



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №02-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

15 января 2018 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России (далее также Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в отсутствие надлежащим образом извещенного заявителя и его представителя - <...> (далее — Заявитель) (местонахождение: 414000, г. Астрахань, ул. Набережная 2-я, д. 19),

в присутствии представителей управления муниципального имущества администрации МО «Город Астрахань» (местонахождение: 414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 14) <...> (доверенность от 21.12.2016 № 46) и <...> (доверенность от 09.01.2018 №б/н),

рассмотрев жалобу <...>а И.В. на действия организатора торгов – управления муниципального имущества администрации МО «Город Астрахань» (далее – Организатор торгов, Администрация) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Астрахань» (всего 20 лотов) (далее – Аукцион) (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 071217/0076074/01) (далее – открытый аукцион),

на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 27.12.2017 поступила жалоба <...>а И.В. на действия организатора торгов – управления муниципального имущества администрации МО «Город Астрахань» (далее – Организатор торгов, Администрация) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в муниципальной собственности или

государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Астрахань» (всего 20 лотов) (далее – Аукцион) (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 071217/0076074/01).

Уведомлением Астраханского УФАС России от 28.12.2017 № 04/9235-АМ рассмотрение жалобы было назначено на 11.01.2018 в 10 час. 00 мин.

В назначенный день на рассмотрение жалобы явились представители Организатора торгов и Заявитель. В ходе рассмотрения Комиссией было объявлено о перерыве в связи с необходимостью представления Организатором торгов соответствующих документов до 15.01.2018 10 час. 30 мин.

В назначенный день на рассмотрение жалобы в Управление прибыли только представители Организатора торгов.

По мнению Заявителя, Организатором торгов необоснованно объединены в один лот 178 рекламных конструкций с начальной (минимальной) ценой 8068755 руб., в другой лот – 80 рекламных конструкций с начальной (минимальной) ценой 3820273 руб. При том, что по остальным лотам данного аукциона начальная (минимальная) цена на право заключения соответствующего договора не превышает 300 000 руб., а также не превышает 5 мест размещения рекламных конструкций в лоте. По мнению Заявителя, действия Организатора торгов по «укрупнению» лотов и размер обеспечения заявки равный начальной (минимальной) цене за право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций ограничивают круг потенциальных участников аукциона. Кроме того, Заявитель указывает на то, что фактически большинство мест размещения рекламных конструкций заняты такими конструкциями без действующих разрешений, однако из аукционной документации не следует, что указанные места имеют какие-либо ограничения по их использованию в виде нахождения на них рекламных конструкций, стоявших по ранее заключенным договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Организатора торгов полагает, что при организации Открытого аукциона правила его организации нарушены не были.

Изучив документы, представленные сторонами, а также документы, размещенные на сайте www.torgi.gov.ru, выслушав доводы сторон и оценив их, Комиссия установила следующее.

Организатором торгов 07.12.2017 объявлен аукцион на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, которые находятся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Астрахань» на 29.12.2017. Дата начала приема заявок - 08.12.2017. Дата окончания приема заявок - 27.12.2017 в 17-00.

Действующее законодательство Российской Федерации о рекламе не содержит единых обязательных требований для органов государственной власти или органов местного самоуправления к принципу формирования лотов, соответственно, орган местного самоуправления вправе самостоятельно определить в своем нормативном правовом акте порядок формирования лотов. Данную позицию отразила ФАС России в своем письме от 19.07.2017 № АК/49153/17.

Учитывая вышеуказанное, Организатором торгов был разработан порядок формирования лотов. Проект такого порядка Организатором торгов был согласован с прокуратурой города Астрахани на предмет соответствия действующему законодательству и отсутствия коррупциогенных факторов (письмо прокуратуры города Астрахани от 23.11.2017 № 22-132-2017). Так, постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 29.11.2017 №5894 (далее — Постановление Администрации № 5894) утвержден порядок формирования лотов на аукцион на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, которые находятся в муниципальной

собственности или государственная собственность на которые не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Астрахань». Данное постановление является действующим нормативным правовым актом, не оспоренным в установленном законом порядке. Согласно этому постановлению возможно формирование лотов четырех категорий (до 1000 кв.м. и до 7000 кв.м.), учитывая район места установки рекламных конструкций (Кировский, Ленинский, Советский, Трусовский), общую площадь всех информационных полей рекламных конструкций, включенных в состав лота, типы рекламных конструкций.

Так, объединение в один лот нескольких рекламных конструкций различного типа должно производиться с учетом технологического сходства эксплуатации рекламных конструкций в соответствии с таблицей 3, приведенной в Постановлении Администрации № 5894.

Таблица 3

№ п/п	Тип рекламной конструкции	Типы рекламных конструкций, допустимые к объединению в составе одного лота
1	Сити-формат	Сити-формат, билборд, сити-борд, суперборд, суперсайт, пиллар, видеозэкран, призматрон, мультипанель
2	Афишный стенд	Афишный стенд
3	Пиллар	Пиллар, билборд, сити-формат, сити-борд, суперборд, суперсайт, видеозэкран, призматрон, мультипанель
4	Сити-борд	Сити-борд, билборд, сити-формат, суперборд, суперсайт, пиллар, видеозэкран, призматрон, мультипанель
5	Билборд	Билборд, сити-формат, сити-борд, суперборд, суперсайт, пиллар, видеозэкран, призматрон, мультипанель
6	Суперборд	Суперборд, билборд, сити-формат, сити-борд, суперсайт, пиллар, видеозэкран, призматрон, мультипанель, цифровой билборд
7	Суперсайт	Суперсайт, билборд, сити-формат, сити-борд, суперборд, пиллар, видеозэкран, призматрон, мультипанель
8	Остановочный навес с рекламным модулем	Остановочный навес с рекламным модулем
9	Стела	указатель, флагшток, пилон
10	Флагшток	указатель, стела, пилон
11	Видеозэкран	Видеозэкран, суперсайт, билборд, сити-формат, сити-борд, суперборд, пиллар, призматрон, мультипанель
12	Крышная рекламная конструкция	-
13	Медиафасад	-
14	Фасадная рекламная конструкция	-
15	Нестандартные рекламные конструкции	-
16	Брандмауэрное панно	-
17	Световой короб (на опорах линий освещения, контактной сети и линий электропередач)	Световой короб (на опорах линий освещения, контактной сети и линий электропередач), панель-кронштейн (на опорах линий освещения, контактной сети и линий электропередач)
18	Панель-кронштейн (на опорах линий освещения, контактной сети и линий электропередач)	Панель-кронштейн (на опорах линий освещения, контактной сети и линий электропередач), световой короб (на опорах линий освещения, контактной сети и линий электропередач)

Схемой размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань» предусмотрена установка рекламных конструкций общей площадью 24641,12 кв.м. Учитывая данный факт, Организатором торгов таким образом и были сформированы лоты. Лот №1 состоит из 178 рекламных конструкций, общая площадь которых 6174 кв.м, что составляет менее 25 % (4 категория) от общей суммы рекламных полей в схеме. Лот №2 состоит из 80 рекламных конструкций, общая площадь рекламных полей 2826 кв.м, что составляет 11,5% (2 категория) от общей площади рекламных полей в схеме. Цена права заключения договора и годовая плата рассчитана на основании отчета независимого оценщика, которая произведена по каждому рекламному месту отдельно.

Что касается задатка в размере 100% от стартовой цены лота, то он установлен типовой документацией о проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, которые находятся в муниципальной собственности или государственной собственности, которая не разграничена, а

также на здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО «Город Астрахань», утвержденной приказом управления муниципального имущества от 01.12.2017 № 210.

Комиссия отмечает, что данный приказ до настоящего времени никем не оспорен, соответственно, является действующим.

По вопросу мест размещения рекламных конструкций, занятых рекламными конструкциями, размещенными на основании ранее заключенных договоров и прекративших свое действие по состоянию на сегодняшний день, представители Организатора торгов сообщили, что работа по демонтажу таких конструкций уже ведется, и к моменту завершения рассматриваемого аукциона такая работа будет завершена.

Что касается довода Заявителя об объединении в один лот нескольких рекламных конструкций различного типа без учета технологического сходства эксплуатации рекламных конструкций, то Комиссия находит такой довод безосновательным ввиду того, что законодательно понятия типов рекламных конструкций (например, билборд, видеозащитный экран, призматрон, мультипанель, цифровой билборд) не закреплены, Заявитель не представил каких-либо доказательств того, что Организатором торгов проигнорирован принцип технологического сходства при формировании спорных лотов.

Соответственно, Организатор торгов самостоятельно определяет порядок формирования лотов.

Ввиду вышеуказанного, основания для выдачи Комиссией предписания Организатору торгов отсутствуют.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...>а И.В. на действия организатора торгов – управления муниципального имущества администрации МО «Город Астрахань» при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Астрахань» (всего 20 лотов) (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 071217/0076074/01) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.