



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Муниципальное автономное  
образовательное учреждение средняя  
образовательная школа №1  
624300, Свердловская область, г. Кушва,  
ул. Союзов, 14

ИП Розенбах Евгения Олеговна  
622042 г. Нижний Тагил, ул. Победы д.51,  
кв.172

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 6-А

г. Екатеринбург

18.01.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ИП Розенбах Е.О. (622042, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Победы, д. 51, кв. 172) с информацией нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 (624300, Свердловская область, г. Кушва, ул. Союзов, 14), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса (извещение №31705847268) на организацию питания учащихся в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Розенбах Е.О. (вх. №01-17 от 09.01.2017г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1, его комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса на организацию питания учащихся (извещение № 31705847268) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобой заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки ИП Розенбах Е.О. конкурсной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа

№1 (далее – Положение) утвержденного Наблюдательным советом Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы №1 и размещенного на официальном сайте в редакции №5.

07.12.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31705850375 и конкурсная документация на организацию питания.

29 декабря 2017г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие открытом конкурсе, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки:

- ООО «Межрайонное базовое Предприятие «Технолог»;
- Муниципальное предприятие «Комбинат детского питания»;
- ИП Розенбах Е.О.

Заявки участников закупки ООО «Межрайонное базовое Предприятие «Технолог» и Муниципальное предприятие «Комбинат детского питания» признаны соответствующими требованиям документации о закупке. Заявка участника закупки ИП Розенбах Е.О. признана не соответствующими требованиям документации о закупке.

Заявка участника закупки ИП Розенбах Е.О. признана не соответствующей требованиям документации о закупке по причинам: не соответствия требованиям абзаца 1 п.20 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе и инструкция по ее заполнению» Конкурсной документации. Заявка на участие в Конкурсе должна содержать Анкету участника закупки по форме (образец заполнения документа №2), подписанную руководителем организации или главным бухгалтером, содержать расшифровку подписи. В нарушение абзаца 1 п.20 Конкурсной документации Том 1 «Заявка на участие в конкурсе» ИП Розенбах Евгения Олеговна содержит анкету участника закупки без указания фамилии, имени, отчества лица, подписавшего данный документ.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Подпунктом 15.1 п. 15 части V Положения установлено, что в документации о закупке должны указываться следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в соответствии с Положением.

В пп. 18.2 п. 18 части VI Положения определен перечень документов, которые должна содержать заявка участника закупки на участие в конкурсе.

В п. 20 разд. II «Общие сведения о конкурсе» конкурсной документации заказчиком установлены требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе и инструкция по ее заполнению.

Согласно пп. 20.1. п. 20 части V Положения Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников закупки, подавших такие заявки, на

соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, в срок не превышающий 20 дней со дня вскрытия конвертов с такими заявками.

В соответствии с пп. 20.2. п. 20 части V Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренным в конкурсной документации.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках конкурсная документация заказчика не содержит порядка и оснований признания заявки участника закупки не соответствующей требованиям конкурсной документации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика признала заявку участника закупки ИП Розенбах Е.О. не соответствующей требованиям конкурсной документации, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как конкурсная документация заказчика не содержит порядка и оснований признания заявки участника закупки не соответствующей требованиям конкурсной документации, следовательно, заявка была признана не соответствующей требованиям конкурсной документации на основаниях и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссией установлено, что 10 января 2018г. между заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 и участником закупки в лице Муниципальное предприятие «Комбинат детского питания» по итогам осуществления закупки (извещение № 31705847268) заключен договор.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Розенбах Е.О. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 признать нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика признать нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по результатам закупки заключен договор.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

