

Исх. № «012» от 26.01.2018

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу

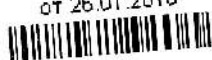
Почтовый адрес: 4-я линия Васильевского  
острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004  
Тел.: (812) 313-04-40

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «РДК»  
Адрес: 195196, г. Санкт-Петербург, ул. Таллинская, 6В,  
литер. А, помещение 3-Н-20

ИНН/КПП 7842509546/780601001

Генеральный директор: Игнатьев Дмитрий Александрович

СПб УФАС России  
№ 2171/18  
от 26.01.2018



### ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

**Заказчик:** ОАО «РЖД»

**Место нахождения заказчика:** 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб.  
522, 531

**Почтовый адрес заказчика:** 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.

**Тел.:** +7(812) 457-67-05

**Контактное лицо:** Шелепова Надежда Николаевна

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «РДК»

ИНН: 7842509546

ОГРН: 1137847474973

**Место нахождения:** 195196, г. Санкт-Петербург, ул. Таллинская, 6В,  
литер. А, помещение 3-Н-20

**Почтовый адрес:** 195196, г. Санкт-Петербург, ул. Таллинская, 6В,  
литер. А, помещение 3-Н-20

**E-mail:** zakupki@rdk.spb.ru

**Контактное лицо:** Игнатьев Дмитрий Александрович

**Тел.:** +7-921-957-54-47

**Закупка:** Аукцион в электронной форме № 11805/ОАЭ-ОКТ/17 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем автоматической пожарной автоматики и пожаротушения на объектах Административно-хозяйственного центра

**Номер извещения:** 31705813219

**Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме:**  
30.11.2017

**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме:** 21.12.2017 10:00

**Дата окончания срока рассмотрения заявок:** 16.01.2018

**Дата и время проведения электронного аукциона:** 18.01.2018 13:15

**Официальный сайт, на котором размещена информация о закупке:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Электронная площадка:** Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД»

**Адрес электронной площадки в сети Интернет:** <http://etzp.rzd.ru>

#### Суть жалобы:

- Заказчик в нарушение п.п.4 п.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предъявляет к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке.
- При проведении аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.
- Аукционная документация не соответствует положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Согласно протокола № 11805/ОАЭ-ОКТ/17/1 от 16.01.2018 рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом № 11805/ОАЭ-ОКТ/17 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем автоматической пожарной автоматики и пожаротушения на объектах Административно-хозяйственного центра заявка ООО «РДК» была отклонена на

основании пункта 7.6.17 аукционной документации, в связи с представлением оригинала банковской гарантии, предусмотренной пунктами 1.6., 7.1.8.5 аукционной документации, несоответствующий требованиям пункта 7.6.15 аукционной документации, а именно: в условия банковской гарантии включено требование о предоставлении бенефициаром гаранту вместе с требованием об осуществлении платежа каких-либо документов, подтверждающих неисполнение или ненадлежащее исполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией, а именно: расчета суммы, включаемой в Требование платежа по Гарантии, подписанной единоличным исполнительным органом (или иным уполномоченным лицом) Бенефициара и заверенный печатью Бенефициара.

В п.6 представленной в составе заявки на участие в аукционе банковской гарантии указано, что к требованию платежа по Гарантии должны быть приложены документы: расчет суммы, включаемой в Требование платежа по Гарантии, подписанной единоличным исполнительным органом (или иным уполномоченным лицом) Бенефициара и заверенный печатью Бенефициара, а также документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа, подписавшего требование платежа по гарантии.

В п. 7.6.15 закупочной документации указано, что не допускается включение в условия банковской гарантии требования о предоставлении бенефициаром гаранту вместе с требованием об осуществлении платежа каких-либо документов, подтверждающих неисполнение или ненадлежащее исполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией (судебных актов, претензий, писем, уведомлений), за исключением копии выданной гарантии, карточки с образцами подписей уполномоченных лиц бенефициара.

Расчет суммы, включаемой в Требование платежа по Гарантии, подписанной единоличным исполнительным органом (или иным уполномоченным лицом) Бенефициара и заверенный печатью Бенефициара, а также документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа, подписавшего требование платежа по гарантии не являются по своей сути документами подтверждающими неисполнение или ненадлежащее исполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией. Таким образом, отклонение заявки участника по изложенным в протоколе основаниям является необоснованным.

Заказчик, требуя предоставления банковской гарантии, не содержащей условие о том, что к требованию платежа по Гарантии должны быть приложены документы: расчет суммы, включаемой в Требование платежа по Гарантии, подписанной единоличным исполнительным органом (или иным уполномоченным лицом) Бенефициара и заверенный печатью Бенефициара, а также документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа, подписавшего требование платежа по гарантии, нарушает п.п.2 п.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; т.к. требует предоставить документы, не предусмотренные документацией о закупке.

Также необходимо отметить, что пунктом 5.3.3.1 Документации установлено, что участник Аукциона должен соответствовать требованию об отсутствии у участника Аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по

которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник Аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Учитывая особенности налогообложения, полагаем, что требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе декларации об отсутствии задолженности перед бюджетом Российской Федерации на дату рассмотрения заявки на участие в Аукционе может привести к ограничению количества участников в виду сокращения количества участников закупки, так как фактически задолженность участника на момент подачи заявки должна соответствовать 0 рублей 00 копеек.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования в Документации в части декларирования на момент подачи заявок отсутствия задолженности перед бюджетом Российской Федерации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках

Пунктом 8.2.1 Документации установлено, что до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам Аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного  
ПРОШУ:

1. Отменить протокол № 11805/ОАЭ-ОКТ/17/1 от 16.01.2018 рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом № 11805/ОАЭ-ОКТ/17 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем автоматической пожарной автоматики и пожаротушения на объектах Административно-хозяйственного центра.
2. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014.

3. Провести проверку деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014.
4. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Решение №1 учредителя о создании Общества с ограниченной ответственностью «РДК» - 1л.
2. Банковская гарантия-1л.

Генеральный директор ООО «РДК»



Игнатьев Д.А.