

В Федеральную антимонопольную службу России

125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Email: delo@fas.gov.ru

Заявитель: «...»

Форма и способ закупки	Запрос предложений в открытой форме
Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЭНЕРГОСЕРВИС" ИНН \ КПП 7709571825 \ 770301001 ОГРН 1047796768304 Адрес места нахождения: 123242, Г МОСКВА, УЛ БАРРИКАДНАЯ, дом ДОМ 19, корпус СТРОЕНИЕ 1 Почтовый адрес 123242, Москва, ул. Баррикадная, д. 19, стр. 1 Контактное лицо Богатырева Ольга Владимировна Электронная почта bogatyrevaOV@pik.ru Телефон +7 (495) 6621164, доб.: 101 Факс +7 (495) 6505363
Предмет договора	Выполнение полного комплекса строительно-монтажных и пусконаладочных работ и ввод в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства, подлежащих строительству в рамках выполнения Заказчиком обязательств по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей, которые располагаются либо будут располагаться в г. Москве (2018 год), в т.ч. прокладка питающих и внутримплощадочных инженерных сетей электроснабжения, строительство новых трансформаторных, распределительных подстанций (ТП, КТП, БКТП, РП, БКРП), оформление исполнительной документации; получение необходимых согласований заинтересованных организаций.
Начальная (максимальная) цена (далее – Н(М)Ц)	на сумму 750 000 000,00 рублей

Официальный сайт, на котором размещена закупочная документация в ЕИС: www.zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения документации о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на *Выполнение полного комплекса строительно-монтажных и пусконаладочных работ и ввод в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства, подлежащих строительству в рамках выполнения Заказчиком обязательств по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей, которые располагаются либо будут располагаться в г. Москве (2018 год), в т.ч. прокладка питающих и внутримплощадочных инженерных сетей электроснабжения, строительство новых трансформаторных, распределительных подстанций (ТП, КТП, БКТП, РП, БКРП), оформление исполнительной документации; получение необходимых согласований заинтересованных организаций* на сумму 750 000 000,00 рублей. Извещение №31806045981 от 24 января 2018 года см: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?d-2765352-p=1®Number=31806045981>

24 января 2018 года АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЭНЕРГОСЕРВИС" разместило на сайте www.zakupki.gov.ru в ЕИС извещение №31806045981 и документацию о проведении проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на Выполнение полного комплекса строительно-монтажных и пусконаладочных работ и ввод в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства, подлежащих строительству в рамках выполнения Заказчиком обязательств по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей, которые располагаются либо будут располагаться в г. Москве (2018 год), в т.ч. прокладка питающих и внутриплощадочных инженерных сетей электроснабжения, строительство новых трансформаторных, распределительных подстанций (ТП, КТП, БКТП, РП, БКРП), оформление исполнительной документации; получение необходимых согласований заинтересованных организаций на сумму 750 000 000,00 рублей <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705254468>

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупках (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее – ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

1. В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В закупочной документации заказчиком установлен предмет закупки – ***Выполнение полного комплекса строительно-монтажных и пусконаладочных работ и ввод в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства, подлежащих строительству в рамках выполнения Заказчиком обязательств по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей, которые располагаются либо будут располагаться в г. Москве (2018 год), в т.ч. прокладка питающих и внутриплощадочных инженерных сетей электроснабжения, строительство новых трансформаторных,***

распределительных подстанций (ТП, КТП, БКТП, РП, БКРП), оформление исполнительной документации; получение необходимых согласований заинтересованных организаций.

В техническом задании закупочной Документации Заказчиком установлены следующие виды работ и перечень работ: «...

Пункт 2 (Вид работ): Прокладка питающих и внутриплощадочных инженерных сетей электроснабжения, строительство новых трансформаторных, распределительных подстанций (ТП, КТП, БКТП, РП, БКРП), оформление исполнительной документации; получение необходимых согласований заинтересованных организаций....

Пункт 10 (Перечень выполняемых работ) : Общий объём строительно-монтажных и пуско-наладочных работ, поручаемых для выполнения Подрядчику, является прогнозируемым и будет конкретизироваться техническими заданиями на поэтапное/частичное выполнение СМР по каждому объекту.

В состав работ входит:

- прокладка внутриплощадочных инженерных сетей электроснабжения, **строительство новых трансформаторных подстанций (ТП);**

- устройство КЛ –20 кВ, -10 кВ; -6 кВ; - 0,4 кВ;

- открытие ордера на производство земляных работ;

- **разработка и согласование ППР и ПОДД (при необходимости);**

- организация работ: ограждение, охрана, бытовой городок, уборка площадки, доставка и складирование материалов, освещение, подключение к временным сетям, оплата штрафов;

- заключение договоров технического надзора с АО «Энергосервис»;

- пуско-наладочные работы и ввод в эксплуатацию;

- сдача надлежащим образом оформленной исполнительной документации в АО «Энергосервис»...

Пункт 11 (Требования к выполнению работ): Подрядчик принимает на себя обязательство:

1. В части поставки материалов, монтажа и наладки оборудования:

1.1 обеспечить выполняемый им объем работ материалами, изделиями и конструкциями, оборудованием и механизмами для производства работ, инвентарными приспособлениями;

1.2 обеспечить входной контроль качества материалов и конструкций, применяемых при строительно-монтажных работах;

1.3 провести все необходимые испытания и пусконаладочные работы;

1.4 использовать только новые материалы и оборудование сроком выпуска не более 6 месяцев.

2. В части подготовки документации, получения разрешений и согласований на производство работ:

2.1 самостоятельно получить для производства работ все необходимые допуски, разрешения и согласования с административными органами и заинтересованными организациями;

2.2 организовать ведение работ строго в соответствии с утвержденным ППР (ППР перед началом производства работ по каждому объекту разработать и согласовать с Заказчиком);

2.3 предъявлять все виды скрытых работ ответственному представителю Заказчика, АО «Энергосервис», владельцам коммуникаций, попадающих в зону производства работ с оформлением актов на скрытые работы;

2.4 самостоятельно оплачивать штрафы Главгосстройнадзора, Госадмтехнадзора, и других контролирующих организаций в случае выявления нарушений при производстве работ, а также устранять эти нарушения.

3. В части выполнения работ:

3.1 обеспечить сохранность существующих инженерных сетей и сооружений;

3.2 обеспечить вывоз мусора и утилизацию отходов производства, образовавшихся в процессе выполняемых работ;

3.3 обеспечить содержание в чистоте рабочих мест;

3.4 обеспечить соблюдение требований безопасности для жителей при производстве работ;

3.5 складирование грунта, предназначенного к вывозу запрещено. Грунт предназначенный для обратной засыпки складировать в месте согласованным с Заказчиком;

3.7 обеспечить освещение, ограждение зоны производства работ, установку всех необходимых информационных щитов для обозначения зоны производства работ; установку знаков направления и ограничения движения с учетом объездных дорог.

3.8 обеспечить точность разбивки трасс, соблюдение проектных уклонов, высотных отметок, размеров и соосностей. В случае допущения ошибок исправление производится подрядчиком за свой счет;

3.9 обеспечить восстановление нарушенного в процессе производства работ благоустройства территории и разрушенного дорожного покрытия;

3.10 работу по захваткам и участкам производства работ согласовать с Заказчиком.

3.11 демонтаж/монтаж плит временных дорог попадающих в зону строительства сетей произвести собственными силами;

3.12 демонтаж/монтаж ограждений, навалов грунта, временных опор и сооружений, попадающих в зону производства работ, осуществляет подрядчик своими силами без увеличения стоимости договора;

4. В части соблюдения требований природоохранных мер, норм и правил пожарной безопасности, техники безопасности и охраны окружающей среды:

4.1 обеспечить соблюдения норм и правил пожарной безопасности, техники безопасности и охраны окружающей среды на объекте;

4.2 обеспечить установку всех требуемых ограждений, безопасность населения и транспорта на период строительства;

4.3 при производстве строительно-монтажных работ соблюдать меры по охране окружающей среды, своевременно вывозить строительный мусор в отведенные для этого места, не допускать проливов ГСМ;

4.4 обеспечить вывоз мусора и утилизации отходов производства, образовавшихся в процессе выполняемых работ;

4.5 обеспечить содержания в чистоте рабочих мест;

4.6 обеспечить рабочих единой образной спецодеждой и СИЗ....

Пункт 13 (Дополнительные требования):

• Перед заключением дополнительных соглашений во исполнение договора – подрядчик проводит изучение трасс прохождения внеплощадочных сетей (водопровода, хозяйственно-бытовой, дождевой канализации, тепловых и электрических сетей) на местности для выявления неучтенных в проектах и ведомостях объемов работ.

• Предоставление Подрядчиком детального графика на каждый вид работ.

• В случае обнаружения существующих подземных сетей или сооружений, Подрядчик за свой счет и своими силами осуществляет их вынос и согласование, либо производит корректировку проекта.»

Следовательно, положения Технического задания Документации не содержат определение объема закупаемых работ, перечня оборудования и материалов, передаваемых Заказчиком для монтажа подрядчику, необходимых при выполнении указанных работ, а также перечень материалов и оборудования, закупаемых подрядчиком и необходимых для исполнения договора.

Кроме того, согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Вместе с тем, в составе закупочной документации отсутствует проектно-сметная документация.

Отсутствие проектной документации в составе закупочной документации на строительство объекта означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Учитывая изложенное, предмет закупки сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствуют сведения об объеме работ, являющихся предметом запроса предложений, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие в запросе предложений, что противоречит Положению о закупках товаров, работ, услуг Заказчика.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме этого, предмет закупки сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, так как Заказчиком неправомерно объединены в один лот работы по проектированию, строительству и поставке оборудования.

Также, заказчик установил неправомерное требование к участникам закупки в подпункте «Г» пункта 3.1 Закупочной документации, а именно: «**требование оригинала или нотариальной копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, членом которой является участник закупки, по форме приказа Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» с датой выдачи участнику закупки не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, указанного в Приглашении к участию в закупке.**» Следовательно, в закупочной документации неправомерно предусмотрено условие о сроке выписки из реестра членов саморегулируемой организации, которая должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, что может повлечь недопуск заявки участника закупки.

Учитывая вышеизложенное, в целях недопущения ограничения конкуренции и совершения нарушений закупочного и антимонопольного законодательства, прошу приостановить процедуру закупки в части заключения контракта, провести проверку документации о закупке на соответствие нормам законодательства и выдать предписание о приведении документации в соответствие законодательству, **поскольку указанное нарушение может привести к необоснованному установлению (росту, в связи с возможным необоснованным завышением стоимости работ, услуг, материалов необходимых в рамках исполнения договора заключенного по итогам закупки №31806045981) ставки максимальной мощности для определения платы за технологическое присоединение к электрическим сетям АО «Энергосервис» на территории города Москвы, тарифов на услуги по передаче электрической энергии через сети АО «Энергосервис», тарифных ставок для определения платы за технологическое присоединение к электрическим сетям АО «Энергосервис».**

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Признать жалобу активиста (участника) **Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ»** на действия (бездействие) заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЭНЕРГОСЕРВИС» при проведении проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на Выполнение полного комплекса строительно-монтажных и пусконаладочных работ и ввод в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства, подлежащих строительству в рамках выполнения Заказчиком обязательств по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей, которые располагаются либо будут располагаться в г. Москве (2018 год), в т.ч. прокладка питающих и внутриплощадочных инженерных сетей электроснабжения, строительство новых трансформаторных, распределительных подстанций (ТП, КТП, БКТП, РП, БКРП), оформление исполнительной документации; получение необходимых согласований заинтересованных организаций на сумму 750 000 000,00 рублей (извещение №31806045981 от 24 января 2018 года), - обоснованной.

2. Признать АО «ЭНЕРГОСЕРВИС» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3, пункты 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и аннулировать закупку.

3. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений и аннулирование закупки, поскольку иным образом устранить допущенные нарушения невозможно.

Копия жалобы отправлена заказчику, представителю заказчика закупки по электронной почте.

Приложение: документация по закупке и извещение размещены на странице закупки на сайте заказчика по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?d-2765352-p=1®Number=31806045981>

С уважением,

«...»

25 января 2018 года