



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа №10
624300, Свердловская область, г. Кушва,
ул. Прокофьева, 9

ИП Розенбах Евгения Олеговна
622042 г. Нижний Тагил, ул. Победы д.51,
кв.172

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 5-А

г. Екатеринбург

18.01.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ИП Розенбах Е.О. (622042, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Победы, д. 51, кв. 172) с информацией нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №10 (624300, Свердловская область, г. Кушва, ул. Прокофьева, 9), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса (извещение №31705850375) на организацию питания в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Розенбах Е.О. (вх. №01-18 от 09.01.2017г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №10, его комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса на организацию питания (извещение №31705850375) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки ИП Розенбах Е.О. конкурсной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа

№10 (далее – Положение) утвержденного Наблюдательным советом и размещенного на официальном сайте 30.12.2017г. в редакции № 13.

07.12.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31705850375 и конкурсная документация на организацию питания.

30 января 2017г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие открытом конкурсе, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки:

- Муниципальное предприятие «Комбинат детского питания»;
- ИП Розенбах Е.О.

Заявка участника закупки «Комбинат детского питания» признана соответствующей требованиям документации о закупке. Заявка участника закупки ИП Розенбах Е.О. признана не соответствующими требованиям документации о закупке.

Заявка участника закупки ИП Розенбах Е.О. признана не соответствующей требованиям документации о закупке по причинам:

1) В составе заявки на участие в конкурсе не предоставлено предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции, что не соответствует требованиям п.п.3 п.20 раздела II «Общие требования о конкурсе», в котором указано, что должна содержать заявка.

2) Анкета, предоставленная в составе заявки на участие в конкурсе, не соответствует форме документа заявки, установленной конкурсной документацией: не расшифровки подписей (фамилии и.о.) руководителя организации и главного бухгалтера, что не соответствует требованиям абзац 1 п.20 раздела II «Общие требования о конкурсе», в котором указано, что «Участник подает заявку на участие в Конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте, в соответствии с требованиями конкурсной документации, по формам, приведенным в настоящей конкурсной документации».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Подпунктом 15.1 п. 15 части V Положения установлено, что в документации о закупке должны указываться следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в соответствии с Положением.

В пп. 18.2 п. 18 части VI Положения определен перечень документов, которые должна содержать заявка участника закупки на участие в конкурсе.

В п. 20 разд. II «Общие сведения о конкурсе» конкурсной документации заказчиком установлены требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе и инструкция по ее заполнению.

Согласно пп. 20.1. п. 20 части V Положения Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, в срок не превышающий 20 дней со дня вскрытия конвертов с такими заявками.

В соответствии с пп. 20.2. п. 20 части V Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренным в конкурсной документации.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках конкурсная документация заказчика не содержит порядка и оснований признания заявки участника закупки не соответствующей требованиям конкурсной документации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика признала заявку участника закупки ИП Розенбах Е.О. не соответствующей требованиям конкурсной документации, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как конкурсная документация заказчика не содержит порядка и оснований признания заявки участника закупки не соответствующей требованиям конкурсной документации, следовательно, заявка была признана не соответствующей требованиям конкурсной документации на основаниях и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссией установлено, что 10 января 2018г. между заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №10 и участником закупки в лице Муниципальное предприятие «Комбинат детского питания» по итогам осуществления закупки (извещение №31705850375) заключен договор.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Розенбах Е.О. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №10 признать нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. В действиях закупочной комиссии заказчика признать нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №10, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по результатам закупки заключен договор.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

