



ИНН/КПП 6678015140/667801001 р/с 40702810238190000129
Филиал "Екатеринбургский" ОАО "АЛЬФА-БАНК",
БИК 046577964 к/с 30101810100000000964
620027, г. Екатеринбург, пер.Красный, д.8
тел. (343) 388-33-00 т/ф (343) 388-33-00 kkggee@rambler.ru

№ 31 от 15.01.2018г.

5
Руководителю
Московского УФАС России
Ханяну А.Э.

Заявитель:

ООО «НПП Эталон – Инженеринг»

Почтовый индекс: 620027, адрес: 620027,
г. Екатеринбург, пер. Красный, дом 8
ИНН 6678015140, КПП 667801001
ОГРН 1126678009820
Номер телефона: 8(343) 388-33-00

Сторона, действия которой обжалуются:

Акционерное общество «Вагонная
ремонтная компания - 3» (АО «ВРК-3»)
Место нахождения: г.Москва,
Протопоповский пер., д.19, стр.10
Почтовый адрес: 129090, г. Москва,
Протопоповский пер., д.19, стр.10
Номер телефона: 8 (499) 262-00-58
ИНН 7708737500, КПП 774850001

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

На закупочной площадке ОАО «РЖД» размещено извещение о проведении открытого конкурса №20/ОКЭ-АО«ВРК-3»/2017/СД на право заключения договора на выполнение работ по сервисному обслуживанию устройств диагностики тормозного оборудования. Заказчиком выступает АО «ВРК-3». Начальная (максимальная) цена договора: 14 197 214.00 руб., без НДС
Дата публикации процедуры: 26.12.2017г. Дата и время окончания подачи заявок: 16.01.2018. 12.01.2018г. были внесены изменения в конкурсную документацию в части подачи заявок – продлен срок подачи заявок до 29.01.2018г.

Ознакомившись с требованиями конкурсной документации, считаю, что при ее составлении нарушены требования законодательства о размещении заказов, а именно:

Московское УФАС
Рег. номер 2602/18
зарегистрирован 19.01.2018



1). В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В указанной конкурсной документации указаны наименования производителей, а так же квалификационное требование к Участнику закупки (пункт 2.3.) о том, что участник должен иметь право осуществления сервисного обслуживания и ремонта устройств диагностики тормозного оборудования производства ОАО «Транспневматика» и ОАО МТЗ ТРАНСМАШ и ОЗТЭ Центр «Транспорт, выданные производителями устройств диагностики тормозного оборудования ОАО «Транспневматика», ОАО МТЗ ТРАНСМАШ, ОЗТЭ Центр «Транспорт», ЗАО НПП «Тормо».

В подтверждение права осуществления сервисного обслуживания и ремонта устройств диагностики тормозного оборудования производства ОАО «Транспневматика» и ОАО МТЗ ТРАНСМАШ и ОЗТЭ Центр «Транспорт и ЗАО НПП «Тормо» участник в составе конкурсной заявки представляет:

- документы (письма), подтверждающие право осуществления сервисного обслуживания и ремонта устройств диагностики тормозного оборудования, выданные производителями устройств диагностики тормозного оборудования ОАО «Транспневматика», ОАО МТЗ ТРАНСМАШ, ОЗТЭ Центр «Транспорт», ЗАО НПП «Тормо».

Данное требование нарушает Федеральный закон от 26 июля 2006г. N135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно частям 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание преимущественных условий участия в торгах, а также ограничение доступа к участию в торгах.

Требования на получение разрешения от производителя «участвовать в конкурсе» противоречат законодательству о размещении заказов и идут в разрез с принципами и целями сферы размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд в части расширения возможностей и стимулирования участия физических и юридических лиц в размещении заказов и развития добросовестной конкуренции.

2). ОАО «РЖД» и его дочерние компании (АО «ВРК-3») в своей деятельности руководствуются Типовым положением «О порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности дочернего общества ОАО «РЖД», утвержденным распоряжением ОАО «РЖД» от 07.11.2012 г. N 2226р.

Данное Положение определяет порядок размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг для осуществления основных видов деятельности дочернего общества ОАО «РЖД», его филиалов и других структурных подразделений (далее-заказчик).

Согласно пункту 2 указанного Положения, основными принципами размещения заказов являются:

- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 4) отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки;
- 5) соблюдение норм законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 8 указанного выше Типового положения Участниками процедуры размещения заказов признаются претенденты, подавшие в установленном порядке заявку на участие в процедуре размещения заказа и соответствующие следующим требованиям:

- 2) претендент должен соответствовать квалификационным требованиям конкурсной или аукционной документации, которые могут быть установлены по усмотрению организатора и заказчика в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия претендента требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами дочернего общества ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам), а именно:

обладать квалификацией, необходимой для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (в том числе обладать производственными мощностями, профессиональной и технической квалификацией, трудовыми и финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными ресурсами);

иметь опыт осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Уполномоченным лицом исполнительного органа дочернего общества ОАО «РЖД» (генеральным директором, директором, президентом и т.п.) могут быть утверждены перечни требований к претендентам в зависимости от предмета закупки (для основных видов капиталоемких заказов).

При наличии утвержденных перечней установление в конкурсной, аукционной документации иных не предусмотренных перечнями требований не допускается.

Установление требований, не связанных с предметом закупки, а также требований, создающих преимущественные условия претендентам, не допускается.

Таким образом, требования конкурсной документации нарушают вышеперечисленные требования Типового положения ОАО «РЖД» «О порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности дочернего общества ОАО «РЖД», и не позволяют на правах равноправия подать заявки на участие в конкурсе кому – либо из претендентов, кроме производителя устройств.

В связи с вышеуказанными нарушениями при составлении конкурсной документации, мы обратились в конкурсную комиссию АО «ВРК-3» для устранения нарушений законодательства РФ и исключения дискриминации в отношении претендентов на участие в закупке (запрос и ответ прилагаются).

В ответ на наш запрос АО «ВРК-3» указало, что имеют право включать в конкурсную документацию **иные требования** к участникам закупки, кроме установленных нормативной документацией ОАО «РЖД» и АО «ВРК-3». Однако, на наш взгляд, данные требования не должны противоречить федеральным законам, касающимся конкурсных закупок.

Ссылка Заказчика в своем ответе на п.4.ч.1.ст.3 ФЗ №223 об «измеряемых» требованиях, которые «должны быть численными либо подтверждаться документом, выдаваемым не заказчиком (лицензия, допуск)» **не является достоверной**, т.к. организациям, занимающимся изготовлением и ремонтом (модернизацией, капитальным ремонтом) средств измерений, необходимо было осуществлять деятельность по изготовлению и ремонту средств измерений в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года N 493 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений", однако, последний документ утратил силу с 10 июля 2012 года на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года N 635, а из ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" №128 данный вид деятельности, как подлежащий обязательному лицензированию, был исключен. **Таким образом, какой-либо специальный допуск или лицензия на осуществление услуги, указанной в предмете закупки, не требуется.**

Заказчик в своем ответе указывает, что «для проведения сервисного обслуживания у участника должны быть руководства по эксплуатации, методики калибровки, программное обеспечение и т.д., которые могут быть только у производителя либо его представителя» (!!!). Таким образом, Заказчик устанавливает требования, напрямую сводящиеся к возможности участия в конкурсных процедурах **ТОЛЬКО** производителя либо того представителя, чьи интересы лоббирует производитель. В таком случае проведение конкурса теряет свой смысл и выглядит фикцией. Так же данный довод не соответствует действительности, т.к. все вышеперечисленные документы находятся у

предприятия, эксплуатирующего оборудование, т.е. у АО «ВРК-3», и выдаются Исполнителю непосредственно при выполнении работ.

Ссылка на п.1.7 «Общего руководства по ремонту тормозного оборудования вагонов, 732-ЦВ-ЦЛ» так же несостоятельна, т.к. противоречит законодательству Российской Федерации и была написана с целью лоббирования интересов определенного производителя. В отношении нарушений данной инструкции нами направлено обращение к Председателю Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества О.В.Белозерову с просьбой о пересмотре п.1.7. В любом случае, указанное Руководство не является документом, высшим по значимости, чем Федеральные законы и не может быть руководящим документом при составлении конкурсной документации, тем более, когда используется в части, нарушающей законодательство РФ.

Так же Заказчик указал, что ему «необходима уверенность, что работы будет проводить квалифицированная организация, имеющая право от предприятия – изготовителя». Во – первых, Заказчик напрямую указывает на свой интерес работать с изготовителем устройств либо его представителем, во – вторых, **квалификацию участника закупки не может определять изготовитель устройств.** Квалификацию определяет федеральный орган, проводящий ежегодную проверку работы организации и выдающий соответствующий документ. Данными документами являются аттестат на право поверки средств измерений и свидетельство на право проведения калибровки.

ООО «НПП Эталон – Инженеринг» в течение многих лет участвует в конкурсных процедурах, аналогичных открытому конкурсу №20/ОКЭ-АО«ВРК-3»/2017/СД, в том числе выполняет абсолютно идентичные услуги с аналогичным оборудованием и видами работ для АО «ВРК-2» (запрос котировок № 183/ЗКЭ-АО«ВРК-2»/2017), АО «ФПК», ОАО «РЖД» и иным вагоноремонтным заводам и предприятиям. Все договоры были заключены на основании конкурсных процедур и ни в одном тендере не были указаны требования, предъявляемые Заказчиком в открытом конкурсе №20/ОКЭ-АО«ВРК-3»/2017/СД. Считаем, что наше право на участие в данной процедуре нарушено.

На основании вышеизложенного, а так же учитывая, что учредителем и единственным акционером ОАО "РЖД" является Российская Федерация,

прошу Вас, Армен Эдуардович, провести проверку по данному факту и приостановить проведение открытого конкурса №20/ОКЭ-АО«ВРК-3»/2017/СД.

Приложение:

1. Выдержка из конкурсной документации Заказчика (АО «ВРК-3»), в частности: квалификационные требования, применяемые к участникам конкурса, заверенная копия, распечатанная с сайта ЭТЗП (открытый конкурс №20/ОКЭ-АО «ВРК-3»/2017/СД).
2. Скрин с сайта ЭТЗП о направлении запроса о разъяснении конкурсной документации №20/ОКЭ-АО «ВРК-3»/2017/СД.

3. Запрос в конкурсную комиссию Заказчика (АО «ВРК-3»), заверенная копия, распечатанный с сайта ЭТЗП (открытый конкурс №20/ОКЭ-АО «ВРК-3»/2017/СД).
4. Ответ на запрос. Протокол от 12.01.2018г, распечатанный с сайта ЭТЗП (открытый конкурс №20/ОКЭ-АО«ВРК-3»/2017/СД).

В связи с тем, что запрос для разъяснений конкурсной документации возможно подать только через личный кабинет на конкурсной площадке, и там же получить ответ, ООО «НПП Эталон – Инженеринг» не имеет возможности предоставить оригиналы писем и запросов в адрес АО «ВРК-3». На основании вышеизложенного, в качестве обоснования своих доводов направляем перечисленные в приложении документы в виде скринов и распечатанных протоколов с площадки ЭТЗП. Указанные документы хранятся в общем доступе по ссылке:

http://etzp.rzd.ru/freeccee/main?ACTION=procedureData&infopage=true&procedureId=8a7882d1602bad500160ea5640ee28f6&type=OC_CKZ

либо на сайте ЭТЗП РЖД - etzp.rzd.ru – Процедуры – Открытый конкурс - №20/ОКЭ-АО «ВРК-3»/2017/СД

ООО «НПП Эталон – Инженеринг» несет ответственность за подлинность информации в данных документах, заверенных нашей печатью и подписью генерального директора.

С уважением,

Генеральный директор



К.Г. Ермолаев

Исп.Бессараб Елена Александровна
(343) 388 33 00