



**Общество с ограниченной ответственностью «ГЕРМЕС»**  
**ОГРН 1142468053114 ИНН 2460256774**

**660001 Красноярский край,  
г. Красноярск, ул. Копылова, 48,  
а/я 16166**

**Исх. № 4 от 22.01.2018г.**

**Федеральная антимонопольная служба России**

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Многоканальный телефон ФАС России: **8 (499) 755-23-23**

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «ГЕРМЕС»

Юридический адрес 660028 Красноярский край, г. Красноярск, ул. 8 Марта, д. 22Б, кв. 5.

Почтовый адрес 660001, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Копылова, д. 48.

Телефон/факс +7(967)1705524

Адрес электронной почты [7715057@gmail.com](mailto:7715057@gmail.com)

Заказчик:

АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (АО «СЗППК»)

197022, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, д.3 литер П.

Закупка осуществляется для нужд АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (АО «СЗППК»)

197022, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, д.3 литер П.

Организатор закупки: ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения

ОАО «РЖД». Место нахождения организатора: 191023, г. Санкт-Петербург, пл.

Островского, д.2, каб. 522, 531.

## **ЖАЛОБА**

### **на действия заказчика**

Наименование закупки:

Открытый конкурс № 26102/ОКЭ-АО «СЗППК»/2017/СПБ на право заключения договора оказания услуг по разработке перспективной комплексной модели оказания перевозочных услуг населению и актуализации стратегии развития АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» на период до 2030 года.

Сайт, где опубликована информация о закупке, дата размещения:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), 26.12.2017, номер извещения 31705951999.

Дата начала подачи заявок – 26.12.2017.

Дата окончания срока подачи заявок – 29.01.2018 в 10:00 (МСК)

Проведение конкурса - 08.02.2018 в 10:00 (МСК).

Указание на обжалуемые действия (бездействие):

Нарушение ч.1 ст.2, п.1,2,4 ч.1 ст.3, п. 9,12,13 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

26.12.2017 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении АО «СЗППК» Открытого конкурса в электронной форме № 26102/ОКЭ-СЗППК/2017/РСРБ на право заключения договора оказания услуг по разработке перспективной комплексной модели оказания перевозочных услуг населению и актуализации стратегии развития АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» на период до 2030 года.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «СЗППК», утвержденным решением Совета директоров АО «СЗППК» 28.12.2016.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

**1. ООО «ГЕРМЕС» не может подать заявку на участие в конкурсе в связи с тем, что заказчик ОГРАНИЧИЛ КРУГ УЧАСТНИКОВ конкурса, путем неправомерного включения в конкурсную документацию квалификационных и иных требований согласно которым ООО «ГЕРМЕС» не смогло подать заявку.**

При проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы ООО «ГЕРМЕС», поскольку Заказчиком в документации неправомерно установлено требование о подтверждении в составе заявки на участие в Конкурсе опыта выполнения работ по предмету закупки (пункт 2.1. конкурсной документации).

Руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2.1 Документации установлено, что Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по проведению научно-исследовательских работ в области железнодорожного пассажирского комплекса, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 3 конкурсной документации. При этом учитывается

стоимость всех оказанных участником конкурса (с учетом правопреемственности) услуг по проведению научно-исследовательских работ в области железнодорожного пассажирского комплекса.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения № 11 к конкурсной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.1. конкурсной документации;

и

- копии актов об оказании услуг;

и

- копии договоров на оказание услуг (предоставляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками конкурса (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

**Вместе с тем, отсутствие у участника Конкурса опыта оказания услуг по проведению научно-исследовательских работ в области железнодорожного пассажирского комплекса, а также подтверждающих документов в соответствии с пунктом 2.1 Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.**

**Кроме того требуемый опыт не соответствует предмету закупки и коду ОКЭД 2 и ОКПД2 закупки на сайте ЕИС 73.20.1 Исследование конъюнктуры рынка и 73.20.1 Услуги по исследованию конъюнктуры рынка и аналогичные услуги соответственно.**

Учитывая изложенное, действия Заказчика, выразившиеся в установлении неправомерных требований Документации, нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того Положения конкурсной документации нарушают требования п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку в конкурсной документации неправомерно установлено требование, которое ограничивает конкуренцию путем создания одним участникам преимущественных условий перед другими:

Пункт 2.2 документации устанавливает, что участник должен располагать квалифицированным персоналом, а именно:

- не менее 2 (двух) специалистов, имеющих высшее образование по специальности «Организация перевозок и управление на транспорте (железнодорожном)»;

- не менее 3 (трех) специалистов, имеющих высшее образование по специальности «Экономика и управление на предприятии (железнодорожный транспорт)»;

- не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Менеджмент организации»;

- не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Финансы и кредит»;

- не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Правоведение»;

- не менее 1 (одного) специалиста, имеющего документ профессиональной переподготовки и/или повышения квалификации в области государственно-частного партнерства для развития муниципальной и региональной инфраструктуры;

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- дипломы о наличии у задействованных сотрудников высшего образования (соответствующих специальностей);

- дипломы, сертификаты задействованных сотрудников о повышении квалификации в области государственно-частного партнерства для развития муниципальной и региональной инфраструктуры;

- штатное расписание (в случае привлечения персонала, находящегося в штате);

- информацию о трудовых договорах или гражданско-правовых договорах со специалистами, задействованными при оказании услуг иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала (по форме приложения № 12 к конкурсной документации).

Считаем данное квалификационное требование существенно ограничивающим конкуренцию, так как ставит участников

в зависимость от образования и количества персонала, который можно привлечь и набрать в случае в случае заключения договора и при выполнении работ.

Просим учесть, что участник закупки, представляет заказчику конкурсную заявку заведомо располагает возможностью и желанием выполнить работы, являющиеся предметом открытого конкурса и самостоятельно несёт ответственность за возможные негативные последствия, возникающие на стадии подписания/исполнения договора, вплоть до включения общества в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате чего, установленное им требование, связанное с наличием у участника квалифицированного персонала на момент подачи заявок, ограничивает круг участников и является необоснованным.

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Считаем, что, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона

о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, при проведении конкурса в действиях Заказчика допущены следующие нарушения.

2. Пунктом 5.3.3.1 установлено, что отсутствие у участника конкурса недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Вместе с тем, дата окончания подачи заявок — 29.01.2018, дата рассмотрения заявок — 07.02.2018. Таким образом, участник Конкурса на момент подачи заявки может не иметь недоимки по налогам, сборам, а также задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом к моменту рассмотрения заявок возникновение недоимки и задолженности, например, не по вине

такого участника, повлечет признание Заказчиком таких сведений (содержащихся в представленных участником в составе заявки документах) недостоверными, что является основанием для отказа в допуске на участие в Конкурсе такому участнику Конкурса на любом этапе проведения Конкурса, согласно требованиям пункта 6.5.4 Документации.

На основании вышеизложенного, а также учитывая особенности налогообложения, требование о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе декларации об отсутствии задолженности перед бюджетом Российской Федерации на дату рассмотрения заявки на участие в Конкурсе может привести к ограничению количества участников в виду сокращения количества участников закупки, так как фактически задолженность участника на момент подачи заявки должна соответствовать 0 рублей 00 копеек.

2.1 Пунктом 6.5.8 Документации установлено, что Заказчик вправе до подведения итогов Конкурса в письменной форме запросить у участников отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в Документации. При этом не допускается изменение и(или) дополнение конкурсных заявок участников.

В соответствии с пунктом 6.5.10 Документации Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена.

Вместе с тем, возможность участия в Конкурсе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика. Кроме того, применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию и осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника Конкурса в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Вместе с тем, препятствование участником осуществлению выездной проверки является основанием для отклонения заявки участника Конкурса. При этом, законодательством не установлена обязанность участника Конкурса допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3.1 Пунктом 8.2.1 Документации установлено, что до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам Конкурса, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции прошу комиссию ФАС России:

1. **Признать жалобу ООО «ГЕРМЕС»** от 22.01.2018 № 4 на действия (бездействие) заказчика АО «СЗППК» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 26102/ОКЭ-АО «СЗППК»/2017/СПБ на право заключения договора оказания услуг по разработке перспективной комплексной модели оказания перевозочных услуг населению и актуализации стратегии развития АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» на период до 2030 года **обоснованной**.

2. **Признать в действиях АО «СЗППК» нарушение** ч.1 ст.2, п.1,2,4 ч.1 ст.3, п. 9,12,13 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. **Внести изменения в конкурсную документацию** в части изложенной в настоящей жалобе;

4. **Продлить срок подачи заявок на конкурс** № 26102/ОКЭ-АО «СЗППК»/2017/СПБ на право заключения договора оказания услуг по разработке перспективной комплексной модели оказания перевозочных услуг населению и актуализации стратегии развития АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» на период до 2030 года;

5. **Выдать АО «СЗППК» обязательное к исполнению предписание**, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения:

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (решение о назначении директора);
- выписка из ЕГРЮЛ;
- документы, подтверждающие доводы жалобы, распечатанные с сайта (извещение о проведении конкурса, конкурсная документация, изменения).

Директор Общества с ограниченной ответственностью «ГЕРМЕС»

Жирнов В.Г.

