждения № 26, и о продолжении составления актов и выдаче предписаний Территориальным отделом дошкольным учреждениям о необходимости ООО «Альфа-3Д» иметь лицензию на осуществление дезинфектологии (вх. № 01-16076 от 07.10.2016). Представлен акт проверки Территориальным отделом от 30.09.2016 в отношении Муниципального

автономного дошкольного образовательного учреждения - детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию воспитанников № 358 «Лесная поляна», в котором отмечено, что «при анализе договора установлено, что юридическое лицо, заключая муниципальные контракты, не убедилось и допустило к проведению работ по дератизации (уничтожению грызунов) организацию, не имеющую лицензию на медицинскую деятельность и не аккредитованную в установленном порядке, т.е. не выполнило требования санитарно-эпидемиологических правил и иных нормативно-правовых актов российской Федерации...».

В судебном разбирательстве Верх-Исетского районного суда по жалобе Управления Роспотребнадзора по Свердловской области на представление Прокуратуры по Свердловской области об устранении нарушений законодательства о нарушении прав предпринимателей (дело № 2а-9199/2016) позиция Свердловского УФАС России была поддержана судом.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Аналогичные действия Территориального отдела описаны в заявлении РОБО «Фонд помощи инвалидам «СВЕТ») (вх. № 01-17403 от 31.10.2016).

На основании вышеизложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 11.11.2016 № 421 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушений п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в установлении письмами ТО Роспотребнадзора (№ 01-15-12/6851 от 20.08.2015, № 01-15-12/3473 от 21.04.2016, № 01-15-12/3531 от 22.04.2016 не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к получению хозяйствующими субъектами лицензии на оказание услуг по дезинфектологии вне зависимости от оказания услуги в рамках (вне рамок) медицинской деятельности, которые привели к ограничению конкуренции рынке по оказанию услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и дезинфектологии и последующего невыполнения предупреждения № 26 Свердловского УФАС России от 15.07.2016 исх. № 8415,

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 14/2016 к рассмотрению на **22 декабря 2016 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 314 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве ответчика:

- Роспотребнадзор Свердловской области (620078, г. Екатеринбург, пер. Отдельный, д. 3);

в качестве заявителей:

- ИП Афлитонова А.С (2010469@mail.ru, ИНН 665809223653);

- ООО «Альфа-3Д» (620144, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 195, оф. 936, ИНН 6671440561, ОГРН 1136671039405);

- РОБО «Фонд помощи инвалидам «СВЕТ»;

в качестве заинтересованных лиц:

- Прокуратуру Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11);

- Администрацию Полевского городского округа (623388, Свердловская обл., г. Полевской, ул. Свердлова, д. 19);

- Управление образования администрации г. Екатеринбурга (620024, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 24а).

3. На основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции Роспотребнадзору Свердловской области **в срок по 19.12.2016** представить в адрес Управления:

- письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;

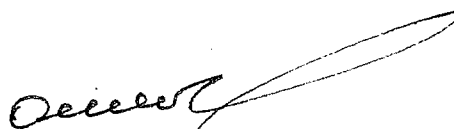
- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. На основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции ИП Афлитонову С.А. **в срок по 19.12.2016** представить в адрес Управления копию решения от 03.11.2016 Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга по делу № 2а-9199/2016.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, предоставление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка ответчика по делу, заявителей и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Руководитель управления



Д.В. Шалабодов