



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.01.18 № 839/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ИП Шаинидзе Р.М.  
ntk.almaz@mail.ru

**Организатор торгов:**  
Министерство транспорта РО  
at.mintrans@donland.ru

**Уведомление № 115/04 о поступлении жалобы ИП Шаинидзе Р.М.  
и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 24.01.2018г. в Ростовское УФАС России жалобы ИП Шаинидзе Р.М. (вх. № 1114) на неправомерные действия организатора торгов – Министерство транспорта РО, допущенные при организации и проведении торгов в форме открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, Извещение №3 от 28.11.2017, лот №4 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru).

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **31.01.2018г. в 12 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов – Министерству транспорта РО в срок до **14 час. 00 мин. 26.01.2018г.** представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), заявки на участие в торгах (со всеми приложениями, оригиналы представить на заседание Комиссии для обозрения), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, доставляемые в ходе организации и проведения Торгов.

2. Документы, на основании которых проводятся указанные Торги.
3. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ИП Шаинидзе Р.М., со ссылками на нормы законодательства РФ.
4. Информацию о том, выдано ли свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по результатам указанных Торгов.

Явка представителя организатора торгов, подателя жалобы на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

*Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.*

Заместитель руководителя –  
начальник отдела



К.А. Коренченко

Хребтиков  
Роман  
Русланович  
тел.: (863)201-83-13  
[1061-hreblikov@fas.gov.ru](mailto:1061-hreblikov@fas.gov.ru)

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по Ростовской области  
В.Г. Корнееву  
344006, г. Ростов-на-Дону,  
пр.Ворошиловский,2/2, офис 403

Лицо (участник конкурса), подающее  
жалобу и его место нахождения:  
Индивидуальный предприниматель  
Р.М. Шаинидзе  
346400, г. Новочеркасск,  
ул. Макаренко, 58  
ntk.almaz@mail.ru, тел. 89045096996,  
факс 88635257613

Лицо, действия которого обжалуются и  
его местонахождения:  
Министерство транспорта Ростовской  
области, г. Ростов-на-Дону,  
тел. 266-55-07, 266-55-10  
ул. Нижегородская 20/11,  
тел. 266-55-07, 266-55-10

Предмет открытого конкурса:  
право на получение свидетельства об  
осуществлении перевозок по  
межмуниципальным маршрутам  
регулярных перевозок

Жалоба на нарушение законодательства  
о защите конкуренции при проведении закупки  
(подается в порядке Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ)

На официальном сайте министерства транспорта Ростовской области  
(www.mindortrans.donland.ru.) были опубликованы конкурсная документация и  
Извещение № 3 от 28.11.2017г. о проведении открытого конкурса на право  
осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок  
по нерегулируемым тарифам.

Постановлением Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25 «Об  
организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом  
по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской  
области» была утверждена шкала для оценки критериев при оценке и  
сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления  
перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

1114  
24.01.18  
10/57  
ФВ

1. Согласно утвержденной шкале (п.1) количество баллов, начисляемых по критерию безопасность пассажирских перевозок определяется по следующей формуле:

$$K_{\text{бпп}} = (K_{\text{тс}}/K_{\text{дтп}} + 1) \times 100,$$

где:

$K_{\text{бпп}}$  – количество баллов, начисляемых по критерию безопасности пассажирских перевозок;

$K_{\text{тс}}$  – среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

$K_{\text{дтп}}$  – количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.

Данная формула расчета противоречит п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как приводит к ограничению или устранению конкуренции.

Согласно данной формуле оценки заявок по критерию «Безопасность пассажирских перевозок» принимается к расчету среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.

Однако, вновь открытое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или участники договора простого товарищества, имеющие соответствующую лицензию на право осуществления пассажирских перевозок, необходимый технический, медицинский и водительский персонал, но не имевшие или имевшие в минимальном количестве в течении года, предшествовавшего дате проведения открытого конкурса транспортных средств и подавшее в составе конкурсной заявки гарантийное обязательство о приобретении необходимого для обслуживания, выставленных на конкурс межмуниципальных маршрутов, нового подвижного состава лишено какой либо возможности стать победителем конкурса.

Устанавливая данную формулу расчета критерия «Безопасность пассажирских перевозок» организатор торгов ставит в неравные конкурентные условия всех участников конкурса и отдает предпочтение только крупным пассажирским предприятиям, обслуживающим большое количество автобусных маршрутов и соответственно имеющих большое количество транспортных средств для обслуживания.

Таким образом, формула для оценки заявок по критерию «Безопасность пассажирских перевозок» приводит к необоснованному получению огромного количества баллов участником конкурса, являющегося крупным перевозчиком, даже имеющим ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан.

В целях создания равных конкурентных условий для всех участников конкурса, целесообразным является в выше приведенной формуле расчета критерия «Безопасность пассажирских перевозок» учитывать не среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в

течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, а количество транспортных средств, необходимых для обслуживания маршрута или маршрутов, которые выставлены организатором торгов на конкурс.

Именно такой подход к расчету критерия «Безопасность пассажирских перевозок» ставит в равные конкурентные условия всех участников конкурса, среди которых наибольшее количество баллов при равном у всех участников конкурса количестве транспортных средств, необходимых для обслуживания маршрутов, наберет именно участник, не имеющий ДТП и отвечающий именно критерию безопасности пассажирских перевозок, а не количеству транспортных средств.

2. По итогам проведенного конкурса на официальном сайте министерства транспорта Ростовской области был опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 3 от 18.01.2018г.

В соответствии с данным протоколом по Лоту № 4 порядковый номер 1 присвоен конкурсной заявке ООО Транспортная компания «Новочеркасск», порядковый номер 2 присвоен заявке ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки», порядковый номер 3 присвоен заявке Индивидуального предпринимателя Р.М. Шаинидзе.

По имеющейся информации (публикации в средствах массовой информации прилагаются), ООО Транспортная компания «Новочеркасск» и ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки», предоставили следующую недостоверную информацию, содержащуюся в документах, определенных пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, пунктом 9.2 раздела 9 конкурсной документации:

1). В Справке о наличии у Претендента дорожно-транспортных происшествий (Приложение № 8 к конкурсной документации) ООО Транспортная компания «Новочеркасск» и ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» указали об отсутствии (без официального подтверждения органов ГИБДД) у них дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине Претендента или его работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса (согласно Извещению № 3 от 28.11.2017г. конкурс проведен 18.01.2017г.). По факту (публикации в средствах массовой информации прилагаются) ООО Транспортная компания «Новочеркасск» и ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» за данный период имеют по одному учетному ДТП, совершенному по их вине и с наличием пострадавших.

В соответствии с пунктом 4.17. конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, пунктом 9.2 раздела 9 конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи победителю открытого конкурса. единственному участнику открытого конкурса, свидетельств(а) об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

Организатор конкурса в нарушение пункта 4.17. конкурсной документации не отстранил ООО Транспортная компания «Новочеркасск» и ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» от участия в открытом конкурсе.

2). ООО Транспортная компания «Новочеркасск» и ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» на Лот № 4 были поданы документы и информация (Приложение № 8 к конкурсной документации) в отношении одних и тех же транспортных средств,

Среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении

юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса:

по Лоту № 4:

- ООО Транспортная компания «Новочеркасск» - 133,583 ед.
- ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» - 118,166 ед.

Приложение № 8 к конкурсной документации, кроме информации о количестве ДТП, также содержит именно информацию о среднем количестве транспортных средств.

В соответствии с пунктом 6.1.2. конкурсной документации, в случае предоставления Претендентом документов и информации о транспортных средствах на два и более лотов в отношении одних и тех же транспортных средств, такие транспортные средства учитываются конкурсной комиссией при проведении конкурсных процедур только по лоту, имеющему наименьший порядковый номер по отношению к другим лотам, на которые Претендентом поданы заявки, содержащие документы и информацию по таким транспортным средствам.

Организатор конкурса в нарушение пункта 6.1.2. конкурсной документации информацию об одних и тех же транспортных средствах (Приложение № 8 к конкурсной документации), поданных ООО Транспортная компания «Новочеркасск» и ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» на Лот № 4, учел по двум и более лотам.

Считаю, что данные действия организатора торгов приводят к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, в данном случае для крупных пассажирских предприятий.

На основании вышеизложенного считаю, что:

1. Конкурсная документация на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (Извещение № 3 от 28.11.2017г.) а также Постановление Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области», в части установленного порядка оценки заявок по критерию «Безопасность пассажирских перевозок», нарушают п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Организатор конкурса при рассмотрении заявок ООО Транспортная компания «Новочеркасск» и ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» на участие в конкурсе допустил нарушения пункта 4.1.7 и пункта 6.1.2. конкурсной документации, а также п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В целях недопущения ограничения конкуренции, создания равных конкурентных условий для всех участников конкурса, прошу:

1. Признать конкурсную документацию на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (Извещение № 3 от 28.11.2017г.), в части установленного порядка оценки заявок по критерию «Безопасность пассажирских перевозок», нарушающей п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обязать организатора конкурса внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.

2. Признать Постановление Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным

транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области», в части установленного порядка оценки заявок по критерию «Безопасность пассажирских перевозок», нарушающим п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обязать организатора конкурса внести соответствующие изменения в данное Постановление Правительства Ростовской области.

3. Признать действия организатора конкурса в отношении участников конкурса ООО Транспортная компания «Новочеркасск» и ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» нарушающими пункт 4.1.7 и пункт 6.1.2. конкурсной документации, а также п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обязать организатора конкурса до момента выдачи свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута, совершить в отношении ООО Транспортная компания «Новочеркасск» и ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» действия в строгом соответствии с пунктом 4.1.7 и пунктом 6.1.2. конкурсной документации.

Справочно: Извещение № 3 от 28.11.2017г., конкурсная документация, Постановление Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области», Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 3 от 18.01.2018 опубликованы на официальном сайте ([www.mindortrans.donland.ru](http://www.mindortrans.donland.ru)) Министерства транспорта Ростовской области в разделе пассажирские перевозки (Конкурсы/Документы).

Приложение:

1. Копии публикаций средств массовой информации о ДТП по ООО Транспортная компания «Новочеркасск» и ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки».

Индивидуальный предприниматель  
Р.М. Шаинидзе



Р.М. Шаинидзе

ООО Транспортная Компания Новочеркасска



На печать

<http://donday-novocherkassk.ru/v-dtp-s-avtobusom-v-novocherkasske-serezno-postradal-chelovek.html>

## В ДТП с автобусом в Новочеркасске серьезно пострадал человек

19-05-2017, 09:53    Комментариев: 0

Водитель маршрутного ТС не пропустил встречную легковушку при повороте налево.



В микрорайоне Донском в Новочеркасске 19 мая около 7:30 произошло ДТП с пострадавшим.

По предварительной информации, водитель автобуса при повороте налево на улицу Мелиховскую не пропустил встречный ВАЗ-2106.

В результате лобового столкновения серьезные травмы получил 24-летний водитель легковушки и был в тяжелом состоянии доставлен в больницу. Автобус находился на линии и выполнял рейс по маршруту Азовский рынок – Донской, в его салоне находились пассажиры. Никто из них не пострадал.





[Вернуться назад](#)

*000 Новочеркасские пассажирские перевозки*



На печать

<http://donday-novocherkassk.ru/na-vyezde-iz-novocherkasska-vo-vremya-dtp-iz-avtobusa-vypali-lyudi-troe-poluchili-travmy-video.html>

## На выезде из Новочеркасска во время ДТП из автобуса выпали люди, трое получили травмы, видео

13-12-2017, 15:38    Комментариев: 9

Водитель маршрутки слишком поздно заметил стоявший «Мерседес» и врезался в него.



На выезде из Новочеркасска в сторону трассы М4 13 декабря около 13:00 произошло ДТП с участием маршрутки, в котором травмы получили три человека.

По предварительной информации, водитель маршрутки двигался в сторону Ростова, пошел на обгон, не убедившись в безопасности маневра, и слишком поздно заметил стоявший на дороге для поворота налево Mercedes ML. Водитель автобуса не стал тормозить, а пытался на скорости «протиснуться» между встречным потоком и стоявшим кроссовером, однако не справился с управлением и врезался в Mercedes. Это маневр попал в камеру видеорегистратора встречного автомобиля, водителю которого удалось увернуться от вылетевшей ему навстречу маршрутки.

В момент касательного столкновения с кроссовером у автобуса вырвало дверь, и из салона поврежденной маршрутки на дорогу выпала женщина с

дочерью, которые сидели как раз напротив двери. Также травмы получил молодой человек, который ехал в автобусе стоя. Он не удержался и упал в момент удара. Всех троих раненых бригады скорой помощи доставили в больницу Новочеркасска.

Всего в момент ДТП в салоне маршрутки находилось 18 человек.



---

[Вернуться назад](#)