

04-15-11/2018
10.01-18

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области
460046, Оренбургская область, г Оренбург, ул. 9 Января д. 64
e-mail: to56@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Группа Компаний Кripto»

Заказчик: Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго», (почтовый адрес:

23.01.18

Жалоба

на действия заказчика, на требования, установленные в закупочной документации

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго», (почтовый адрес:

2. **Участник запроса предложений (заявитель):** ООО «ГК Кripto», ИНН: 7804280093, ОГРН 1157847297024, Адрес места нахождения и почтовый адрес:

телефон: ; факс:
e-mail: ; контактное лицо:

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru, www.etp.rosseti.ru

4. **Номер извещения:** № 31705971428

5. **Наименование закупки:** Оказание услуг по замене блоков СКЗИ цифровых тахографов и поверке тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго».

6. **Дата опубликования извещения:** 28.12.2017

28 декабря 2017 года Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» на сайте государственных закупок разместило извещение №31705971428 о оказании услуг по замене блоков СКЗИ цифровых тахографов и поверке тахографов для своих нужд.

Место проведения открытого запроса предложений в электронной форме: электронная площадка в сети Интернет система электронных торгов по адресу <https://etp.rosseti.ru/#com/procedure/view/procedure/40475> и время подачи заявок- 19.01.2018г. в 15:00 (МСК+2).

В закупочной документации выявлены следующие установленные Заказчиком требования, которые ограничивают конкуренцию и являются, по нашему мнению, нарушением действующего законодательства:

- 1) Пункт № 5 технического задания устанавливает «Участник должен иметь лицензию Федеральной службы безопасности Российской Федерации на право осуществления деятельности, связанной с шифровальными (криптографическими) средствами.

16.2
329

утвержденного ИП РФ № 313 от 16.04.2012г, с местом осуществления лицензируемой деятельности на территории Оренбургской области.

Участник должен иметь мастерскую на территории Оренбургской области, внесенную в «Перечень сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов», размещенном на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс» в сети Интернет...»

- 2) Пункт 15 технического задания «... работы по замене блоков СКЗИ цифровых тахографов в соответствии с законодательством РФ производятся по месту нахождения мастерской Участника территории Оренбургской области»

ООО «ГК Крипто» считает данные требования избыточными и ограничивающими конкуренцию по следующим причинам:

1. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, устанавливает, что при осуществлении закупок Заказчику следует руководствоваться в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, и п. 2 ч. 1 ст. 13 закона №135 ФЗ «О защите конкуренции» запрещает Заказчику при проведении запроса котировок цен на товары, запроса предложений ЛЮБЫЕ действия, ограничивающие конкуренцию, в том числе «создание участнику преимущественных условий участия ...». Положения п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135 -ФЗ распространяются на Заказчиков, работающих по Закону № 223 -ФЗ распространяются на Заказчиков, работающих по Закону № 223-ФЗ в силу ч. 5 ст. 17 закона.

2. ООО «ГК «Крипто» обращались с письменными запросами к Заказчику о нарушении законодательства и предоставляло нижеуказанные разъяснения, которые не были приняты Заказчиком. В соответствии с информационным письмом ФБУ «Росавтотранс» исх. №03-09/1534 от 30.05.2014 г., а также с разъяснением на официальном сайте, размещенными «Центром по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России», расположенного в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_4.htm следует, что:

- Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы (заключать договора на их проведение) НА ВСЕ ТЕРРИТОРИИ Российской Федерации
- Отдельные работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами перечня пунктами 12, 20,21) могут осуществляться **ПО МЕСТУ РАСПОЛОЖЕНИЯ ОБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ОНИ ВЫПОЛНЯЮТСЯ.**

Из письма Федеральной Службы Безопасности «О направлении разъяснений» № 8/ЛЗ/2/2-2908 от 09.10.2013, №7409-ФВ от 11.09.2015г. следует, что к пунктам 12 и 20 относится УСТАНОВКА, КАЛИБРОВКА И РЕМОНТ ТАХОГРАФА, а также замена и активация блока НКМ (СКЗИ) тахографа. К пункту 21 относится передача карт СКЗИ водителя (предприятия), а также блоков НКМ конечному пользователю.

Кроме того, согласно приказам Минтранса России №332 от 28.10.2013г., N 36 от 13.02.2013г. выдача заявителю свидетельства ФБУ «Росавтотранс», внесение информации о сервисном центре (мастерской) в реестр допущенных сервисных центров (мастерских), осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, позволяют выполнять работы (заключать договора на их проведение) на всей территории Российской Федерации и право ее осуществления не связано только с адресом мастерской.

Исходя из вышеизложенного, организация, имеющая Уведомление о внесении сведений в перечень мастерских ФБУ «Росавтотранс» и Лицензию ФСБ (по 313-ПП) вне зависимости от территориального признака может производить поставку, установку, калибровку и ремонт тахографов как по месту нахождения своей мастерской, так и в месте локации транспортных средств Заказчика.

Данные выводы также подтверждаются многочисленными решениями Федеральных антимонопольных служб РФ: Решение Тверского УФАС от 18.02.2016 по делу №05-6/2-6-432 ВФ, Новосибирское УФАС России от 11.01.2017, Тверского УФАС по делу № 05-6/2-20-2016 от

28.04.2016, согласно которым признано незаконным наличие требования Заказчика о размещении мастерской в месте нахождения Заказчика и об указании в лицензии места деятельности в месте нахождения Заказчика.

ООО «ГК Крипто» присвоен номер мастерской 1086, что подтверждается уведомлением о присвоении номера мастерской №, выданного Министерством транспорта РФ ФБУ Росавтотранс 19.10.2016 №05-02/3897, и получена лицензия УФСБ России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области ЛСЗ №0000583 рег. №1011Н от 04.07.2016 года, предоставляющая право на осуществление лицензируемой деятельности разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств..., предусмотренными пунктами 12,13,14,15,20,21,22,23,24 Перечня.

Исходя из вышеперечисленного, ООО «ГК Крипто», как лицензиат ФСБ России и являющаяся авторизованной мастерской по РФ не имеет ограничений на проведение указанных Заказчиком видов работ на всей территории Российской Федерации.

Также обращаем внимание, что работы по замене блоков СКЗИ не требует предоставление специализированного места и смотровой ямы, для выполнения данного вида работ достаточно ровного участка дороги для обеспечения возможности калибровки ТС.

На основании изложенного ООО «ГК Крипто» считает установление в закупочной документации требования о месте деятельности по территориальному признаку – ограничением конкуренции.

В связи с вышеизложенным, просим Вас:

1. Признать незаконным положения закупочной документации Заказчика в части требований по наличию лицензии с указанием места деятельности Оренбург и Оренбургская область и мастерской, расположенной в г.Оренбург и Оренбургская область – пункт 5 таблицы основных параметров технического задания.
2. Выдать предписание Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» об устранении выявленных нарушений.
3. Обязать Заказчика внести изменения в техническое задание и провести процедуру открытого запроса предложений в электронной форме заново.

Генеральный директор ООО «ГК Крипто»

Приложение:

- 1) Таблица основных параметров технического задания Заказчика;
- 2) письмо ФБУ «Росавтотранс» «О лицензировании деятельности» исх. № 03-09/1534 от 30.05.2014 года;
- 3) письмо ФСБ РФ «О направлении разъяснений» № 8/ЛЗ/2/2-2908 от 09.10.2013 года;
- 4) письмо ФСБ РФ № 7409-Фв от 11.09.2015;
- 5) разъяснения, опубликованные на официальном сайте «Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России»;
- 6) уведомление ФБУ Росавтотранс 19.10.2016 №05-02/3897 о присвоении номера мастерской;
- 7) лицензия ООО «ГК Крипто»;
- 8) Справка-запрос Заказчику от 16.01.2018г;
- 9) Разъяснения Заказчику от 18.01.2018.