

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

Жалоба на действия государственного заказчика

Государственный заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО".

Место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2, -.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Демидова ул, д. 13.
Адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru.
Номер контактного телефона: 7-8692-55-40-51.

Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Янтропенко С.А.;
Номер контактного телефона: 7-8692-55-40-51
Адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru;
Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: Приказ №222 от 28.09.2017

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СЕВЛАНДШАФТ» (ИНН 1658200025)
Юридический адрес: 420033, республика Татарстан, город Казань, улица Батыршина, дом 27, помещение 1101, офис 3
Почтовый адрес: 420033, республика Татарстан, город Казань, улица Батыршина, дом 27, помещение 1101, офис 3
ИНН 1658200025
КПП 165801001
ОГРН 1171690047583
Контактный телефон: +7 (978) 207-13-87
Адрес эл. почты: sevlandshaft@mail.ru

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Электронный аукцион
Реестровый номер: 0874200000117000134
Объект закупки: 42.99.29.000 - на выполнение строительно-монтажных работ по объекту:
"Строительство берегозащитных дамб на р. Черной, г. Севастополь"

Дата опубликования Извещения о проведении электронного аукциона - 29.12.2017

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

29.12.2017 ГОСУДАРСТВЕННЫМ КАЗЁННЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ "КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО" (далее по тексту – Государственный заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении электронного аукциона от 29.12.2017 №0874200000117000134 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство берегозащитных дамб на р. Черной, г. Севастополь"

1. В п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Государственным Заказчиком установлено следующее:

Цитата из конкурсной документации

Участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её составу и содержанию, указанным в настоящем пункте и пп. 22.1, 22.2 , а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации.

Заявка на участие в электронном аукционе должна состоять из двух частей.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1. Согласие участника закупки выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Участник вправе выразить свое согласие посредством механизмов, предусмотренных электронной площадкой, либо в виде предоставления Заказчику в составе первой части заявки

отдельного файла, содержащего информацию о согласии участника закупки выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Пример выражения согласия:*

Настоящим выражаем согласие выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

2. Сведения о конкретных показателях товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Приложение № 1 к разделу II настоящей документации), указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В приложении № 1 к Техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» аукционной документации установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям.

Считаем, что Государственным заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что приводит к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Так, согласно Приложению № 1 к Техническому заданию, Государственным заказчиком установлено:

Позиция 1 Битум

1.	Битум. Позиция учтена в соответствии с пунктом 54 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.	Тип битума — нефтяной. Изменение массы после прогрева — не более 0,5 %. Температура размягчения по кольцу и шару — не менее 90 - не более 105 °С. Минимальная температура самовоспламенения — ≥ 368 °С. Глубина проникания иглы при 25°С — не менее 0,5 - не более 2 мм.
----	--	--

В соответствии с "ГОСТ 6617-76. Битумы нефтяные строительные. Технические условия" (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 16.08.1976 N 1952) Глубина проникания иглы при 25 °С определяется путем испытаний установленных ГОСТ 11501-78.

Позиция 4 Рубероид

4.	Рубероид. Позиция учтена в соответствии с пунктом 61 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.	Вид посыпки — крупнозернистый с лицевой стороны полотна и мелкозернистый с нижней стороны полотна или крупнозернистый с лицевой стороны полотна и пылевидный с нижней стороны полотна. Водопоглощение в течение 24 часов — не более 2 % по массе. Область применения — для верхнего слоя кровельного ковра. Материал пропитки картонной основы — битум.
----	---	--

В соответствии с ГОСТ 10923-93 Водопоглощение в течение 24 часов определяется путем испытаний установленных ГОСТ 2678-94.

Позиция 9 Щебень тип 1

9.	Щебень тип 1. Позиция учтена в соответствии с пунктом 86 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.	Номинальный размер зерен основной фракции — от 5 - до 10 мм. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным полусумме наименьшего и наибольшего номинального размера зерен — не менее 30 - не более 60 % по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц — не более 1 % по массе. Содержание зерен слабых пород — не более 5 % по массе. Содержание глины в комках — не более 0,25 % по массе. Марка по дробимости щебня — 1000. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным наименьшему номинальному размеру зерен — не менее 90 - не более 100 % по массе.
----	---	--

В соответствии с ГОСТ 8267-93 Содержание пылевидных и глинистых частиц, Содержание зерен слабых пород, Содержание глины в комках, определяется путем испытаний установленных ГОСТ 8269.0-97.

Позиция 11 Песок

11.	Песок. Позиция учтена в соответствии с пунктом 88 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.	Истинная плотность зерен — не менее 2 - не более 2,8 г/см ³ . Содержание глины в комках — не более 0,5 % по массе. Содержание зерен с крупностью свыше 5 мм — не более 15 % по массе. Содержание зерен с крупностью менее 0,16 мм — не более 15 % по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц — не более 3 % по массе. Класс песка — II. Содержание зерен с крупностью свыше 10 мм — не более 5 % по массе.
-----	--	---

В соответствии с ГОСТ 8736-2014 Содержание глины в комках, Содержание пылевидных и глинистых частиц определяется путем испытаний установленных ГОСТ 8735-88.

Позиция 12 Смесь строительная

12.	Смесь строительная. Позиция учтена в соответствии с пунктом 89 ресурсной ведомости 02-01-01, пунктом 109 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.	Наибольший размер зерен смеси — 80 мм. Полный остаток на сите с размером отверстий 0,16 мм — не менее 91 - не более 97 % по массе. Полный остаток на сите с размером отверстий 0,63 мм — не менее 80 - не более 95 % по массе. Полный остаток на сите с размером отверстий 2,5 мм — не менее 60 - не более 85 % по массе. Марка по водостойкости — В1. Полный остаток на сите с размером отверстий 10 мм — не менее 40 - не более 70 % по массе. Полный остаток на сите с размером отверстий 5 мм — не менее 50 - не более 80 % по массе. Полный остаток на сите с размером отверстий 20 мм — не менее 28 - не более 55 % по массе. Марка по пластичности — Пл1. Полный остаток на сите с размером отверстий 0,05 мм — не менее 95 - не более 100 % по массе.
-----	---	--

В соответствии с ГОСТ 25607-2009 для определения зернового состава готовой смеси лабораторную пробу, высушенную до постоянной массы при температуре (105 +/- 5) °С, разделяют на щебень (гравий) и песок и взвешивают. Зерновой состав щебня (гравия) определяют по ГОСТ 8269.0 на стандартном наборе сит. Зерновой состав песка определяют по ГОСТ 8735 путем отсева на ситах с сетками N 2,5; 063 и 016 по ГОСТ 6613. Затем путем пересчета определяют общий зерновой состав готовой смеси.

Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе, так как показатели химических и физических свойств товаров, можно определить только лабораторным путем.

Согласно **Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16** ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

На основании вышеизложенного считаем, что действия Заказчика, установившего избыточные требования к описанию участниками закупок в составе заявок химических и физических свойств товаров, используемых при выполнении работ, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку действий Государственного заказчика;
4. Признать Государственного заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;
5. Выдать соответствующее предписание заказчику.

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л. в 1 экз.

Директор

Галимов И.Э.

Подписано ЭЦП