



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
т.чл. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.01.18 № 5/783

На № _____ от _____

Заявитель:

АО «Салаватский экспериментальный
механический завод»
453256, г.Салават,
ул.Красноармейская,4а
E-mail: semzavod@yandex.ru

Организатор торгов:

ООО «Электрические сети»
450018, Республика Башкортостан,
г.Уфа, переулок Кооперативный, 20,
корп.1
Тел.8 (347) 246-44-47
E-mail: seti.elektro@mail.ru

Уведомление №21-18.1/18

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

26.01.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба АО «Салаватский экспериментальный механический завод» от 23.01.2018 вх.№857 на действия организатора торгов ООО «Электрические сети» (450018, Республика Башкортостан, г.Уфа, переулок Кооперативный, 20, корп.1) при проведении запроса предложений на право заключения договора «Поставка ж/б стоек, с фундаментными ж/б блоками (под КТП)», лот №7, (извещение №31806021660 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители АО «Салаватский экспериментальный механический завод» и ООО «Электрические сети» вправе явиться на рассмотрение жалобы 31.01.2018 в 11 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить

0126842

лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

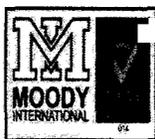
Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-84-45.

Приложение: на 5л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



Р.Ф. Саляхутдинова



453256, РБ, г. Салават, ул. Красноармейская, 4а

И. О. Руководителя
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
Хомякову А. Н.

450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Заявитель: Акционерное общество
«Салаватский экспериментальный
механический завод»
адрес: 453256, РБ, г. Салават, ул. Красноармейская,
4а

тел.
телефон исполнителя:
e-mail:

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью
«Электрические сети»
адрес: 450018, г. Уфа, переулок Кооперативный, д.20, корпус 1
тел.
адрес электронной почты:

Жалоба

на нарушение законодательства о конкуренции

Организатором закупки ООО «Электрические сети» (450018, г. Уфа, переулок Кооперативный, д.20, корпус 1), на сайте: zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении Открытого запроса предложений на право заключения договора по лоту № 7 «Поставка ж/б стоек, с фундаментными ж/б блоками (под КТП)» (Срок предоставления документации о закупке: 17.01.2018 – 23.01.2018г. (17:00) (Приложение к жалобе №1).

По мнению заявителя, данная закупка проводится с существенным нарушением норм ФЗ «О защите конкуренции» (Далее по тексту- Закон о защите конкуренции), а именно п. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции в части предъявления дискриминационных требований в части допуска к участию в запросе предложений, а также ст. 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон о закупках).

В соответствии с п. 2.3.1 Закупочной документации» «... Участвовать в данной процедуре Запроса предложений может любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. Чтобы претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений и на право заключения Договора, Участник на момент подачи Предложения должен отвечать следующим требованиям (ряд из которых носит дискриминационный характер):

2.3.1.1. Участник должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом работ, а также ресурсными возможностями для поставки ТМЦ.

2.3.1.8. Отсутствие, за 2-а предыдущих года, просроченных поставок ТМЦ перед Заказчиком.

2.3.1.10. Предложение участника должно соответствовать требованиям и критериям технического задания.

- Участник должен быть завод-изготовитель или авторизованный у производителя (дистрибьютор, дилер и т.п. – указать статус), с предоставлением подтверждающих документов (п. 4. Технического задания).

- Поставщик должен предоставить отзывы Заказчиков о выполненных аналогичных поставках (п. 4. Технического задания).

Дискриминационный характер данных требований выражается в следующем:

1. Отсутствие у поставщика фактов поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса предложений. Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушают требования ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

2. Требование о том, что участник закупки должен быть производителем (изготовителем) или авторизованным у производителя (дистрибьютор, дилер и т.п. – указать статус), с предоставлением подтверждающих документов также искусственно ограничивает круг участников конкурса, так как наличие прямого договора на поставку товара с производителем не является гарантией качества поставляемого Товара или надлежащего исполнения участником закупки своих обязательств.

При этом, согласно п. 2.3.2. Закупочной документации - заявки, не отвечающие вышеназванным критериям отклоняются еще на стадии отбора заявок, что по мнению Заявителя является заведомо дискриминационным условиям, так как не допускает к участию в конкурсе участников, не имеющих опыта поставки или не являющимися производителем предмета закупки. Аналогичной позиции

придерживается и ФАС РФ (Решение ФАС России от 05.04.2016 г. №223ФЗ-134/16; Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 08.11.2017 N 09АП-51180/2017 по делу N А40-8157/2017; Решение ФАС России от 11.12.2017 г. №223ФЗ-994/17) (Приложение к жалобе №2).

Более того, по мнению заявителя, в закупочной документации Заказчика имеется ряд нарушений Закона о закупках, которые также не позволяют Участникам сформировать конкурентоспособные предложения для надлежащего Участия в Запросе предложений.

А именно:

1. В Закупочной документации отсутствуют конкретные сведения об объеме (количестве) поставляемого Товара.

Согласно пп.3 п. 9. ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указано, что «... в извещении о закупке должны быть указаны...предмет договора с указанием количества поставляемого Товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг...».

Следует упомянуть, что закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок Товаров, работ, услуг для нужд ООО «Электрические сети» п. 14.1.3. которого указывает, что Извещение запроса предложений должно содержать:

- предмет договора с указанием объема поставляемых Товаров;
- место поставки;

При этом, в соответствии с п. 4. Технического задания «...- Ценовое предложение должно быть оформлено по форме, приведенной в приложении 1 к техническому заданию». В Приложении № 1 к ТЗ отсутствуют сведения об общем количестве Товара (общем объеме поставки), но имеется требование о включении в начальную (максимальную) цену расходов по: налогам (НДС) и других обязательных платежей (страхование, транспортных расходов, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей), стоимость всех сопутствующих работ (упаковка, маркировка, погрузка, страхование груза), а также все скидки, предлагаемые поставщиком. Стоимость тары, упаковки включается в стоимость продукции. Поименованные требования содержат только сведения об ориентировочном минимальном количестве. При отсутствии общего количества Товара по каждому лоту и наличия ассортимента Участник лишен возможности определить конкурентоспособные цены и сформировать предложение выгодное для Сторон. Аналогичной позиции придерживается и ФАС РФ (Решение Арбитражного суда г. Москвы от 25.10.2017 по делу N А40-136779/17-17-1211) (Приложение к жалобе №3).

2. В Закупочной документации отсутствуют сведения относительно адреса доставки по каждой позиции Продукции.

Согласно пп.4 п. 9. ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указано, что «... в извещении о закупке должны быть указаны место поставки Товара, выполнения работ, оказания услуг.

В Приложении № 1 к ТЗ отсутствуют сведения относительно адреса доставки по каждой позиции Продукции. Адреса доставки заявлены в п. 6. Технического задания в общем виде, не позволяющем (с учетом отсутствия количества) рассчитать доставку до пункта назначения (территориальное удаление каждого адреса доставки является весьма значительным при определении ценовой составляющей расходов на доставку).

Например, расстояние от завода-изготовителя (г. Благовещенск) Продукции до адреса доставки:

1. Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Майкопская, 59- составляет 59 км.
2. Республика Башкортостан, Абзелиловский район, с.Аскарново, ул. Шаймуратова, д.55 - составляет 430 км.
3. Республика Башкортостан, Нуримановский район, с.Красная Горка, ул.М.Горького, д.50- составляет 110 км.
4. с.Павловка, ул.Графтио, д.39- составляет 74 км.
5. с.Красный Ключ, ул.Матросова, д.68- составляет 81 км.
6. Республика Башкортостан, Зилаирский район, с.Зилаир, ул.Ленина, д.65.- составляет 480 км.
7. Республика Башкортостан, Кугарчинский район, с.Юмагузино, ул.Советская, д.55А.- составляет 340 км.

Таким образом, реализация права Заказчика на самостоятельное установление требований к участникам должна осуществляться с учетом установленных Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» принципов, а также запретов, перечисленных в ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В данной закупке, по нашему мнению, со стороны Заказчика требования закона соблюдены не были, закупочная документация содержит ряд дискриминационных требований к Участникам не позволяющих Участникам претендовать на победу в запросе предложений.

Руководствуясь, ст. 17; п. 1 ч.1., ч.20 ст. 18.1; ст. 23 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3, ст. 4, ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу:

1. Осуществить внеплановую проверку.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Выдать ООО «Электрические сети» предписание об устранении в закупочной документации по открытому запросу предложений на право заключения договора по лоту №7 «Поставка ж/б стоек, с фундаментными ж/б блоками (под КТП)» дискриминационных требований, ограничивающих конкуренцию и нарушающих Закон о закупках

Приложение: (в копиях/заверенных копиях):

1. Закупочная Документация по открытому запросу предложений на право заключения договора по лоту №7 «Поставка ж/б стоек, с фундаментными ж/б блоками (под КТП)»; Техническое задание; Приложение №1 к техническому заданию. -копия.

2. Решение ФАС России от 05.04.2016 г. №223ФЗ-134/16; Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 08.11.2017 N 09АП-51180/2017 по делу N А40-8157/2017; Решение ФАС России от 11.12.2017 г. №223ФЗ-994/17) – копия.

3. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 25.10.2017 по делу N А40-136779/17-17-1211-копия.

4. Доверенность представителя- заверенная копия.

Представитель по доверенности