

ПАО «МОЭК»

Ефремова ул., д. 10, г. Москва,
119048

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-1763/77-17

24 января 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-1763/77-17, возбужденного в отношении ПАО «МОЭК», ИНН 7720518494, КПП 770401001, ОГРН: 1047796974092 зарегистрировано 16.12.2004 (ул. Ефремова, д. 10, г. Москва, 119048), уведомленного надлежащим образом протоколом по делу № 4-14.31-1763/77-17 об административном правонарушении (исх. от 15.01.2018 № 1413/18), в присутствии представителя ПАО «МОЭК» (...) по доверенности от 04.08.2016 б/н.

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-1763/77-17 об административном правонарушении от 15 января 2018 года (исх. от 15.01.2018 № 1413/18) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением по делу от 03 февраля 2017 года № 1-10-1954/77-16 в действиях ПАО «МОЭК» установлен факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 (далее



— Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения города Москвы путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка расчета за услуги по теплоснабжению в случае неисправности/отсутствия приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО НПФ «Демотех».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО НПФ «Демотех» на действия ПАО «МОЭК», при осуществлении расчетов за услуги теплоснабжения.

ПАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ПАО «МОЭК» (протокол от 02.06.2016 № 1/2016). Место нахождения юридического лица: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10.

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭК» публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» учреждено в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 11 ноября 2004 № 2261-РП «О создании открытого акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания».

07.08.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭК» основной государственный регистрационный номер 1047796974092, ИНН/КПП 7720518494/770401001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

ООО НПФ «Демотех» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава ООО Научно-производственная фирма «Демотех», утвержденного решением участника № 7/13 от 23.07.2013. Место нахождения юридического лица: 125130, г. Москва, Новоподмосковный 5-й пер., д. 4, корп. 2. ООО НПФ «Демотех» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1027739190940, поставлено на налоговый учет МИФНС № 45 по г. Москве с присвоением ИНН/КПП 7713040954/774501001.

ООО НПФ «Демотех» является управляющей организацией, которая осуществляет управление многоквартирными домами, расположенных по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 22; Адмирала Макарова ул., д. 21; Головиновское шоссе, д. 8, корп. 3; Адмирала Макарова ул., д. 12; Головиновское шоссе, д. 6; Ленинградское шоссе, д. 42; Ленинградское шоссе, д. 40; Ленинградское шоссе, д. 20/1; Ленинградское шоссе, д. 38, корп. 2; Ленинградское шоссе, д. 32; Адмирала Макарова ул., д. 9; Адмирала Макарова ул., д. 13; Адмирала Макарова ул., д. 11; Ленинградское шоссе, д. 34, корп. 1; Ленинградское шоссе, д. 44; Адмирала Макарова ул., д. 19, корп. 1;

Ленинградское шоссе, д. 36, корп. 2; Адмирала Макарова ул., д. 14; Ленинградское шоссе, д. 50; Ленинградское шоссе, д. 48, корп. 3; Ленинградское шоссе, д. 48, корп. 2; Ленинградское шоссе, д. 48, корп. 1; Головинское шоссе, д. 4; Ленинградское шоссе, д. 26, корп. 1; Ленинградское шоссе, д. 24, корп. 2; Ленинградское шоссе, д. 24, корп. 1; Адмирала Макарова ул., д. 19, корп. 2; Головинское шоссе, д. 8А; Ленинградское шоссе, д. 38, корп. 1; Ленинградское шоссе, д. 36, корп. 1; Ленинградское шоссе, д. 34, корп. 2; Макарова адмирала ул., д. 9А; Ленинградское шоссе, д. 26, корп. 2; Ленинградское шоссе, д. 26, корп. 3; Ленинградское шоссе, д. 28, корп. 1; Ленинградское шоссе, д. 28, корп. 2 (далее - многоквартирные дома).

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее - Закон о теплоснабжении) теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава ПАО «МОЭК» основной целью деятельности ПАО «МОЭК» является извлечение прибыли. Согласно пункту 6.3 Устава ПАО «МОЭК» для получения прибыли ПАО «МОЭК» вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе деятельность по поставке (продаже) тепловой энергии и/или мощности.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Между ПАО «МОЭК» и ООО НПФ «Демотех» заключены договоры теплоснабжения № 02.110033-ТЭ от 01.11.2012, № 02.110003-ТЭ от 01.01.2012, согласно которым теплоснабжающая организация (ПАО «МОЭК») обязуется поставить (отпустить) потребителю (ООО НПФ «Демотех») через присоединенную тепловую сеть тепловую энергию для нужд отопления, вентиляции, кондиционирования, сушки (далее - тепловая энергия) для собственных нужд или оказания коммунальных услуг гражданам, а ООО НПФ «Демотех» обязуется принять тепловую энергию на условиях, предусмотренных договором, действующим законодательством, и оплатить ее в порядке, сроки и на условиях, определенных договором и требованиями, отраженными в приложениях к нему.

Факт надлежащего присоединения многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО НПФ «Демотех», к ЦТП, а также сетям, посредством которых осуществляется теплоснабжение указанного объекта, подтверждается актами

разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, согласованным между ПАО «МОЭК» и ООО НПФ «Демотех» от 08.07.2015 № б/н.

Приложением № 1 от 01.01.2012 к договору теплоснабжения от 01.01.2012 № 02.110003-ТЭ определен реестр точек поставки тепловой энергии в многоквартирные дома, находящиеся в управлении ООО НПФ «Демотех».

Приложением № 1 от 01.11.2012 к договору теплоснабжения от 01.11.2012 № 02.110033-ТЭ также определен реестр точек поставки тепловой энергии в многоквартирные дома, находящиеся в управлении ООО НПФ «Демотех».

Таким образом, ПАО «МОЭК» оказывает услуги по теплоснабжению многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО НПФ «Демотех».

В соответствии с частью 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства.

В соответствии с Законом о теплоснабжении, приказом Минэнерго России от 09.02.2015 № 53 утверждена Схема теплоснабжения города Москвы на период до 2028 года и ПАО «МОЭК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в границах зоны деятельности - по системам теплоснабжения, включающим источники тепловой энергии и (или) тепловые сети, эксплуатируемые на основании права собственности или ином законном основании ПАО «МОЭК» и ПАО «Мосэнерго» на территории города Москвы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы.

В заявлении ООО НПФ «Демотех» указано на признаки нарушения ПАО «МОЭК» порядка расчета за услуги теплоснабжения при неисправности

приборов учета в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО НПФ «Демотех».

Статьей 544 Гражданского кодекса предусмотрено, что оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Исходя из пункта 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за потребленную тепловую энергию рассчитывается исходя из объема потребляемой тепловой энергии, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034, коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется с помощью приборов учета, которые устанавливаются в точке учета, расположенной на границе балансовой принадлежности, если договором теплоснабжения, договором поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя или договором оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя не определена иная точка учета.

Согласно представленной информации и документам ООО НПФ «Демотех» в адрес Московского УФАС России многоквартирные дома находящиеся в управлении ООО НПФ «Демотех» оснащены приборами учета тепловой энергии, информация о которых содержится в приложении к договорам теплоснабжения № 02.110033-ТЭ от 01.11.2012, № 02.110003-ТЭ от 01.01.2012.

Как указано в пункте 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354), коллективный (общедомовой) прибор учета - средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) коммунального ресурса, поданного в многоквартирный дом.

Пунктом 2 Правил № 354 определено, что коммунальные услуги - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений). Вместе с тем, коммунальные ресурсы - это используемые для

предоставления коммунальных услуг холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

Как указано в подпункте «в» пункта 3 Правил № 354, предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода).

В соответствии с письменными пояснениями и документами ПАО «МОЭК», представленными в адрес Московского УФАС России, ПАО «МОЭК» осуществляет теплоснабжение многоквартирных домов исключительно в отопительный период и, в соответствии с условиями договора теплоснабжения, предъявляет потребителям платежные документы к оплате по истечении месяца, в котором ресурс поставлялся.

При этом в случае отсутствия, неисправности введенного в эксплуатацию общедомового прибора учета, ПАО «МОЭК» ввиду отсутствия индивидуальных приборов учета тепловой энергии в отношении жилых помещений производит расчет тепловой энергии по нормативу расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений, установленному постановлением Правительства Москвы от 10.09.2012 № 468-ПП с применением коэффициента 12/7 в соответствии с подпунктом «а» пункт 21 Правил обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее - Правила № 124).

На основании вышеизложенного ПАО «МОЭК» не имеет возможности применять в расчетах месячный норматив потребления тепловой энергии в размере 0,016 Гкал/кв.м., поскольку он установлен исходя из деления величины годового норматива на 12 месяцев.

Согласно представленным ООО НПФ «Демотех» в адрес Московского УФАС России копиям счетов по оплате тепловой энергии, ПАО «МОЭК» осуществлял расчет тепловой энергии на отопление жилых помещений с применением коэффициента 12/7 в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу:

- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 29, в период с марта 2014 года по апрель 2014 года, в ноябре 2014 года;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 31, в период с марта 2014 года по апрель 2014 года, а также ноябрь 2014;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 33, за октябрь 2014;

- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 36, корп. 2, в период с января 2014 года по февраль 2014 года;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 36, корп. 1, в период с января 2014 по февраль 2014 года, а также за декабрь 2014 года;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 26, корп. 2, в период за январь 2014;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 41, корп. 1, в период с января 2014 года по апрель 2014 года, в период с октября 2014 года по ноябрь 2014 года, а также с января 2015 года по апрель 2015 года;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 41, корп. 2, в период с января 2014 года по апрель 2014 года, в период с октября 2014 года по ноябрь 2014 года, а также с января 2015 года по апрель 2015 года;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 40, в период с марта 2014 года по апрель 2014 года, а также в период с октября 2014 по декабрь 2014;
- г. Москва, Макарова Адмирала ул. д. 21, в период с октября 2014 года по апрель декабрь 2014 года, а также за апрель 2015;
- г. Москва, Макарова Адмирала ул. д. 19, корп. 2, расчет тепловой энергии за декабрь 2014.

Согласно возражениям на Заключение об обстоятельствах дела № 1-10-1954/77-16, представленными ООО НПФ «Демотех» при рассмотрении дела № 1-10-1954/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, расчет тепловой энергии с применением коэффициента 12/7 был также произведен ПАО «МОЭК» в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу:

- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 29, в период за февраль 2014 года;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 26, корп. 2, в период за февраль 2014 года;
- г. Москва, Головинское шоссе, д. 6, в период за январь 2014 года;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 28, корп. 1, в период за март 2015 года;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 34, корп. 2, в период за ноябрь 2014 года;
- г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 50, в период с января 2015 года по февраль 2015 года, а также в период за апрель 2015.

Согласно информации и документам, представленным ООО НПФ «Демотех» в адрес Московского УФАС России, ООО НПФ «Демотех» производило оплату потребленной тепловой энергии многоквартирными домами, находящихся в управлении ООО НПФ «Демотех».

Вместе с тем законодательством предусмотрено следующее.

Норматив потребления коммунальной услуги - это количественный показатель объема потребления коммунального ресурса, утверждаемый в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и применяемый для расчета размера платы за коммунальную услугу при отсутствии приборов учета (пункт 2 Правил № 354).

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 Правила № 124, которым утверждены Правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, которыми установлено, что: подпункты «в», «г» и «е» пункта 21 Правил, утвержденных указанным постановлением, вступают в силу с даты вступления в силу Правил № 354.

Также Правилами № 124 установлено, что объем коммунального ресурса, поставляемого за расчетный период (расчетный месяц) по договору ресурсоснабжения в многоквартирный дом, не оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, а также в случае выхода из строя, утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета или истечения срока его эксплуатации, определяется по формуле:

$$V^д = V^п + V^сред + V^н + V^расч + V^кр + V_1^{одн} + V_2^{одн},$$

где:

$V^п$ - объем (количество) коммунального ресурса определенный за расчетный период в жилых и нежилых помещениях по показаниям комнатных приборов учета электрической энергии (при отсутствии общих (квартирных) приборов учета электрической энергии), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета;

$V^сред$ - объем (количество) коммунального ресурса определенный за расчетный период в жилых и нежилых помещениях исходя из объемов среднемесячного потребления коммунальной услуги в случаях, установленных Правилами № 354;

$V^н$ - объем (количество) коммунального ресурса определенный за расчетный период в жилых помещениях исходя из норматива потребления коммунальной услуги в случаях, установленных Правилами № 354;

$V^расч$ - объем (количество) коммунального ресурса определенный за расчетный период в нежилых помещениях, не оборудованных индивидуальными приборами учета, в соответствии с Правилами № 354 исходя из расчетных объемов коммунального ресурса;

$V^кр$ - объем (количество) коммунального ресурса, использованного при производстве и предоставлении коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме,

определенный за расчетный период в соответствии с Правилами № 354 (в случае отсутствия централизованного теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения);

$V_1^{\text{одн}}$ - объем (количество) коммунального ресурса, предоставленного на общедомовые нужды в многоквартирном доме, определенный за расчетный период исходя из среднемесячного объема потребления коммунального ресурса, рассчитанного в случаях и в порядке, которые предусмотрены Правилами № 354;

$V_2^{\text{одн}}$ - объем (количество) коммунального ресурса, предоставленного на общедомовые нужды в многоквартирном доме, определенный за расчетный период исходя из соответствующего норматива в случаях, предусмотренных Правилами № 354.

Согласно Примечанию к указанной формуле, показатели $V^{\text{п}}$, $V^{\text{сред}}$ и $V^{\text{расч}}$ не включают объемы поставки коммунального ресурса собственникам нежилых помещений в многоквартирном доме по договорам ресурсоснабжения, заключенным ими непосредственно с ресурсоснабжающими организациями.

Подпунктом «е» пункта 21 Правил № 124 определено, что при установлении в договоре ресурсоснабжения порядка определения объемов поставляемого коммунального ресурса учитывается, что объем поставляемого по договору ресурсоснабжения коммунального ресурса в жилой дом, не оборудованный индивидуальным прибором учета, определяется исходя из норматива потребления коммунальной услуги, а в домовладение, не оборудованное индивидуальным прибором учета, - исходя из норматива потребления коммунальной услуги, предоставленной в жилом помещении, и норматива потребления коммунальной услуги при использовании земельного участка и надворных построек, которые устанавливаются в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, а также правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным

потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 42(1) Правил № 354 при отсутствии коллективного (общедомового), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета во всех жилых или нежилых помещениях многоквартирного дома размер платы за коммунальную услугу по отоплению определяется в соответствии с формулой 2 приложения № 2 к указанным Правилам исходя из норматива потребления коммунальной услуги.

Формулой 2 приложения № 2 к Правилам № 354 установлено, что размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i -м не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилом доме, а также размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i -м не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилым или нежилым помещением в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии определяется как произведение общей площади i -го жилого или нежилого помещения на норматив потребления коммунальной услуги по отоплению и на тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (в редакции от 27.08.2012) (вместе с «Правилами расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению»), установлено, что Правила № 354, в части определения размера платы за предоставленную коммунальную услугу по отоплению применялся в 2012 - 2014 годах с учетом одной из следующих особенностей:

а) в целях определения размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предоставленную потребителю в не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилым доме или в не оборудованном индивидуальным либо общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилым помещением (квартире) или нежилым помещением в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, органы государственной власти субъектов Российской Федерации до 15 сентября 2012 г. могут принять решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по отоплению равномерно за все расчетные месяцы календарного года. В случае принятия указанного решения определение размера платы за коммунальную услугу по отоплению осуществляется в соответствии с Правилами расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в 2012 - 2014 годах, утвержденными настоящим постановлением; постановлением;

б) разрешить органам государственной власти субъектов Российской Федерации до 15 сентября 2012 г. принять решение о применении при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307, используя при этом нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 г.

Правительством Москвы не было принято решения об осуществлении оплаты потребителями коммунальной услуги по отоплению равномерно за все расчетные месяцы календарного года с применением коэффициента периодичности, указанного в подпункте «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства г. Москвы от 10 сентября 2012 № 468-ПП «О порядке расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы», принятого во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» на территории города Москвы при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению применяются Правила предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307, при этом подлежит применению норматив расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41.

Таким образом, с даты вступления в силу постановления Правительства г. Москвы от 10 сентября 2012 № 468-ПП при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы, применялся порядок, предусмотренный Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 № 307.

Пунктом 19 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 (действовавших на момент совершения правонарушения) (далее - Правила № 307), было установлено, что при отсутствии коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определялся для отопления - в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 приложения № 2 к Правилам № 307.

Размер платы за отопление (руб.) в жилом доме или в i-том жилом или нежилом помещении при отсутствии в жилом доме или в помещениях многоквартирного дома коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета согласно подпункту 1 пункта 1 приложения

№ 2 к Правилам № 307 определялся как произведение тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./Гкал) на общую площадь *i*-того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общую площадь жилого дома (кв. м) на норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м).

Приложением № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 «О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам жилищных субсидий» установлен норматив расхода тепловой энергии в месяц на отопление жилых помещений, равный 0,016 Гкал/кв.м общей площади жилья.

Примечанием Приложения № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 «О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам жилищных субсидий» (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП) установлено, что объем поставленной в отопительный период тепловой энергии для нужд отопления определяется как произведение норматива (0,016 Гкал на 1 кв. м) и отношения продолжительности календарного года в месяцах к продолжительности отопительного периода в месяцах (12/7), и при этом оплата за отопление населением производится ежемесячно (равными долями) в течение всего календарного года.

Пунктом 2 постановления Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП установлено, что если оплата за отопление населением производилась ежемесячно (равными долями) в течение календарного года с учетом норматива (0,016 Гкал на 1 кв. м), то объем тепловой энергии, поставленной в отопительный период для нужд отопления до дня вступления в силу названного постановления, определенный с учетом иного отношения, чем отношение продолжительности календарного года в месяцах к продолжительности отопительного периода в месяцах (12/7), подлежит пересмотру с учетом отношения 12/7.

Вместе с тем решением Московского городского суда от 17 декабря 2015 года № 3а-745/2015, указанный пункт признан недействующим. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 28.04.2016 по делу 5-АПГ16-19 решение Московского городского суда от 17 декабря 2015 года № 3а-745/2015 оставлено без изменений.

Следовательно, ПАО «МОЭК» при расчете платы за отопление при отсутствии в жилом доме или в помещениях многоквартирного дома коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета, должно было определять размер платы как произведение тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./Гкал) на общую площадь *i*-того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общую площадь жилого дома (кв. м) на норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м), установленный приложением № 4

к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 (до момента вступления в силу изменений, установленных постановления Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП).

На основании изложенного, у ПАО «МОЭК» отсутствуют нормативно-правовые основания корректировки установленного законодательством норматива расхода тепловой энергии в размере 0,016 Гкал, путем умножения на 12 и деления на 7 (коэффициент 12/7), при расчетах платы за услуги по теплоснабжению с управляющими организациями в случае неисправности/отсутствия приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО НПФ «Демотех». Указанные действия приводят к ущемлению интересов ООО НПФ «Демотех».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, ПАО «МОЭК» нарушен пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения города Москвы путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка расчета за услуги по теплоснабжению в случае неисправности/отсутствия приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО НПФ «Демотех».

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Событие вмененного правонарушения установлено вступившим в законную силу решением антимонопольного органа от 03 февраля 2017 года по делу № 1-10-1954/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1954/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства — 03 февраля 2017 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) заключается в нарушении пункта 10 части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения города Москвы путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка расчета за услуги по теплоснабжению в случае неисправности/отсутствия приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО НПФ «Демотех».

Установлено, что у ПАО «МОЭК» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции, но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную

ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательство Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности

максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, на основании изложенного, сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч рублей) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч рублей) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа

исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-1763/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

Заместитель руководителя
(...)

(...)