



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.01.2018 № 8/838
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Казань-шинторг»
420088, Россия, Республика Татарстан,
г. Казань, ул. Академика Губкина, д.
39/1, литер А
Тел.: 8 (843) 273-73-73 (доб. 249), 8
(843) 273-16-19
kam@kazan-shintorg.com

Заказчик:
АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128, корпус А
Тел.: 262-51-00
e-mail: zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ №14-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Казань-шинторг» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

23.01.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей от АО «Башкиравтодор»: _____
доверенности от 08.12.2017 №09юр/1525),

(по _____
(по доверенности _____

0135975

22.01.2018 №09юр/41)

при рассмотрении жалобы ООО «Казань-шинторг» (420088, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Академика Губкина, д. 39/1, литер А) от 16.01.2018 вх. №444 на действия заказчика АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус А) по запросу цен на право заключения договора поставки АКБ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» информация о которой размещена на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31705954808)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Казань-шинторг» (420088, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Академика Губкина, д. 39/1, литер А) (далее также – Заявитель) от 16.01.2018 вх. №444 на действия заказчика АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус А) (далее также – Заказчик) по запросу цен на право заключения договора поставки АКБ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» информация о которой размещена на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31705954808).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в незаконном установлении требований к участникам, а именно:

– в документации отсутствуют слова «не менее», «не более», что в свою очередь говорит о сокращении круга участников, так как товар поставляемый с техническими требованиями установленными в документации, производится лишь одним заводом изготовителем АО «ГАЗ»;

– крайне сжатые сроки поставки, которые согласно документации составляют всего 3 (три) дня и 1 (один) день на отгрузку;

– сроки изготовления товара от 01.10.2017;

– извещение не содержит сведений о месте поставки товара; почтовый адрес заказчика, предмет договора, размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление документации; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации о закупке на участие в закупке;

– порядок предоставления документации;

– имеются разночтения, в ЕИС данная закупка обозначена как «Запрос котировок в электронной форме» с наименованием «Запрос цен на право заключения договора поставки АКБ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», в извещении данная закупка обозначена как «Запрос котировок»;

– заказчиком неправомерно установлено требование об обязательном заверении печатью участника копий документов, что ограничивает круг участников закупки.

Согласно представленным письменным пояснениям Заказчика (от 10.01.2018 №891), ООО «Казань-шинторг» не являлось участником запроса цен, в связи с чем, обжалование действий организатора торгов является неправомерной в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к

следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно пункту 11 статьи 3 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, Комиссия, вправе рассматривать жалобы иных лиц, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены до окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке.

27.12.2017 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация (извещение №31705954808) (далее также – Извещение) о проведении запроса цен на право заключения договора поставки АКБ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 26.03.2012, изменениями в Положение о закупках ОАО «Башкиравтодор» утвержденными Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 12.08.2015 (далее – Положение о закупке).

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать

потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, работ, услуг, наиболее отвечающего их целям. При этом потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям заказчика.

Техническое задание по лотам №№ 1, 2, 3, 4 от 08.12.2017 (далее – Техническое задание) содержит сведения о поставляемом товаре, а именно: аккумулятор 6СТ-190 Емкость 190Ач, пусковой ток 1300А, полярность прямая, залитый, габариты (дл/шир/выс): 518х228х238мм, вес не менее 50 кг, вольтаж: 12в; аккумулятор 6СТ-132 Емкость 132Ач, пусковой ток 920А, полярность прямая, залитый, габариты (дл/шир/выс): 513х189х230мм, вес не менее 39 кг, вольтаж: 12в; аккумулятор 6СТ-90 Емкость 90Ач, пусковой ток 680А, полярность прямая, залитый, габариты (дл/шир/выс): 345х175х213мм, вес не менее 25 кг, вольтаж: 12в.

Из Технического задания следует, что поставка осуществляется в течение 3 (трех) календарных дней с момента получения письменной заявки от АО «Башкиравтодор», с обязательным уведомлением АО «Башкиравтодор» не менее чем за 1 (один) день до отгрузки.

Также исходя из требований отраженных, в Техническом задании следует, что товар должен быть изготовлен не ранее 01.10.2017.

Указание в техническом задании конкретного наименования оборудования, без указания его эквивалента, осуществления поставки товара в срок, не превышающий 3 (трех) дней с момента получения письменной заявки от АО «Башкиравтодор» с обязательным уведомлением АО «Башкиравтодор» не менее чем за 1 (один) день до отгрузки, а также даты изготовления товара с 01.10.2017 не противоречит положениям пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, и направлено на удовлетворение потребностей Заказчика в товаре с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Таким образом, доводы жалобы о неправомерном требовании в документации в части отсутствия слов «не менее», «не более», указания трехдневного срока поставки, а также даты изготовления товара с 01.10.2017, является необоснованным.

Согласно части 9 статьи 4 Закона о закупках, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: месте поставки товара; почтовый адрес заказчика, предмет договора, размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление документации; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации о закупке на участие в закупке.

Техническое задание содержит сведения о месте поставки товара – филиалы ДРСУ, находящиеся на территории Республики Башкортостан, почтовый адрес заказчика – адреса филиалов ДРСУ, находящихся на территории Республики Башкортостан; предмет договора – поставка АКБ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор»; порядок и сроки внесения платы за предоставление документации – не предусмотрены; дата начала и дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации о закупке на участие в закупке – до 15.01.2018.

В соответствии с извещением №31705954808, опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru сроками предоставления информации является период с 27.12.2017 по 16.01.2018, местом предоставления заявок является электронная торговая площадка ООО «Башзаказ» – www.bashzakaz.ru.

На основании вышеизложенного довод заявителя о том, что извещение не содержит сведений о месте поставки товара; почтовый адрес заказчика, предмет договора, размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление документации; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации о закупке на участие в закупке, является необоснованным.

Согласно пункту 2.3 Положения о закупках при проведении закупок применяются следующие конкурентные способы:

- конкурс, в т.ч. электронный конкурс;
- аукцион, в т.ч. электронный аукцион;
- запрос цен;
- запрос предложений;
- конкурентные переговоры;
- селективная закупка;
- закупка по упрощенной схеме;
- переторжка.

В соответствии с извещением №31705954808 наименованием закупки является запрос цен на право заключения договора поставки АКБ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

В соответствии с информационной картой, являющейся неотъемлемой частью закупочной документации по поставке АКБ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», утвержденной заместителем генерального директора по финансам и экономике А.А. Исмагиловым от 27.12.2017, предметом закупки также является запрос цен.

Между тем, способом размещения закупки, исходя из сведений, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru является запрос котировок.

Таким образом, довод заявителя о разночтениях, связанным с тем, что в ЕИС данная закупка обозначена как «Запрос котировок в электронной форме» с наименованием «Запрос цен на право заключения договора поставки АКБ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», в извещении данная закупка обозначена как «Запрос котировок», подтверждается.

Между тем, настоящие разночтения не повлекли нарушения прав и законных интересов потенциальных участников закупки.

Довод жалобы о необоснованном требовании документации о закупке, в части обязательного заверения подписью и печатями участника, Комиссия считает довод необоснованным, так как согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требование к оформлению заявки на участие в закупке.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к оформлению заявки.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Казань-шинторг» (420088, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Академика Губкина, д. 39/1, литер А) от 16.01.2018 вх. №444 на действия заказчика АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус А) по запросу цен на право заключения договора поставки АКБ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» информация о которой размещена на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31705954808) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения