

**Общество с ограниченной
ответственности «Перспектива»
(ООО «Перспектива»)**

Руководителю
Управления ФАС России
по городу Севастополь

443099, г. Самара, ул. Куйбышева, 79, 64
ИНН 6317115266, КПП 631701001,
Тел: 89878914800, pers-tender@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации

Закупка: №0874200000117000134 «42.99.29.000 - на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство берегозащитных дамб на р. Черной, г. Севастополь"»

Наименование государственного заказчика, контактная информация	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО". 299011, Севастополь г, Ленина, 2 kontrakt.gkuks@sev.gov.ru. 7-8692-55-40-51.
Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта	Янтропенко С. А. 7-8692-55-40-51 kontrakt.gkuks@sev.gov.ru.

ООО «Перспектива», являясь аккредитивным участником закупки, руководствуясь частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе, с целью соблюдения принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе, а так во избежание установления заказчиком необоснованных требований, влекущих за собой ограничение участия в аукционе обжалует действия (бездействие) заказчика в следующем:

ДОВОДЫ

1) Содержание Извещения о проведении аукциона регулируется статьей 63 Закона о контрактной системе. В соответствии с пунктом 6 части 5 названной статьи, в Извещении о проведении аукциона должны быть указаны требования, предъявляемые к Участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены Участниками такого Аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к Участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в Извещении о проведении закупки отсутствует указание на требования, установленные Заказчиком к Участникам закупки во исполнение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной

системе, а также отсутствует перечень документов, которые должны быть представлены Участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В частности в извещении не установлено требование о наличии у участников закупки опыта выполнения соответствующих строительных работ.

2) Заказчиком в техническом задании установлены значения показателей товаров, которые возможно получить только путем проведения испытаний:

9.	<p>Щебень тип 1.</p> <p>Позиция учтена в соответствии с пунктом 86 ресурсной ведомости 02-01-01.</p> <p>Установлены следующие характеристики товара.</p>	<p>Номинальный размер зерен основной фракции — от 5 - до 10 мм.</p> <p>Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным полусумме наименьшего и наибольшего номинального размера зерен — не менее 30 - не более 60 % по массе.</p> <p>Содержание пылевидных и глинистых частиц — не более 1 % по массе.</p> <p>Содержание зерен слабых пород — не более 5 % по массе.</p> <p>Содержание глины в комках — не более 0,25 % по массе.</p> <p>Марка по дробимости щебня — 1000.</p> <p>Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным наименьшему номинальному размеру зерен — не менее 90 - не более 100 % по массе.</p>
11.	<p>Песок.</p> <p>Позиция учтена в соответствии с пунктом 88 ресурсной ведомости 02-01-01.</p> <p>Установлены следующие характеристики товара.</p>	<p>Истинная плотность зерен — не менее 2 - не более 2,8 г/см³.</p> <p>Содержание глины в комках — не более 0,5 % по массе.</p> <p>Содержание зерен с крупностью свыше 5 мм — не более 15 % по массе.</p> <p>Содержание зерен с крупностью менее 0,16 мм — не более 15 % по массе.</p> <p>Содержание пылевидных и глинистых частиц — не более 3 % по</p>

		<p>массе.</p> <p>Класс песка — II.</p> <p>Содержание зерен с крупностью свыше 10 мм — не более 5 % по массе.</p>
12.	<p>Смесь строительная.</p> <p>Позиция учтена в соответствии с пунктом 89 ресурсной ведомости 02-01-01, пунктом 109 ресурсной ведомости 02-01-01.</p> <p>Установлены следующие характеристики товара.</p>	<p>Наибольший размер зерен смеси — 80 мм.</p> <p>Полный остаток на сите с размером отверстий 0,16 мм — не менее 91 - не более 97 % по массе.</p> <p>Полный остаток на сите с размером отверстий 0,63 мм — не менее 80 - не более 95 % по массе.</p> <p>Полный остаток на сите с размером отверстий 2,5 мм — не менее 60 - не более 85 % по массе.</p> <p>Марка по водостойкости — В1.</p> <p>Полный остаток на сите с размером отверстий 10 мм — не менее 40 - не более 70 % по массе.</p> <p>Полный остаток на сите с размером отверстий 5 мм — не менее 50 - не более 80 % по массе.</p> <p>Полный остаток на сите с размером отверстий 20 мм — не менее 28 - не более 55 % по массе.</p> <p>Марка по пластичности — Пл1.</p> <p>Полный остаток на сите с размером отверстий 0,05 мм — не менее 95 - не более 100 % по массе.</p>

В соответствии со ст. 33 44 –ФЗ о контрактной системе заказчиком при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или

наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Предметом контракта не являются закупка товаров, участники закупки их самостоятельно не производят и не обязаны покупать до момента подачи заявки, а осуществляют работы, закупая необходимые товары у других лиц.

Ввиду изложенного, участник не может обладать сведениями о конкретных показателях указанных товаров. Иное означало бы необоснованное возложение на всех участников закупки обязанности перед подачей заявки приобретать товары в количестве, необходимом для полного выполнения обязательств по контракту, чтобы иметь возможность указать его конкретные характеристики. При этом реализация данных товаров была бы возможна только победителем, а остальные участники понесли бы убытки, что не соответствует целям Закона.

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию закупки участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в

связи, с чем требования Заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию закупке.

В подтверждении данной позиции смотрите письмо от 1 июля 2016г № ИА/44536/16 федеральной антимонопольной службы, в котором четко отражены требования по составлению и заполнению инструкции на участие в закупке; решение ФАС по делу № 2-57-6413/77- 14, которое признало Заказчика в нарушении п.1, 2 ч.1 и ч. 2 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст.64 Закона о контрактной системе, а Решение Арбитражного Суда города Москвы по делу № А 40-202563/2014 это подтвердило. Также смотрите письма МЭР РФ от 18 августа 2016 г. N Д28и-2166, МЭР РФ от 23 августа 2016 г. N Д28и-2272, МЭР от 30 сентября 2016 г. N Д28и-2640.

В связи с нарушением заказчиком положений Закона о контрактной системе, участник закупки ограничен подготовить заявку для участия в аукционе. Право участника закупки участвовать в аукционе нарушено. Восстановить право участвовать в закупке без внесения заказчиком изменений в аукционную документацию невозможно. Законом о контрактной системе преференции участникам закупки, подавшими заявки с указанием информации согласно положениям аукционной документации по выявленным нарушениям, не предусмотрено частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. В связи с чем, заявки участников закупки не соответствуют требованиям части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат несоответствующую информацию. На основании изложенного просим, выдать заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе с продлением срока подачи заявок для участия в аукционе, с отменой всех протоколов по определению подрядчика (исполнителя, поставщика).

Решение Верховного суда РФ от 09.02.2017 № АКПИ16-1287).

3) В соответствии с пунктом 5.5. проекта контракта подрядчик обязан согласовывать с Заказчиком в письменном виде заключение договоров подряда с субподрядчиками в соответствии с пунктом 5.4 настоящего контракта с указанием предмета договора, адреса субподрядчиков, сроков выполнения ими работ, наличие у субподрядной организации всех необходимых разрешительных документов на выполнение работ по настоящему контракту Данное требование противоречит нормам, установленным частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в контракте должна быть указана обязанность подрядчика предоставлять информацию (и только!!!) о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта. Фактически такие действия являются вмешательством в хозяйственную деятельность подрядчика с целью влияния на принимаемые им решения, делая заказчика аффилированным с подрядчиком лицом, что является фактом коррупции.

На основании вышесказанного, руководствуясь статьями 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок"

П Р О С И М:

рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок;

дать оценку правомерности действий Заказчика;

признать жалобу обоснованной;

выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения к жалобе:

- 1.Документация
- 2.Извещение

Директор ООО «Перспектива»

Ю.Н. Полевик