



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

по жалобам № 138/18.1-2017, № 139/18.1-2017

10 января 2018 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. от 11.10.2017 № 356) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;  
члены Комиссии: <...>;  
<...>.

при участии в качестве:

*организатора торгов* – <...>, лично;

*заявителей* – <...>, извещен, явка не обеспечена; <...>, извещен, явка не обеспечена;

*оператора электронной площадки* - ЗАО "Уральская Электронная Торговая Площадка" <...>, представители: <...>, <...>.

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы <...> и <...> (вх. № 01-23348 от 21.12.2017 и вх. № 01-23309 от 21.12.2017 соответственно) на действия (бездействие) организатора торгов – арбитражного управляющего в лице <...>, оператора электронной площадки в лице ЗАО «УЭТП», совершенные при организации и проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Грант Авуар» (№ 4824 на сайте ЭТП – [www.etpu.ru](http://www.etpu.ru)), Лот № 1: Право требования к ООО «Компания «Интерсервис» (ИНН 6661099102) в размере 14 565 000 руб.,

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 29.12.2017 в 14 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомлений (исх. № 21494 и 21493 от 27.12.2017 от 21.12.2017) на электронную почту – <...>, а также по Почте России.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

В соответствии с ч. 4 ст. 110 Закона о банкротстве, продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Законом о несостоятельности (банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 13.07.2016 по делу № А60-59907/2015 Общество с ограниченной ответственностью «Грант Авуар» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении его имущества открыто конкурсное производство.

В силу п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случаях, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, применяется процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения.

Данное имущество (лот № 1) выставлялось на торги:

1. в форме открытого аукциона (сообщение на сайте ЕФРСБ № 2032932 от 24.08.2017), назначенные на 02.10.2017, торги признаны несостоявшимися в связи с отсутствием поданных заявок;

2. в форме открытого аукциона (сообщение на сайте ЕФРСБ № 2152000 от 13.10.2017), назначенные на 22.11.2017, торги признаны несостоявшимися в связи с отсутствием поданных заявок.

Извещение о проведении торгов в форме публичного предложения было опубликовано на сайте электронной торговой площадки – [www.etpu.ru](http://www.etpu.ru) (№ 0004824), на сайте ЕФРСБ 01.12.2017 №2279519, а также в газете «Коммерсантъ» (№ 66030267349) от 25.08.2017.

В извещении № 0004824 ([www.etpu.ru](http://www.etpu.ru)) указано, что заявки на участие в торгах подаются с 04.12.2017 с 09 час. 00 мин. по 04.01.2018 до 09 час. 00 мин.

Дата начала интервала	Дата начала приема заявок на интервале	Дата окончания приема заявок на интервале	Дата окончания интервала	Снижение от предыдущей цены, проценты	Задаток на интервале, руб.	Цена на интервале, руб.
04.12.2017 09:00	04.12.2017 09:00	05.12.2017 09:00	05.12.2017 09:00	0,00	2 621 700,00	13 108 500,00
05.12.2017 09:00	05.12.2017 09:00	06.12.2017 09:00	06.12.2017 09:00	30,00	1 835 190,00	9 175 950,00
06.12.2017	06.12.2017	07.12.2017	07.12.2017	30,00	1 284 633,00	6 423 165,00

09:00	09:00	09:00	09:00			
07.12.2017 09:00	07.12.2017 09:00	08.12.2017 09:00	08.12.2017 09:00	30,00	899 243,10	4 496 215,50
08.12.2017 09:00	08.12.2017 09:00	09.12.2017 09:00	09.12.2017 09:00	30,00	629 470,17	3 147 350,85
09.12.2017 09:00	09.12.2017 09:00	10.12.2017 09:00	10.12.2017 09:00	30,00	440 629,12	2 203 145,59
10.12.2017 09:00	10.12.2017 09:00	11.12.2017 09:00	11.12.2017 09:00	30,00	308 440,38	1 542 201,91
11.12.2017 09:00	11.12.2017 09:00	12.12.2017 09:00	12.12.2017 09:00	30,00	215 908,27	1 079 541,34
12.12.2017 09:00	12.12.2017 09:00	13.12.2017 09:00	13.12.2017 09:00	30,00	151 135,79	755 678,94
13.12.2017 09:00	13.12.2017 09:00	14.12.2017 09:00	14.12.2017 09:00	30,00	105 795,05	528 975,26
14.12.2017 09:00	14.12.2017 09:00	15.12.2017 09:00	15.12.2017 09:00	30,00	74 056,54	370 282,68
15.12.2017 09:00	15.12.2017 09:00	16.12.2017 09:00	16.12.2017 09:00	30,00	51 839,58	259 197,88
16.12.2017 09:00	16.12.2017 09:00	17.12.2017 09:00	17.12.2017 09:00	30,00	36 287,70	181 438,52
17.12.2017 09:00	17.12.2017 09:00	18.12.2017 09:00	18.12.2017 09:00	30,00	25 401,39	127 006,96
18.12.2017 09:00	18.12.2017 09:00	19.12.2017 09:00	19.12.2017 09:00	30,00	17 780,97	88 904,87
19.12.2017 09:00	19.12.2017 09:00	20.12.2017 09:00	20.12.2017 09:00	30,00	12 446,68	62 233,41
20.12.2017 09:00	20.12.2017 09:00	21.12.2017 09:00	21.12.2017 09:00	30,00	8 712,68	43 563,39
21.12.2017 09:00	21.12.2017 09:00	22.12.2017 09:00	22.12.2017 09:00	30,00	6 098,87	30 494,37
22.12.2017 09:00	22.12.2017 09:00	23.12.2017 09:00	23.12.2017 09:00	30,00	4 269,21	21 346,06
23.12.2017 09:00	23.12.2017 09:00	24.12.2017 09:00	24.12.2017 09:00	30,00	2 988,45	14 942,24
24.12.2017 09:00	24.12.2017 09:00	25.12.2017 09:00	25.12.2017 09:00	30,00	2 091,91	10 459,57
25.12.2017 09:00	25.12.2017 09:00	26.12.2017 09:00	26.12.2017 09:00	30,00	1 464,34	7 321,70
26.12.2017 09:00	26.12.2017 09:00	27.12.2017 09:00	27.12.2017 09:00	30,00	1 025,04	5 125,19
27.12.2017 09:00	27.12.2017 09:00	28.12.2017 09:00	28.12.2017 09:00	30,00	717,53	3 587,63
28.12.2017	28.12.2017	29.12.2017	29.12.2017	30,00	502,27	2 511,34

09:00	09:00	09:00	09:00			
29.12.2017 09:00	29.12.2017 09:00	30.12.2017 09:00	30.12.2017 09:00	30,00	351,59	1 757,94
30.12.2017 09:00	30.12.2017 09:00	31.12.2017 09:00	31.12.2017 09:00	30,00	246,11	1 230,56
31.12.2017 09:00	31.12.2017 09:00	01.01.2018 09:00	01.01.2018 09:00	30,00	172,28	861,39
01.01.2018 09:00	01.01.2018 09:00	02.01.2018 09:00	02.01.2018 09:00	30,00	120,59	602,97
02.01.2018 09:00	02.01.2018 09:00	03.01.2018 09:00	03.01.2018 09:00	30,00	84,42	422,08
03.01.2018 09:00	03.01.2018 09:00	04.01.2018 09:00	04.01.2018 09:00	30,00	59,09	295,46

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

На интервале с 19.12.2017 по 20.12.2017 были поданы заявки: <...>, <...>.

Следовательно, обжаловать процедуру торгов <...> имеет право в полном объеме, <...> в части информационного обеспечения и порядка подачи заявки.

Протоколом об определении участников торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 4824) обе заявки были допущены к торгам.

Протоколом о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 4824) победителем признано <...> как участник, предложивший наибольшую цену.

<...> как организатор торгов <...> направил проект договора купли-продажи дебиторской задолженности, который подписан 26.12.2017.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов.

В соответствии с п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия.

<...> в жалобе ссылается на то, что в нарушение п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве сообщение № 4824 о проведении торгов опубликовано на сайте ЭТП 01.12.2017, а начало проведения торгов определено с 04.12.2017, то есть за 4 (четыре) дня до начала проведения торгов.

<...> по данному доводу пояснил, что п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве также установлено, что сообщение о продаже предприятия публикуется в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 статьи 28 Закона о банкротстве установлено, что сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

На сайте газеты «Коммерсантъ» 25.08.2017 и 26.08.2017 в печатной версии газеты опубликовано сообщение № 66030267349 о проведении открытых торгов по продаже имущества ООО «Грант Авуар», которое содержало сведения о порядке и сроках продажи имущества на открытых торгах в форме аукциона, повторных торгах в форме аукциона и на торгах в форме публичного предложения. А именно, «В случае признания несостоявшимися повторных торгов, имущество подлежит продаже посредством публичного предложения. Начальная цена лотов: №1 - 13108500 руб., №2 - 34903769,3 руб., №3 - 9265073,05 руб., №4 - 47908156,5 руб., №5 - 1406645,64 руб., №6 - 30163894,78 руб., №7 - 1800000 руб., №8 - 560582,07 руб., №9 - 93865653 руб., №10 - 1440000 руб., №11 - 61929562,5 руб., №12 - 44150670 руб., №13 - 477360 руб., №14 - 11890800 руб., №15 - 214193160 руб., №16 - 8849790 руб. Начальная цена по лотам действует 1 день, при отсутствии заявок снижение начальной цены осуществляется в следующем порядке: величина снижения составляет 30 процентов от предыдущей цены и действует 1 день. Снижение стоимости должно проходить не более 30 раз. Публичное предложение состоится на ЗАО «Уральская Электронная Торговая Площадка» - <http://bankrupt.etpu.ru>. Прием заявок с предложением о цене осуществляется по адресу: <http://bankrupt.etpu.ru>, посредством электронного документооборота с 09.00 часов (везде по тексту время серверное) 04.12.2017 г. до даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения».

Кроме того, Верховным Судом РФ установлено, что положения законодательства о необходимости публикации сообщения о продаже имущества должника не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов не применяются к продаже имущества должника посредством публичного предложения. В таких торгах решающее значение имеет период действия предложения, в противном случае публикация извещения за тридцать дней приведет к необоснованному затягиванию срока конкурсного производства и увеличению соответствующих расходов (Определение Верховного Суда РФ от 27.07.2015 № 310-КГ15-9228).

Следовательно, сообщение о проведении торгов <...> было опубликовано надлежащим образом в установленный законом срок.

<...> в жалобе ссылается на то, что на сайте ЭТП имеется возможность видеть количество заявок поданных в отношении лотов, и 20.12.2017 в 08:59:10 в отношении Лота № 1 было указано, что ни одной заявки подано не было, в связи с чем, <...> указал наименьшую цену предложения. После подачи заявки на странице «Информация о лоте» в разделе «Информация о лоте № 1» в графе «Всего подано заявок на участие» общее количество поданных заявок стало 1. После окончания срока подачи заявок - 20.12.2017 в 9:00 в графе «Всего подано заявок на участие» так же оставалось – 1, следовательно, <...>

являлся единственным участником, подавшим заявку в периоде с 19.12.2017 9:00 до 20.12.2017 9:00.

Данный факт также подтверждается в жалобе <...>, который указывает, что за 1 минуту до окончания периода с 19.12.2017 по 20.12.2017 была подана единственная заявка.

В то же время, Протоколом от 20.12.2017 об определении участников торгов по Лоту № 1 установлено, что зарегистрировано и допущено к участию две заявки, то есть заявка <...>, поданная 20.12.2017 в 7:48:16, не отражалась в графе «Всего подано заявок на участие».

Согласно п. 5.2 Порядка № 495 оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после окончания периода проведения торгов.

Следовательно, организатор торгов не имеет возможности вносить какие-либо изменения в части включения (исключения) участников, подавших заявки на участие в торгах, из протокола, так как протокол определения участников формируется оператором электронной площадки.

Оператором «Уральской электронной торговой площадки» (далее – УЭТП) представлен «Журнал изменений», а именно скриншоты создания и подачи заявок <...>, <...>, <...>.

Согласно «Журналу изменений» заявки <...> 20.12.2017 в 08:09 началось формирование заявки, в 08:22 было установлено ценовое предложение, а в 08:59 была подана и зарегистрирована заявка.

В «Журнале изменений» заявки <...> установлено, что 19.12.2017 в 17:43 началось формирование заявки, 20.12.2017 в 07:41 было установлено ценовое предложение, а в 07:48 заявка была подана и зарегистрирована.

Также согласно ответу на запрос УЭТП, направленному ООО «ФогСофт» как разработчику программного продукта, обеспечивающего функционирование электронной площадки, 19.12.2017 для пользователя <...> по Лоту № 2 торгов № 0004824 не было зафиксировано уведомлений, по указанному лоту были созданы 20.12.2017 три уведомления о поданных заявках на участие в торгах: <...> в 7:48:17, <...> в 8:59:10, <...> в 10:04:19.

Также оператор УЭТП пояснил, что возможно ситуация с неотображением заявки <...> в графе «Всего подано заявок на участие» связана с необновлением участниками, подавшими заявки, страницы электронной площадки в Интернет-браузере.

В соответствии с п. 6.1.3 Порядка № 495 заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

Так как заявка <...> была зарегистрирована 20.12.2017 в 10:04, то есть уже в следующем ценовом периоде с 20.12.2017 9:00 по 21.12.2017 9:00, то такая заявка не подлежит рассмотрению и включению в Протокол определения участников торгов в период с 19.12.2017 по 20.12.2017.

На основании вышеизложенного, неотражение в графе «Всего подано заявок на участие» и наличие в Протоколе определения участников торгов заявки <...> не является нарушением, относящимся к действиям (бездействию) <...> и оператора УЭТП.

В соответствии с п. 2.4 Порядка № 495 заявление на регистрацию подлежит регистрации оператором электронной площадки в журнале таких заявлений с указанием даты и точного времени его представления.

В срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан его рассмотреть и принять решение о регистрации либо об отказе в регистрации лица на электронной площадке.

В случае принятия решения о регистрации лица на электронной площадке оператор электронной площадки направляет такому лицу уведомление о регистрации.

Также <...> в жалобе указывает на то, что ему, как потенциальному участнику, оператором УЭТП был ограничен доступ подачи заявки из-за проверки заявления о присоединении к Регламенту, которая не предусмотрена действующим законодательством, в связи с чем, <...> не смог подать заявку в период с 19.12.2017 по 20.12.2017.

Оператор УЭТП пояснил, что для участия в торгах на УЭТП необходимо выполнить следующие действия:

1. Зарегистрироваться на сайте УЭТП;
2. Присоединиться к Регламенту УЭТП;
3. Подать заявку на участие в конкретных торгах.

В «Руководстве пользователя», которое размещено в личном кабинете каждого пользователя, подробно указан весь процесс регистрации и приложены графические изображения с пояснениями (п. 5.2 – Присоединение к регламенту).

Заявка на регистрацию в качестве участника торгов <...> была подана 17.04.2017 в 12:07 и рассмотрена спустя 40 минут 17.04.2017 в 12:47. Сразу после рассмотрения оператором УЭТП документов, в личный кабинет <...> пришло уведомление, что заявка рассмотрена, и необходимо присоединиться к Регламенту.

Заявка на присоединение к регламенту была направлена <...> 19.12.2017 в 20:05. В связи с тем, что график работы оператора УЭТП определен с 09:00 до 20:00, заявка на присоединение к Регламенту была рассмотрена 20.12.2017 в 09:48.

Присоединение к Регламенту не требует финансовых затрат и совершается путем предоставления заявления о присоединении к Регламенту, форма которого размещена на сайте УЭТП для свободного скачивания. Присоединение к Регламенту выполняется один раз для одного пользователя. После одобрения присоединения к Регламенту пользователь наделяется правами совершать юридически значимые действия на площадке.

Заявка на присоединение к Регламенту <...> была подана почти спустя восемь месяцев после регистрации на сайте УЭТП за двенадцать часов до окончания срока подачи заявок по Лоту № 1 в период с 19.12.2017 по 20.12.2017.

Также в период с 20:00 19.12.2017 по 11:00 20.12.2017 запросов о срочном присоединении к Регламенту посредством телефонных звонков и электронной почты в адрес УЭТП от <...> не поступало, что подтверждается детализацией входящих звонков.

Решением Комиссии Министерства экономического развития РФ от 28.01.2015 ЗАО «УЭТП» признано соответствующим требованиям к электронным площадкам и операторам

электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме по продаже имущества (предприятий) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

В связи с вышеизложенным, довод <...> об ограничении оператором УЭТП доступа к подаче заявки в торгах путем проведения присоединения к Регламенту не является нарушением п. 2.4 Порядка № 495, так как вся процедура регистрации на площадке в совокупности не превысила законодательно установленный срок.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

К квалификационным требованиям, предъявляемым к арбитражным управляющим, согласно ст. 20 Закона о банкротстве относится наличие высшего образования, наличие стажа руководящей работы не менее чем 2 года в совокупности, сдача теоретического экзамена по программе подготовки арбитражных управляющих, прохождение стажировки сроком не менее 6 месяцев в качестве помощника арбитражного управляющего.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> и жалобу <...> признать необоснованными.
2. В действиях (бездействии) организатора торгов в лице <...> нарушений не выявлено.
3. В действиях (бездействии) оператора электронной площадки в лице ЗАО «УЭТП» нарушений не выявлено.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.