

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПЕРВАЯ ДИРЕКЦИЯ ЕДИНОГО ЗАКАЗЧИКА»**

ОГРН 1027700083498, ИНН 7705448394, КПП 504401001
141540, Московская область, Солнечногорский район,
г.п. Поварово, д.п. Поварово, микрорайон №1, корпус 1

Исх. № 8
«15» января 2018 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Копия Заказчику:

Администрация муниципального образования
городского поселения Поварово
141540, Московская область, д.п. Поварово, ул.
Мехлесхоза, д. 2.

Московское областное УФАС,
Рег номер 2050/18
зарегистрирован 25.01.2018



От участника конкурса:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Первая Дирекция единого заказчика»**

Место нахождения: 141540, Московская область,
Солнечногорский район, г.п. Поварово, д.п.

Поварово, мкр. 1, корп. 1, пом. 9.

Телефон: 8 (915) 073-26-86

Адрес электронной почты: dez1-povarovo@yandex.ru

Ответственное должностное лицо: Генеральный
директор

Сведения об обжалуемом конкурсе:

Извещение № 111217/0729487/01 от 11.12.2017

(открытый конкурс), лот №1

Конкурс в электронной форме на www.torgi.gov.ru

Жалоба

**на действия Администрации муниципального образования городское поселение
Поварово, при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации.**

Администрацией муниципального образования городское поселение Поварово,
проводится открытый конкурс по отбору управляющей организации на право заключения
договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Московская область,
Солнечногорский муниципальный район, городское поселение Поварово, дачный поселок
Поварово, микрорайон № 1, дом № 28.

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействие) которых
обжалуются: Председатель комиссии _____, члены конкурсной комиссии:

1. **Муниципальный заказчик:** Администрация муниципального образования городское поселение Поварово Солнечногорского муниципального района. Адрес: 141540, Московская область, Солнечногорский район, д.п. Поварово, ул. Мехлесхоза, д.2, тел: 8 (495) 994-23-01, 8 (4962) 67-23-64, 8 (4962) 67-23-28, E-mail: adminpovarovo@mail.ru.
2. **Участник конкурса (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Первая Дирекция единого заказчика» (сокращенное наименование - ООО «Первая ДЕЗ»), ИНН: 7705448394, адрес: 141540, Московская область, Солнечногорский муниципальный район, городское поселение Поварово, дачный поселок Поварово, микрорайон № 1, корпус 1,

помещение 9; телефон: 8 (915) 073-26-86; e-mail: dez1-povarovo@yandex.ru; контактное лицо: Кисляков Сергей Сергеевич.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении извещения о проведении торгов: www.torgi.gov.ru
4. Номер сообщения (извещения) лота: № 111217/0729487/01, (открытый конкурс), лот №1
5. Наименование торгов: Право заключения договора управления многоквартирным домом.
6. Дата опубликования извещения о начале подачи заявок: 11 декабря 2017 года.
7. Обжалуемые действия Заказчика, которые, по мнению Заявителя ООО «Первая ДЕЗ» нарушены: неправомерный допуск ООО «УК Креатив «Солнечногорск» к участию в конкурсе по отбору управляющей организации.
8. Доводы жалобы:

В соответствии пункта 6.1 конкурсной документации утвержденной руководителем администрации городского поселения Поварово 11 декабря 2017 года, заявка на участие в конкурсе должна содержать утвержденный бухгалтерский баланс за последний отчетный период.

Пунктом 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75 г. Москва «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - *Правила*) предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 18 Правил установлено, что основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Согласно протоколу рассмотрения заявок, на участие в конкурсе по отбору управляющей организации от 22 января 2018 года, опубликованному на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов установлено, что в соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, поступили заявки от следующих организаций:

- ООО «УК Креатив «Солнечногорск» - на 58 листах;
- ООО «УО «ТЕРЕМ» - на 59 листах;
- ООО «Первая ДЕЗ» - на 44 листах.

В протоколе рассмотрения заявок указывается, что решением конкурсной комиссии участником конкурса признано ООО «УК Креатив «Солнечногорск». Заявки на участие в конкурсе ООО «УО «ТЕРЕМ», а также ООО «Первая ДЕЗ» признаны несоответствующими требованиям конкурсной документации и инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе.

Ранее, 17 июля 2017 года Администрацией муниципального образования городское поселение Поварово Солнечногорского муниципального района уже проводился открытый конкурс по отбору управляющей организации на право управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Московская область, Солнечногорский муниципальный район, городское поселение Поварово, микрорайон № 1, дом № 28. Согласно извещению №140717/0729487/01 от 14.07.2017 (открытый конкурс) на «Право заключения договора управления многоквартирным домом», согласно протоколу рассмотрения заявок от 22.08.2017 г., ООО «УК Креатив «Солнечногорск», не был допущен до проведения конкурса в связи с несоответствием требования к претендентам, указанным в п.2.2.5, конкурсной документации (отсутствие у претендентов кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный

период в размере свыше 70% балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период).

Исходя из пункта 53 Правил и конкурсной документации следует, что бухгалтерский баланс, представляемый в составе конкурсной заявки, должен быть утвержден.

В силу частей 1, 8, 9 статьи 13, части 1 статьи 14, части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ О бухгалтерском учете (далее – Закон о бухгалтерском учете) годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами. Бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее экземпляра на бумажном носителе руководителем экономического субъекта. Утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Таким образом, в наличии у хозяйственного общества может иметься составленная, но не утвержденная бухгалтерская отчетность. При этом необходимым условием участия в конкурсе является представление лишь ее утвержденного варианта.

Согласно положениям Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов относится к компетенции общего собрания участников общества (подпункт 6 пункта 2 статьи 33).

Уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания его участников, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное собрание должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года (статья 34 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»).

Согласно статье 346.19 Налоговому кодексу РФ налоговым периодом признается календарный год.

Бухгалтерская отчетность общества с ограниченной ответственностью может быть утверждена в период с 1 марта по 30 апреля года, следующего за отчетным, тогда как в налоговый орган она должна быть представлена не позднее 31 марта (подпункт 5 пункта 1 статьи 23 Налоговому кодексу РФ). Исходя из того, что период, в течение которого бухгалтерскую отчетность необходимо сдать в налоговый орган, не совпадает с периодом, в течение которого ее надо утвердить общим собранием учредителей, на практике возможны такие ситуации (и такие ситуации допускаются действующим законодательством), когда в налоговый орган хозяйственное общество сдает еще не утвержденную бухгалтерскую отчетность, при этом налоговый орган не вправе отказать в приеме и регистрации такой отчетности.

Первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено Федеральным законом и (или) федеральными стандартами (часть 2 статьи 15 Закона № 402-ФЗ).

В соответствии с сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «УК Креатив «Солнечногорск» присвоен основной государственный регистрационный номер 06 апреля 2016 года.

При таких условиях отчетным для ООО «УК Креатив «Солнечногорск» является период с 06.04.2016 по 31.12.2016. ООО «УК Креатив «Солнечногорск» не представлено бухгалтерской (финансовой) отчетности (баланса) за 2016 год с отметки о его представлении в налоговый орган.

В составе заявки для участия в открытом конкурсе, объявленном извещением № 111217/0729487/01 от 11 декабря 2017 года ООО «УК Креатив «Солнечногорск» была представлена промежуточная бухгалтерская отчетность за 9 (девять) месяцев 2017 года. Между

тем в распоряжении конкурсной комиссии не была представлена бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2016 год, направленная в налоговый орган средствами электронного документооборота, в то же время не было представлено решения единственного участника (учредителя) об утверждении данной отчетности (баланса), что исключает возможность признания поданной ООО «УК Креатив «Солнечногорск» заявки соответствующей правилам процедуры конкурсного отбора управляющей организации.

В то же время, на основании протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 22 августа 2017 года конкурсная комиссия уже обладала информацией о не соответствии бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «УК Креатив «Солнечногорск» за 2016 год требованиям проведения конкурса.

В состав заявки на участие в конкурсе ООО «УК Креатив «Солнечногорск» представило промежуточную бухгалтерскую (финансовая) отчетность за 9 (девять) месяцев 2017 год. Вышесказанным обществом не представлена бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2017 год, с подтверждением контрольного органа о принятии данной отчетности.

Промежуточная бухгалтерская отчетность за 9 (девять) месяцев 2017 года не может подтверждать достоверность итоговых финансовых результатов о деятельности Общества, что противоречит условия конкурса.

Каким-либо иным образом удостовериться в том, что представленная в составе заявки бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2016 год была утверждена общим собранием учредителей (единственным учредителем) ООО «УК Креатив «Солнечногорск», конкурсная комиссия не имела возможности. В составе заявки данного общества на участие в открытом конкурсе не был представлен надлежащим образом, утвержденный бухгалтерский баланс за последний, окончанный отчетный период 2016 года.

Действия конкурсной комиссии и организатора торгов по рассмотрению документов, не входящих в состав заявки, поданной на участие в конкурсе и осуществление запроса недостающих в составе заявок документов и сведений, Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации не предусмотрены. Конкурсная комиссия обязана была осуществить рассмотрение только тех документов и сведений, которые представлены в составе поданных на участие в конкурсе заявок на дату окончания их подачи, установленной извещением и документацией. Соответствующая позиция отражена в постановлении Второго Арбитражного апелляционного суда от 28.04 2017 по делу № А82-9370/2016.

В связи с изложенным, принятие решения о допуске ООО «УК Креатив «Солнечногорск» к участию в конкурсе Заявитель жалобы считает неправомерным, ввиду непредставления надлежащим образом утвержденного бухгалтерского баланса за 2016 год, а также отсутствия решения учредителя ООО «УК Креатив «Солнечногорск» об утверждении бухгалтерской отчетности за 2016 год в составе заявки на участие в конкурсе, что нарушает требования пункта 17, подпункта 2 пункта 53, пункта 68, пункта 70 Правил.

Вышеприведенные доводы исключает возможность признания заявки ООО «УК Креатив «Солнечногорск» соответствующей правилам процедуры конкурсного отбора управляющей организации.

Таким образом, формируется вывод, что решение конкурсной комиссии о признании участником конкурса ООО «УК Креатив «Солнечногорск» является незаконным и необоснованным.

Считаем, что заявка ООО «УК Креатив «Солнечногорск» не соответствует требованиями конкурсной документации.

На основании изложенного, а также руководствуясь действующим законодательством, просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством;
2. Приостановить определение итогов конкурса по отбору управляющей компании в части заключения договора до рассмотрения жалобы, по существу;
3. Провести проверку промежуточной (бухгалтерской) отчетности ООО «УК Креатив «Солнечногорск» на соответствие показателей с отчетностью за 2016 год;
4. При подтверждении приведенных заявителем обстоятельств, свидетельствующих о не соответствии ООО «УК Креатив «Солнечногорск» требованиям установленным конкурсной

документацией и действующим законодательством признать решения и протоколы организатора конкурса о выборе ООО «УК Креатив «Солнечногорск» участником конкурса неправомерными (отменить);

5. Выдать организатору торгов Администрацией муниципального образования городское поселение Поварово и конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений Правил утвержденных постановлением Правительства от 06.02.2006 № 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом".

6. Решение по настоящей жалобе направить на адрес электронной почты dez1-povarovo@yandex.ru. Оригинал решения просим отправить по почте на адрес: 141540, Московская область, Солнечногорский район, г.п. Поварово, д.п. Поварово, мкр. 1, корп. 1, пом. 9.

Приложения:

1. Копия решение о назначении генерального директора – 1 лист.
2. Копия постановления о проведении конкурса от 29.11.2017 г. – 1 лист.
3. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 22 января 2018 г. – 2 листа
4. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 22 августа 2017 г. – 1 лист.
5. Конкурсная документация – 18 листов.
6. Приложение № 4 к конкурсной документации – 7 листов.
7. Расписка организатора конкурса о получении заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации – 1 лист.
8. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «УК Креатив «Солнечногорск» – 5 листов.

Генеральный директор ООО «Первая ДЕЗ»

