



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «АРИОН»
450071, г. Уфа, ул. Менделеева,
221/1, офис 4
E-mail: arion-rb@yandex.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128,
корпус А
E-mail: zakup@avtodor.rbinfo.ru

24.01.2018 № 8/694

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ №355-18.1/17

по жалобе ООО «Арион» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.01.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления

Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков,

в присутствии представителей:

от заявителя – ООО «Арион»:

от заказчика - АО «Башкиравтодор»:

(дов. от

29.12.2017 №09 юр/1649)

рассмотрев жалобу ООО «Арион» на действия АО «Башкиравтодор»,

в соответствие со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

0135929

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление, Башкортостанское УФАС России) поступила жалоба ООО «АРИОН» (450071, г. Уфа, ул. Менделеева, 221/1, офис 4) от 22.12.2017 вх. №17498 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус А) при проведении запроса предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы), информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31705917634).

15.01.2018 от Заявителя поступили дополнения к жалобе (вх. №402).

Их жалобы следует, что при проведении закупки Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

- критерии оценки заявок и порядок оценки заявок, установленные закупочной документацией, ограничивают конкуренцию среди потенциальных участников закупки;

- в календарном графике выполнения работ по разработке рабочей документации датой начала работ является 25.12.2017, а подведение итогов запроса предложений, согласно извещению, назначено на 10.01.2018, в связи с чем, подписание договора возможно не ранее 21.01.2018;

- в подпункте 8 пункта 3.1 Информационной карты закупочной документации установлено требование к участникам запроса предложений о наличии членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В дополнении к жалобе Заявитель указал, что в документации отсутствуют два обязательных критерия, предусмотренных Положением о закупках.

Заказчик с доводами изложенными в жалобе не согласен, изложил позицию в письменном возражении от 10.01.2018 вх. №228.

Исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В закупочной деятельности АО «Башкиравтодор» руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденного советом директоров ОАО «Башкиравтодор» 26.03.2012 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с п. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 1, п.9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

20.12.2017 в ЕИС размещено извещение №31705917634 и документация о проведении запроса предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» (далее – извещение, документация).

Согласно извещению, дата и время окончания подачи заявок - 29.12.2017, дата рассмотрения заявок - 29.12.2017, дата подведения итогов - 10.01.2018. Таким образом, договор между Заказчиком и победителем закупки может быть заключен не ранее 21.01.2018. Вместе с тем, в соответствии с календарным графиком выполнения работ на разработку рабочей документации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» дата начала работ – 25.12.2017.

Таким образом, данное требование накладывает на участника закупки обязанность приступить к разработке рабочей документации до заключения договора по результатам проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель АО «Башкиравтодор» пояснил, что в документации определена некорректная дата начала работ, в связи с чем, в указанный календарный график Заказчиком внесены изменения в части определения даты начала работ. Вместе с тем, Заказчик не представил в материалы жалобы документы, подтверждающие внесение изменений к календарный график выполнения работ на разработку рабочей документации, в

связи с чем, довод Заявителя о неправомерности установления в документации даты начала работ – 25.12.2017 является обоснованным.

Согласно пп. 8 п. 3.1 Информационной карты закупочной документации участникам закупки - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должны являться членами саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Вместе с тем, в соответствии с пп. 13 п. 3.2 Информационной карты закупочной документации участники процедуры закупки, в числе прочих документов, обязаны предоставить электронную копию оригинала выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования по форме, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 (выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений).

В ходе рассмотрения жалобы, представитель АО «Башкиравтодор» пояснил, что пп. 8 п. 3.1 Информационной карты закупочной документации содержит ошибочное требование о том, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должны являться членами саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, поскольку участники закупки должны являться членами саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

На основании изложенного, довод заявителя о том, что в пп. 13 п. 3.2 Информационной карты закупочной документации от участника закупки ошибочно требуется наличие членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства является обоснованным.

Согласно пункту 2 изменений в Положение о закупке, утвержденных Советом директоров АО «Башкиравтодор» от 21.11.2017, при проведении любых закупочных процедур обязательными критериями являются:

- цена;
- соответствие качества товара требованиям государственных, межгосударственных и отраслевых стандартов, в частности:
 - а) ГОСТ 32511-2013 на топливо дизельное Евро;
 - б) ГОСТ 22245-90 на битум дорожный марки 60/90, 90/130;
 - в) ГОСТ 33133-2014 на битум дорожной марки 70/100.
- оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями (технологическими картами).

При проведении запроса предложений, кроме обязательных критериев, устанавливаются также один или несколько неценовых критериев, в том числе, качественные, функциональные, экологические характеристики товаров, работ, услуг; профессиональные знания, квалификация, положительная деловая

репутация; критерии для оценки квалификации участников закупки; иные критерии, установленные документацией о закупке.

При проведении конкурса, запроса предложений обязательные критерии не могут иметь значимость менее 40 %, процент каждого другого критерия определяет организатор закупки с учетом спецификации предмета закупки и устанавливается закупочной документацией.

Из буквального толкования данного пункта изменений в Положение о закупке, утвержденных Советом директоров АО «Башкиравтодор» от 21.11.2017 следует, что при проведении закупки Заказчик должен устанавливать три обязательных критерия, при этом сумма значимости данных критериев не может быть менее 120 %, что является невозможным. Кроме того, в качестве обязательного указан критерий «соответствие качества товара требованиям государственных, межгосударственных и отраслевых стандартов», который не может быть применен в отношении закупок, предметом которых является оказание работ и услуг.

В связи с изложенным, Комиссия отмечает, что формулировка пункта 2 изменений в Положение о закупке, утвержденных Советом директоров АО «Башкиравтодор» от 21.11.2017 в указанной части, является некорректной.

Исчерпывающий перечень критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок участников для определения победителя закупки, а также порядок оценки и сопоставления заявок устанавливаются в документации о закупке.

В пункте 9 Информационной карты закупочной документации установлены следующие критерии оценки и сопоставления закупочной документации:

1. Стоимостные: цена - значимость критерия 50 %;
2. Нестоимостные: опыт участника - значимость критерия 20 %; методология и технология выполнения работ - значимость критерия 30 %.

В пункте 10.12 Информационной карты закупочной документации установлены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок.

Оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения договора.

Для оценки заявок участников закупки установлены следующие критерии:

- 1) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки – цена контракта;
- 2) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок.

№ п/п	Критерий оценки	Максимальная оценка в баллах по критерию	Значимость критерия	Коэффициент значимости	Максимальный рейтинг по критерию
1	цена контракта	100 баллов	50%	0.5	50

2	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок (квалификация участников закупки)	100 баллов	50%	0,5	50
Максимальный итоговый рейтинг					100 баллов

Показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки:

№ п/п	Критерий оценки	Показатели	Максимальная оценка в баллах по показателю	Значимость показателя	Коэффициент значимости	Максимальный рейтинг по критерию
1	Квалификация участников закупки	Опыт участника	100 баллов	20	0,2	20
		Методология и технология выполнения работ	100 баллов	30	0,3	30

Показатели, раскрывающие нестоимостные критерии и требования к предоставлению Участником закупки подтверждения соответствия нестоимостным критериям.

№п/п	1.«Квалификация участников закупки»:												
а)	Опыт участника	<p>Оценивается наличие опыта работы по разработке, на аналогичных объектах (аналогом считается объект, стоимость работ на котором в денежном выражении составляет не менее 100% от стоимости работ по договору настоящего запроса предложений), за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в запросе предложений проектно-изыскательских работ по подготовке проектной документации строительства, реконструкции, автомобильных дорог.</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Условия показателя</th> <th>Баллы</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>При отсутствии объекта или информации по данному критерию</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>1 объект</td> <td>25</td> </tr> <tr> <td>2-3 объекта</td> <td>50</td> </tr> <tr> <td>4 объекта и более</td> <td>100</td> </tr> </tbody> </table>	Условия показателя	Баллы	При отсутствии объекта или информации по данному критерию	0	1 объект	25	2-3 объекта	50	4 объекта и более	100	<p>Подтверждается представлением в составе заявки копиями контрактов, договоров, технических заданий, положительных заключений государственной экспертизы и актов приема-передачи работ.</p>
Условия показателя	Баллы												
При отсутствии объекта или информации по данному критерию	0												
1 объект	25												
2-3 объекта	50												
4 объекта и более	100												
б)	Методология и технология выполнения работ	<p>Оценивается предлагаемая методология выполнения работ с учетом соответствия предложенных участниками запроса предложений показателей, заданных в Техническом задании, с точки зрения достижения наилучшего результата.</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Основные виды работ</th> <th>Предмет оценки</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Основные виды работ	Предмет оценки			<p>Оценка осуществляется в сравнении с заявками, поданными всеми участниками запроса предложений. Количество баллов, присваиваемых заявке по данному показателю, определяется как среднее арифметическое</p>						
Основные виды работ	Предмет оценки												

		подлежащие оценке		оценок (в баллах) всех членов комиссии, присуждаемых заявке по данному показателю.
		Проектные работы	Наличие информации по следующим показателям: 1. Общая часть. Описание объекта; 2. Техничко- экономические показатели объекта; 3. Детализация принятых проектных решений; 4. Оптимизация принятых проектных решений с учетом рационального использования материальных и трудовых ресурсов; 6. Выводы 7. Контроль качества подготовки рабочей документации; 8. Результат работ.	

Примечание: копией документа является документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их (то есть содержащий полные копии всех страниц документа, включая приложения).

В случае непредоставления Участником закупки в составе заявки вышеперечисленных документов, копий документов, подтверждающих его соответствие установленным не стоимостным критериям по какому - либо показателю таких критериев, или не соответствия указанных документов установленным требованиям или наличия в них неполной или противоречивой информации, а также наличия сведений, не соответствующих информации, представленной в заявке Участника, начисляется ноль баллов в отношении такого не стоимостного критерия. При этом заявка такого Участника не подлежит отклонению.

Согласно доводам заявителя значимость критерия цена контракта - 50 % говорит о том, что цена не имеет значения для заказчика при выборе поставщика услуг, данный вес критерия не отвечает потребностям предприятия. Также заявитель указывает, что критерий как «наличие опыта работы по разработке, на аналогичных объектах (аналогом считается объект, стоимость работ на котором в денежном выражении составляет не менее 100% от стоимости работ по договору настоящего запроса предложений), за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в запросе предложений проектно-изыскательских работ по подготовке проектной документации строительства, реконструкции, автомобильных дорог» делает невозможным участие в закупке участников не соответствующих данному требованию –

предприятия с малым опытом работы, недавно зарегистрированные организации и т.п.

Исходя из сложившейся судебной практики, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении требований к документации о закупках, объем работ определяется самим заказчиком и документации о закупке. Учитывая, что Заказчик в закупочной деятельности руководствуется Законом о закупках, Положением о закупках, он вправе определять в закупочной документации такие требования к участникам закупки, которые необходимы для качественного выполнения объема работ и оказания услуг по предмету закупки. В связи с этим, данные доводы заявителя являются необоснованными.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из документации, предметом оценки по критерию методология и технология выполнения работ являются следующие показатели:

1. Общая часть. Описание объекта;
2. Техничко-экономические показатели объекта;
3. Детализация принятых проектных решений;
4. Оптимизация принятых проектных решений с учетом рационального использования материальных и трудовых ресурсов;
6. Выводы
7. Контроль качества подготовки рабочей документации;
8. Результат работ.

Значимость критерия – 30%. Максимальный балл – 100 баллов.

Оценка по критерию «Методология и технология выполнения работ» производится по формуле:

$$Rc_i = B \times 0,3.$$

где:

B- количество баллов по данному критерию;

0,3 – коэффициент значимости.

Из информации, содержащейся в документации не представляется возможным сделать вывод о порядке начисления участникам баллов по критерию «Методология и технология выполнения работ», а также по

каждому показателю данного критерия, что позволяет закупочной комиссии субъективно подходить к оценке заявок, и может привести к нарушению принципов равноправия, справедливости, установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции.

В связи с этим, довод Заявителя о том, что оценка по критерию «Методология и технология выполнения работ» производится субъективно, в документации не определены конкретные параметры, по которым будут оцениваться заявки участников по данному критерию является обоснованным.

Таким образом, жалоба ООО «АРИОН» является обоснованной в части неверного установления в календарном графике выполнения работ на разработку рабочей документации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» даты начала работ – 25.12.2017; ошибочного установления в пп. 8 п. 3.1 Информационной карты закупочной документации требования к участникам закупки о том, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должны являться членами саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; отсутствия в документации о закупке порядка оценки заявок по критерию «Методология и технология выполнения работ»,

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АРИОН» (450071, г. Уфа, ул. Менделеева, 221/1, офис 4; ИНН 0276925211; ОГРН 1170280053899) от 22.12.2017 вх. №17498 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус А; ИНН 0274144861; ОГРН 1100280001216) при проведении запроса предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы), информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31705917634) обоснованной в части неверного установления в календарном графике выполнения работ на разработку рабочей документации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» даты начала работ – 25.12.2017; ошибочного установления в пп. 8 п. 3.1 Информационной карты закупочной документации требования к участникам закупки о том, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должны являться членами саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального

строительства; неправомерности отсутствия в документации о закупке порядка оценки заявок по критерию «Методология и технология выполнения работ»;

2. Выдать АО «Башкиравтодор» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус А; ИНН 0274144861; ОГРН 1100280001216) предписание о внесении изменений в документацию о проведении запроса предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы), информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31705917634).

Председатель комиссии

Члены комиссии