



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Байкальский Торговый Дом»

664050, РФ, г. Иркутск, ул. Дыбовского 8/13 оф.106,

тел. (3952) 955-715 ;

ИНН 3811164005, ОГРН 1133850004925, e-mail: btd-irk@mail.ru

Исх. № 2-18 от 09.01.2018г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба (ФАС) России
руководителю ФАС России Игорю Юрьевичу Артемьеву
Адрес: Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул.
Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);

E-mail: delo@fas.gov.ru

Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

от (Заявитель): ООО «Байкальский Торговый Дом»
(ООО «БТД»)

Юридический адрес:

РФ, 664050, г. Иркутск, ул. Дыбовского 8/13 кв.106

Тел.: (3952) 955-715

Email: btd-irk@mail.ru

Директор Радзивилин Алексей Викторович

Жалоба

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,
специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ"

Место нахождения и почтовый адрес: 236008, Россия, Калининградская область, г. Калининград, ул. А. Невского, д. 90.

Адрес электронной почты: gkb-smp@infomed39.ru

Номер контактного телефона: 8 (4012) 363478.

Ответственное должностное лицо: Журавлев Андрей Анатольевич.

Уполномоченный орган: КОНКУРСНОЕ АГЕНТСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Место нахождения и почтовый адрес: 236007, г. Калининград, ул. Дм. Донского, д.1.

Адрес электронной почты: konkurs@gov39.ru.

Номера контактных телефонов: 8 (4012) 599-399, 599-028.

Ответственное должностное лицо: Белогова Виктория Игоревна.

2. **Участник размещения заказа (Заявитель):** ООО «Байкальский Торговый Дом» (ООО «БТД»)

Юридический адрес:

РФ, 664050, г. Иркутск, ул. Дыбовского 8/13 кв.106

Тел.: (3952) 955-715

Email: btd-irk@mail.ru

Директор Радзивилин Алексей Викторович

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**

4. **Номер извещения:** № 0135200000517001809

Наименование аукциона: На право заключения контракта на поставку медицинских изделий (мебели медицинской), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 21.12.2017г.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

- 1) Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2016):
Статья 6. Принципы контрактной системы в сфере закупок
Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.
- 2) Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2016):
Глава 6. Обжалование действий (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.
- 3) Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2016):
Статья 8 (Закона). Принцип обеспечения конкуренции:
 1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
 2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

6. **Доводы жалобы:**

Согласно Статье 6. Принципы контрактной системы в сфере закупок, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования

инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, изучив документацию специалисты компании ООО «БТД» пришли к выводу, что техническая документация была сформирована таким образом, что в ней содержатся пункты, ограничивающие участие в аукционе поставщиков с аналогичной продукцией, соответственно не обеспечивается конкуренция и не обеспечивается принцип прозрачности и открытости.

Более того, проведя анализ и отправив запросы в ряд представительств и компаний дистрибьюторов производителей на территории РФ, таких как Linet spol sto, Famed Zivec и др. мы получили ответ, что их оборудование только частично соответствует технической документации. Единственным подходящим по всем пунктам аукционной документации по данным позициям оборудованием оказались кровати производства компании **Stieglmeyer**.

Направив Заказчику официальный запрос разъяснения технического задания по определенным параметрам, для возможности подбора аналогичной продукции, мы не получили ответа в полном объеме и по существу заданных вопросов.

Связавшись с официальным дистрибьютором компании **Stieglmeyer** в Российской Федерации, компанией ООО «НПО ПРОТОН-М», и запросив коммерческое предложение, мы получили ответ, что предоставить коммерческое предложение они не могут, так как проект уже зарезервирован под другого поставщика, который выиграет в данном электронном аукционе. Принт-скрины экрана с перепиской с дистрибьютором прилагаем.

Компания ООО «БТД» обжалует действия (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа, которые ведут к ограничению конкуренции и прозрачности проведения электронного аукциона.

Считаем:

1. Техническая документация по указанным позициям сформирована под одного производителя, а именно оборудование компании **Stieglmeyer**;
2. Имеет место сговор между официальным дистрибьютором **Stieglmeyer** в РФ, Заказчиком и определенным поставщиком, на которого ссылается ООО «НПО ПРОТОН-М» в переписке;
3. Ответы на отправленные запросы разъяснений так и не были получены в полном объеме;
4. Сроки поставки оборудования, по нашему мнению, специально занижены, чтобы ограничить участие возможных Поставщиков с аналогичным оборудованием.

Согласно документации поставка оборудования осуществляется Поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3. Контракта, в период с 01.02.2018 по 01.04.2018 по заявке Заказчика, в течение 10 календарных дней с момента поступления заявки Поставщику.

Поставщик за 5 дней до осуществления поставки Оборудования направляет в адрес Заказчика уведомление о времени доставки Оборудования в Место доставки.

При том, что электронный аукцион состоится 18.01.2018, а поставка первой партии по заявке Заказчика (в течение 10 календарных дней) может потребоваться уже 12.02.2018г., считаем, что это создает дополнительные трудности для потенциальных поставщиков продукции. Учитывая тот факт, что данное оборудование производится под Заказ и требует времени на производство, привоз и времени на таможенное оформление не позволяет участвовать в данном аукционе поставщикам с аналогичной продукцией.

Из Документации следует, что требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика указаны в разделе Техническое задание. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Внимательно ознакомившись с положениями документации, специалисты ООО «БТД» пришли к выводу, что требования конкурсной документации в части технического задания по позициям, содержат в себе технические, функциональные характеристики (потребительские свойства) и иные показатели товара которые явно и недвусмысленно указывают на одного определенного производителя, а именно, кровати компании **Stieglmeyer**.

Согласно основополагающему принципу, заложенному в № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - конкурсная документация не должна содержать требований к товару, которые могут повлечь за собой ограничение количества участников.

При составлении документации об открытом конкурсе Заказчик должен был провести аналитическое исследование рынка с целью подбора необходимых ему изделий медицинского назначения и выбрать, товар, который, по его мнению, больше всего подходит для качественного оказания медицинской помощи. Это в свою очередь свидетельствует о том, что Заказчик должен иметь некую сравнительную таблицу по 3 аналогичным продуктам, подтверждающим аналогичные характеристики и позволяющую доказать, что продукция не менее, чем 3 производителей может принимать участие в данном конкурсе.

ООО «БТД» просит ФАС РФ обязать Заказчика, и Уполномоченный орган предоставить данную сравнительную таблицу с описанием не менее чем трех производителей аналогичной продукции соответствующей потребностям Заказчика, и которые полностью удовлетворяют всем пунктам ТЗ.

Более того, согласно п. 2 ст. 18 Закона - При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона, и установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов. Как указывает Заказчик в документации при формировании начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком использовался расчет методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) согласно Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013г. №567 "Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)". Формирование начальной (максимальной) цены контракта производилось на основании коммерческих предложений, полученных Заказчиком. Просим ФАС РФ обязать Заказчика предоставить полученные коммерческие предложения, в том числе на аналогичную продукцию.

Учитывая все вышеперечисленное ООО «БТД» считает, что такие действия организатора торгов (Заказчика, Уполномоченного органа, специализированной организации) при составлении технического задания документации об открытом конкурсе противоречат положениям Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», целями указанного закона является **«расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развитие добросовестной конкуренции, ... обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов»**. Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Таким образом, закон указывает на то, что основополагающим принципом размещения государственного заказа любым способом является обеспечение участия **максимального количества претендентов**, на условиях **добросовестной конкуренции**, а также недопустимость установления государственными заказчиками и уполномоченными органами каких-либо преимуществ для тех или иных компаний. А так же явно указывает на нарушение п.2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» «...запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными актами ограничение доступа к участию в торгах». На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 105 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции», ООО «БТД» просит ФАС России:

Признать действия Заказчика — ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ" при разработке и опубликовании документации об электронном аукционе (реестровый номер торгов: **0135200000517001809**), незаконными и необоснованными, конкурсную документацию в части Технического Задания не соответствующей требованиям ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- 1) Принять решение о выдаче предписаний согласно Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе, о внесении изменений в документацию об электронном аукционе в части технического задания.
- 2) В соответствии с ч. 7 ст. 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обязать Заказчика — ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ", приостановить размещение заказа, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта до рассмотрения жалобы, по существу.

7. Приложения:

- Документация об открытом электронном аукционе от 21.12.2017г.;
- Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 29.12.2017, №1;
- Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 29.12.2017, №2;
- Принт-скрины экрана, о переписке с официальным дистрибьютером компании Stiegelmeyer в Российской Федерации, компанией ООО «НПО ПРОТОМ-М» - на 3 листах;
- Копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ;
- Копия решения о назначении директора;
- Копия приказа о назначении директора.



[Handwritten signature]

Радзивилин А. В.