



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №03-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 января 2018 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя индивидуального предпринимателя Гуспановой Г.Т. (далее — Заявитель) <...> (доверенность от 25.12.2017 № 30АА0744149),

а также в присутствии представителей ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в лице Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (далее — Ответчик, Организатор закупки, Заказчик) (ИНН 7707274249, ОГРН 1027739737321; юридический адрес: 125993, г. Москва, ул. Петровка, д. 3/6, строение 2; местонахождение данного филиала: 414016, г. Астрахань, ул. Водников, д. 22) <...> (доверенность № МСС-Д-165/2017 от 22.12.2017) и <...> (доверенность № МССА-Д-87/2017 от 25.12.2017), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Гуспановой Г.Т. на действия Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку продуктов питания для экипажей судов Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (далее – Запрос котировок) (реестровый номер извещения о проведении Запроса котировок, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31705917378), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Астраханское УФАС России 09.01.2018 поступила жалоба индивидуального предпринимателя Гуспановой Г.Т. на действия Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку продуктов питания для экипажей судов Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (реестровый номер извещения о проведении Запроса котировок, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31705917378).

По мнению Заявителя, закупочная комиссия Организатора закупки неправомерно признала заявку Заявителя несоответствующей требованиям документации о рассматриваемой закупке.

Представители Организатора закупки возражали против удовлетворения доводов, изложенных в жалобе, указав на отсутствие в действиях постоянно действующей Единой комиссии по осуществлению закупок в Каспийском филиале ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (далее — Единая комиссия) признаков ограничения конкуренции при проведении Запроса котировок.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота», утвержденным 03.12.2015 и.о. руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта (с изменениями от 07.03.2017) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

20.12.2017 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку продуктов питания для экипажей судов Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (реестровый номер извещения о проведении Запроса котировок, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31705917378) (далее - Извещение, Документация).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в открытом запросе котировок №РМРФ 31705917378/1/17 от 26.12.2017, размещенному Организатором закупки на официальном сайте, на участие в Запросе котировок было подано две заявки:

- 1) 1) от ИП Гуспановой Г.Т.;
- 2) 2) от ООО «Сарко».

Проанализировав заявку Заявителя, Комиссия установила следующее.

В пункте 3 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» раздела «Информационная карта» Документации указано, что котировочная заявка должна содержать, в том числе, заполненную форму заявки на участие в закупке в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок (Приложение № 1 к Документации), в которой участник закупки должен выразить свое согласие на поставку товара, являющегося предметом запроса котировок, в соответствии с требованиями запроса котировок и на условиях, указанных в проекте договора, по цене, которую предоставляет в своей котировочной заявке.

В разделе 2 «Требования к товару» Документации Организатор закупки предъявил требования к поставляемому товару, а именно: о соответствии такого товара ГОСТам, действующим на момент опубликования Извещения и Документации.

При этом, как определено этим же пунктом вышеуказанного раздела Документации, «информация, представленная в заявке на участие в закупке не должна допускать двусмысленных толкований, должна содержать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и нормативных технических документов Российской Федерации».

Однако по итогам анализа заявки Заявителя установлено, что в такой заявке Заявитель выражает свое согласие на поставку товара согласно требованиям, предъявляемым Организатором закупки, и в то же время указывает в этой заявке ГОСТ, который уже не действовал на момент проведения данной закупки. Так, в пункте 23 «Сало свиное соленое» котировочной заявки Заявителя указан ГОСТ 9793-74, отмененный приказом Росстандарта от 14.02.2017 № 47-ст.

Комиссия отмечает, что в заявке Заявителя в указанной части содержится противоречивая информация, которая не соответствует требованиям Документации.

Кроме того, в пункте 4 раздела «Информационная карта» Документации Организатор закупки определил, что «при описании поставляемого товара участник закупки указывает **конкретные показатели** товара, соответствующие значениям, установленным Документацией (в соответствии с требованиями Технического задания), товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), марку (модель, артикул, каталожный номер), наименование производителя предлагаемого для поставки товара».

Между тем, как установлено Комиссией, Заявитель в своей заявке допустил неточное описание характеристик поставляемого товара. Так, например, в пункте 1 «Хлеб ржаной» своей котировочной заявки Заявитель указывает вес данного товара в диапазонном значении «0,75-1,60 кг».

Соответственно, такое описание не соответствует вышеуказанным требованиям Документации.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям Документации Комиссия признает несостоятельным.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Гуспановой Г.Т. на действия ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в лице Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку продуктов питания для экипажей судов Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (реестровый номер извещения о проведении Запроса котировок, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31705917378) необоснованной.

2. Предписание ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в лице Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» не выдавать.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.