



ГЕНМАСТЕР

8 (495) 545-45-80
info@genmaster.ru
www.genmaster.ru

Исх. 0023 от 22.01.2017

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Заявитель:

ООО «ГенМастер» ИНН 5016019870, ОГРН1105038004444
141280, Московская область, г. Ивантеевка, проезд Фабричный, дом 1, этаж 5, комната 12
Контактный телефон: +7 495 545 45 80
Электронная почта: info@genmaster.ru

Московское областное УФАС
Рег номер 1581 ЛВ
зарегистрирован 23.01.2018



Заказчик:

Государственное автономное учреждение Московской области
«Центр спортивной подготовки по игровым видам спорта № 1»
143103, Московская обл., г. Руза, мкр. Северный, д. 10
Контактный телефон: +7 496 27 2 41 11

**Жалоба на решение комиссии по осуществлению закупки
Государственного автономного учреждения Московской области
«Центр спортивной подготовки по игровым видам спорта № 1»
по Протоколу рассмотрения заявок № 31705927393-01**

ООО «ГенМастер» ИНН 5016019870 была направлена заявка участие в размещенном Заказчиком в системе <http://zakupki.gov.ru> открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по инженерному и техническому обслуживанию оборудования энергообъекта (МИНИ-ТЭЦ) с февраля по декабрь 2018 года (Извещение №31705927393 от 21.12.2017г.).

15.01.2018г. на заседании комиссии Заказчика по осуществлению закупки была проведена процедура рассмотрения поступивших заявок на участие, в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок № 31705927393-01 было вынесено решение об отказе в допуске к участию в запросе предложений участника - ООО «ГенМастер» ИНН 5016019870. Принятое решение мотивировано несоответствием заявки участника закупки требованиям документации закупки. Обоснование принятого решения: участником закупки предоставлена информация о конкретных показателях используемого товара, не соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: В п. 3 «Кабель силовой» участник закупки указал, что жила меньшего сечения будет нулевая а ее цвет будет желто-зеленый, что противоречит требованиям ГОСТ 16442 п.2.2.2, в соответствии с которым «изоляция нулевых жил должна быть голубого (светло-синего) цвета».

Отказ в допуске к участию в открытом запросе предложений в электронной форме, размещенном в системе <http://zakupki.gov.ru> на право заключения контракта на оказание услуг по инженерному и техническому обслуживанию оборудования энергообъекта (МИНИ-ТЭЦ) с февраля по декабрь 2018 года (Извещение



№31705927393 от 21.12.2017г.) Заявитель считает необоснованным, нарушающим права и законные интересы участника размещения заказа, по нижеследующим основаниям:

1. Техническая документация в части указания технических требований к материалам и комплектующим, используемым при оказании услуг по размещенному лоту Заказчика, сформулирована со стороны Заказчика ненадлежащим образом ввиду нижеследующего:

во-первых, не отвечает производственной конъюнктуре в части указания на материалы, которые вообще не используются при оказании данных услуг в соответствии с регламентом завода-производителя оборудования (в частности, кабель силовой – для Технического обслуживания ДГУ P800P1; кабель высоковольтный – для ТО-1000) либо содержат требования к свойствам и характеристикам материала, которые заранее невозможно установить без проведения специальных лабораторных опытных испытаний до приобретения Товара (в частности, требования к прокладкам по п. 2 Формы 2 Технической документации: увеличение массы в керосине при температуре 23 градуса С в течение 5 часов);

во-вторых, исчерпывающим образом критерии соответствия используемых материалов при оказании услуг требованиям государственных стандартов Заказчиком не определены, ссылки в Приложении № 1 технической документации о соответствии требованиям ГОСТ 16448, ГОСТ 481 указаны не полностью, не указана актуальная редакция издания ГОСТ, что заведомо ставит участников размещения данного заказа в неравные условия, позволяя Заказчику сделать множественное толкование указанных критериев.

2. В соответствии с спорным Протоколом № 31705927393-01 к участию в открытом запросе предложений Заказчиком неправомерно допущено ООО «ПРОМРЕСУРС» (ИНН 3123369717, ОГРН 153123011634), учитывая, что данный участник не соответствует безусловным требованиям п. 22 технического задания Заказчика к участникам в части трехлетнего опыта выполнения работ (а именно: в соответствии с данными ЕГРЮЛ датой создания Общества является 29.07.2015г.), что нарушил процедуру проведения торгов, установленную самим Заказчиком и в силу п. 8.3. Положения о закупках Заказчика является основанием для отказа в допуске к участию в закупке указанного участника.

3. В соответствии с спорным Протоколом № 31705927393-01 вторым к участию в открытом запросе предложений Заказчиком допущено ООО «ТЕХКОМ» (ИНН 7734596326, ОГРН 5087746490244), с которым уже имеется заключенный и действующий в настоящее время договор на поставку финишных панелей в комплекте с ламелями (электронный аукцион в системе <http://zakupki.gov.ru> - № 31705339944) однако несмотря на несоответствие данного участника по квалификации в данных торгах в порядке п. 22 технического задания Заказчика, Заказчиком созданы преимущественные условия участия данного участника в данных торгах по отношению к Заявителю, имеющему опыт оказания аналогичных услуг по заключенным и исполненным государственным контрактам с 01.01.2013г.

К числу принципов закупочной деятельности отнесены, в том числе, принципы информационной открытости (п. 1 ч. 1 ст. 3) и недопустимость установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п. 4 ч. 1 ст. 4 Закона о закупках).

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 10 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, транспортировке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.



документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Исходя из положений упомянутой нормы, на заказчика возлагается обязанность включить в состав документации требования к продукции, которые позволяли бы однозначно определить степень соответствия предлагаемых участниками к поставке товаров потребностям заказчика. Любое отступление от таких принципов в дальнейшем может повлечь необоснованное отсеивание заявок участников, не обеспечит основные принципы закупочной деятельности и конкуренцию на торгах.

По смыслу действующего законодательства о закупках, в целях соблюдения принципов открытости и прозрачности закупок, обеспечения конкуренции, равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации; далее - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ), конкурсная документация, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного, неоднозначного толкования. Документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в закупке, позволяющие определить потребности заказчика.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" содержит антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений. В частности, согласно пп. 1 п. 1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 1, 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять ценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.



В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст. ст. 3, 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 11.12.2017) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" прошу:

- 1) провести неплановую проверку на предмет необоснованности и незаконности принятия решения комиссией по осуществлению закупки Государственного автономного учреждения Московской области «Центр спортивной подготовки по игровым видам спорта № 1» от 15.01.2018г. (Протокол № 31705927393-01);
- 2) выдать Государственному автономному учреждению Московской области «Центр спортивной подготовки по игровым видам спорта № 1» предписание об устранении допущенных нарушений прав и законных интересов участника размещения заказа – ООО «ГенМастер»
- 3) приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы;
- 4) отменить решение комиссии по осуществлению закупки Государственного автономного учреждения Московской области «Центр спортивной подготовки по игровым видам спорта № 1» от 15.01.2018 (Протокол № 31705927393-01);
- 5) обязать Государственное автономное учреждение Московской области «Центр спортивной подготовки по игровым видам спорта № 1» внести изменение в техническую документацию к Извещению №3170592739 от 21.12.2017г., устранив выявленные нарушения;
- 6) обязать Государственное автономное учреждение Московской области «Центр спортивной подготовки по игровым видам спорта № 1» провести повторную процедуру рассмотрения заявок на участие размещенном Заказчиком в системе <http://zakupki.gov.ru> открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по инженерному и техническому обслуживанию оборудования энергообъекта (МИНИ-ТЭЦ) с февраля по декабрь 2018 года (Извещение №31705927393 от 21.12.2017г.).

Приложение:

1. Технический регламент на выполнение работ по техническому обслуживанию газопоршневых генераторных установок с двигателем Perkins 4008-TE51 на 6 (шести) листах;
2. Технический регламент на выполнение работ по техническому обслуживанию дизель-генераторных установок с двигателем Perkins серии 4006-4008-4012 на 2 (двух) листах;
3. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписывающего документы:
 - 3.1. Протокол о назначении генерального директора №20 от 23.01.2017г. на 1 (одном) листе;
 - 3.2. Приказ о вступлении в должность №2 от 23.01.2017г. на 1 (одном) листе.

Генеральный директор
ООО «ГенМастер»



О.А. Шариков