



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

15.01.2018 № 8/288

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Альянс Авто»
140400, Московская область,
г. Коломна, ул. Октябрьской революции,
д. 227
E-mail: kalinka.kolomna@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус
А
E-mail: zakup@avtodor.rbinform.ru

РЕШЕНИЕ №356-18.1/17

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Альянс Авто» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

10.01.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие заявителя, извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы;

в присутствии представителей АО «Башкиравтодор»:

(дов. от 08.12.2017); а (дов. от 08.12.2017),

рассмотрев жалобу ООО «Альянс Авто» (140400, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской революции, д. 227) от 22.12.2017 вх. №17519 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус А) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки ГСМ через сеть

0140304

АЗС, а также АТЗ, по топливным картам для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31705909709), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Альянс Авто» (140400, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской революции, д. 227) от 22.12.2017 вх. №17519 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус А) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки ГСМ через сеть АЗС, а также АТЗ, по топливным картам для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31705909709).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным советом директоров ОАО «Башкиравтодор» 26.03.2012 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

19.12.2017 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №31705909709 и документация о проведении запроса цен на право заключения договора поставки ГСМ через сеть АЗС, а также АТЗ, по топливным картам для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что при проведении запроса цен заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно: согласно

техническому заданию Документации, к участию в закупке допускаются только участники, имеющие в продаже на АЗС бензин автомобильной марки ATUM-95, класс 5 – СТО 00135645-001-2013. На территории Республики Башкортостан такая марка топлива имеется только у АЗС АНК «Башнефть», иных поставщиков отвечающих данному требованию технического задания в Республике Башкортостан нет, поэтому заявки иных участников не соответствуют данному критерию и будут отклонены закупочной комиссией.

10.01.2018 в Управление поступило дополнение к жалобе вх. №175, в соответствие с которым в техническом задании Документации содержатся следующие противоречащие законодательству положения:

1) установление в Документации такого требования как наличие не менее 1 (одной) АЗС в каждом административном районе Республики Башкортостан ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, имеющих в «наличии» АЗС в каждом районе Республики Башкортостан, исключая при этом участие поставщиков с меньшим количеством АЗС. Данному требованию в Республике Башкортостан соответствует только АЗС АНК «Башнефть»;

2) устанавливая в Документации такие требования как наличие не менее 1 (одной) АЗС в каждом административном районе Республики Башкортостан; наличие не менее 3-х топливозаправщиков на базе вездеходов, объемов цистерны не менее 10 м³; наличие системы отслеживания затрат по топливным картам, посредством личного кабинета Заказчик не определил что он понимает по словом «наличие», нет конкретных параметров, по которым будет оцениваться соответствие участника данным требованиям;

3) в предмет закупки включена поставка «топливо дизельное ЕВРО (летнее/зимнее, в зависимости от климатических условий). Указание на предмет закупки – летнее дизельное топливо без указания конкретных его объемов и сроков поставки делает невозможным заранее просчитать возможность в поставки данной продукции в зимнее время года;

4) положения Документации не позволяют сделать вывод о конкретном месте поставки товара, так как Заказчиком однозначно не определена необходимость поставки на АТЗ на территории Республики Башкортостан или до объектов строительства (которые не определены в закупочной документации).

Представители Заказчика с доводом жалобы не согласились, изложили свою позицию в письменном возражении от 10.01.2017 вх. №227, и указали, что при проведении запроса цен Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке, Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с Техническим заданием к Документации предметом закупки на право заключения договора поставки ГСМ через сеть АЗС, а также АТЗ, по топливным картам для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» на январь 2018 – апрель 2018 года является:

1) Топливо дизельное Евро (летнее/зимнее, в зависимости от климатических условий);

2) Неэтилированный бензин марки АИ-80-К5;

3) Неэтилированный бензин марки АИ-92-К5;

4) Бензин автомобильный марка АТUM-95, класс 5 (АИ-95-К5)

Бензин автомобильный марка АТUM-95, класс 5 (АИ-95-К5), должен соответствовать следующим функциональным, техническим и качественным характеристикам товара: качество товара соответствует требованиям нормы в отношении Класса 5, установленным Техническим регламентом Таможенного союза (ТР ТС 013/2011) «О требованиях к автомобильному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», утвержденного Решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011г. №826 Октановое число, определенное исследовательским методом 95,2 экологический класс 5.

Массовая доля серы 7 мг/кг Внешний вид: чистый, прозрачный. Содержание свинца – отсутствует.

Требования к качеству: Поставляемая продукция по своему качеству должна соответствовать: для бензина автомобильного марки АТUM-95, класс 5 (АИ-95-К5) - СТО 00135645-001-2013 (ГОСТ 32513-2013); для неэтилированного бензина марки АИ-92-К5 - ГОСТ 32513-2013; для бензина марки АИ-80-К5 - ГОСТ 32513-2013, для топлива дизельного Евро - ГОСТ 32511-2013, и техническому регламенту «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту».

В пункте 2.7 Информационной карты Документации установлены следующие требования к качеству товара: для бензина автомобильного марки АТUM-95, класс 5 (АИ-95-К5) - СТО 00135645-001-2013 (ГОСТ 32513-2013); для неэтилированного бензина марки АИ-92-К5 - ГОСТ 32513-2013; для бензина марки АИ-80-К5 - ГОСТ 32513-2013, для топлива дизельного Евро - ГОСТ 32511-2013, и техническому регламенту «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту».

Тем самым, Документация предоставляет возможность поставщику предоставить как бензин автомобильной марки АТUM-95, класс 5 - СТО

00135645-001-201, так и АИ-95-К5(ГОСТ 32513-2013).

Таким образом, довод Заявителя о том, что к участию в закупке допускаются только участники, имеющие в продаже на АЗС бензин автомобильной марки АТUM-95, класс 5 – СТО 00135645-001-2013 является необоснованным.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 1.7 Положения о закупках одним из принципов закупочной деятельности Заказчика является выбор такого поставщика, который отвечает требованиям сочетания оптимальной цены, оптимального качества, оптимальным условиям поставки и требованиям к надежности поставщика.

Согласно пункту 3.1 Документации к участникам закупки, в числе прочего, предъявляются следующие требования:

- наличие не менее 1 (одной) АЗС в каждом административном районе Республики Башкортостан;
- наличие не менее 3-х топливозаправщиков на базе вездеходов, объемом цистерны не менее 10 м³, оборудованные приемником топливных карт;
- наличие системы отслеживания затрат по топливным картам посредством Личного кабинета (web интерфейс).

Учитывая, что Заказчик, руководствуясь в закупочной деятельности Законом о закупках, Положением о закупках, он вправе определять в закупочной документации такие требования к участникам закупки, которые необходимы для качественного выполнения объема работ и оказания услуг по предмету закупки, в связи с чем, доводы заявителя о неправомерности установления требования к участникам о наличии не менее 1 (одной) АЗС в каждом административном районе Республики Башкортостан, о поставке топлива дизельного ЕВРО (летнее/зимнее, в зависимости от климатических условий) являются необоснованными.

Пунктом 5 Документации предусмотрено право участников закупки обратиться к Заказчику за разъяснениями положений документации, в связи с чем, довод заявителя о том, что отсутствие в Документации определения слова «наличие», при установлении таких требований как наличие не менее 1 (одной) АЗС в каждом административном районе Республики Башкортостан; наличие не менее 3-х топливозаправщиков на базе вездеходов, объемов цистерны не менее 10 м³; наличие системы отслеживания затрат по топливным картам, посредством личного кабинета не позволяет установить по каким конкретным параметрам

будет оцениваться соответствие участника данным требованиям, является необоснованным.

Учитывая, что согласно техническому заданию, местом поставки товара является АЗС Поставщика, расположенные на территории Республики Башкортостан, АТЗ на базе вездехода до объектов строительства расположенных по Республике Башкортостан довод Заявителя о том, что положения Документации не позволяют сделать вывод о конкретном месте поставки товара является необоснованным.

На основании изложенного, жалоба ООО «Альянс Авто» (является необоснованной).

В соответствии с ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Альянс Авто» (140400, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской революции, д. 227) от 22.12.2017 вх. №17519 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус А) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки ГСМ через сеть АЗС, а также АТЗ, по топливным картам для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31705909709) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.