



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №06-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 января 2018 года

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<...> – заместитель руководителя Управления-начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

**члены комиссии:**

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления ;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в присутствии представителя ООО «ТП «АСТРЛАЙН» (далее — Заявитель) <...> (доверенность от 23.01.2018),

в присутствии представителей организатора конкурса - администрации МО «Город Астрахань» в лице управления транспорта и пассажирских перевозок <...> (доверенность от 29.12.2017 №30-09-463) и <...> (доверенность от 12.01.2018 №30-09-8), рассмотрев жалобу ООО «ТП «АСТРЛАЙН» на действия организатора конкурса – администрации МО «Город Астрахань» в лице управления транспорта и пассажирских перевозок при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту № 50с «АЦКК – Консервный завод» (рассмотрение заявок, поданных участниками на участие в данных торгах состоялось 20.12.2017 в 10:00 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, 6, «малый зал»), в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 28.12.2017 поступила жалоба ООО «ТП «АСТРЛАЙН» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации МО «Город Астрахань» в лице управления транспорта и пассажирских перевозок (далее – Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту № 50с «АЦКК – Консервный завод» (рассмотрение заявок, поданных участниками на участие в данных торгах состоялось 20.12.2017 в 10:00 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, 6, «малый зал») (далее – открытый конкурс).

По мнению Заявителя, заявке Заявителя необоснованно присвоена низкая оценка в баллах по порядку оценки и сопоставления заявок, установленному в конкурсной документации к открытому конкурсу.

Уведомлением Астраханского УФАС России от 29.12.2017 № 04/9025-АМ рассмотрение вышеуказанной жалобы было назначено на 15.01.2018 на 15 час. 30 мин. по адресу: г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, каб. 402.

В рассмотрении жалобы Комиссией 15.01.2018 объявлялся перерыв до 24.01.2018 15 час. 30 мин. в связи с заявленными сторонами по делу ходатайства об отложении рассмотрения данной жалобы в связи с необходимостью изучения документов, представленных каждой из сторон на заседании Комиссии в материалы жалобы.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, пришла к следующим выводам.

Администрацией г.Астрахани проводился открытый конкурс на право получения свидетельства о праве осуществления перевозок по маршруту №50с в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках).

Постановлением администрации г.Астрахани от 17.05.2016 №3219 был утвержден Документ планирования регулярных перевозок транспортом общего пользования в муниципальном образовании «Город Астрахань» на 2016-2018 гг. (далее – Документ планирования).

Постановлением администрации г.Астрахани от 21.12.2015 №8916 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам» было утверждено Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Астрахань» (далее – Положение).

Распоряжением администрации г.Астрахани от 23.06.2016 №764-р «О проведении открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» был утвержден перечень маршрутов, на которых планируется проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В данный перечень включен маршрут №50с.

Постановлением администрации г. Астрахани от 07.06.2016 №3624 утверждена Типовая конкурсная документация (с изменениями, внесенными постановлением администрации г. Астрахани от 28.07.2016 №4898).

10.11.2017 была утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №50с «АЦКК — Консервный завод» (далее — Конкурсная документация).

Согласно извещению о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 50с, размещенному на официальном сайте Организатора торгов astragorod.ru, вскрытие конвертов назначено было на 15.12.2017 в 10 час. 00 мин.

Как следует из протокола № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 15.12.2017, поступили следующие две заявки на участие в данном конкурсе:

– индивидуального предпринимателя Гасанбекова А.Г. (далее — ИП Гасанбеков А.Г.);

– ООО «ТП «АСТРАЙН».

По итогам рассмотрения конкурсных заявок все участники открытого конкурса были

допущены к участию в таком конкурсе.

Согласно протоколу рассмотрения заявки на участие в открытом конкурсе № 2 от 20.12.2017 ИП Гасанбекову А.Г. было начислено 4880 баллов, Товариществу — 2720 баллов.

Проанализировав все документы, имеющиеся в заявках вышеуказанных участников открытого конкурса, представленных в оригинале на обозрение и в копиях для приобщения в материалы дела представителями Организатора торгов, Комиссия пришла к выводу об обоснованности ранее отраженного довода Заявителя по следующим основаниям.

Частью 1 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 13.07.2015, действующей на момент проведения Конкурса) определено, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям, в том числе, как наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией.

Данное требование указанного закона также продублировано в пункте 2.1 Конкурсной документации.

Пунктом 3.2 Конкурсной документации определено, что для участия в конкурсе претенденты представляют Организатору торгов заявку по формам согласно приложению к конкурсной документации.

Данная заявка представляет собой табличную форму сводной информации по предложениям участника открытого конкурса, в том числе о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Указанные характеристики являются критериями оценки заявки участника открытого конкурса, позволяющими выявить лучшие условия для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по вышеназванному маршруту.

Согласно пункту 8.3 Конкурсной документации за каждое транспортное средство, срок эксплуатации которого от 0 до 3 лет, начисляется 100 баллов.

При анализе заявки Заявителя установлено, что ООО «ТП «АСТРАЙН» указало в своем конкурсном предложении (страница 9-11) по критерию «максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» (позиция 4) нулевое значение (то есть «0» лет эксплуатации).

Пунктом 3.2 Конкурсной документации установлено, что к заявке каждый претендент прилагает, в том числе, документы, подтверждающие сроки эксплуатации транспортных средств или даты их выпуска.

При этом в составе заявки данного участника имеется копия предварительного договора поставки автомобилей от 25.10.2017 № АСТ 0566/52365, заключенного между ООО «АГАТ-Плюс» и ООО «ТП «АСТРАЙН», согласно которому ООО «АГАТ-Плюс» обязуется в течение месяца с момента заключения договора поставить автотранспортные средства марки ГАЗ «Газель Next ЦМФ Автобус» в количестве 29 шт., каждое из которых стоимостью в 1 440 000 руб., согласно спецификации к такому договору, содержащей

такие данные, как: «объем двигателя – 2,7; мощность двигателя – 106 л.с.; тип двигателя – бензин/газ».

Наличие в документах, приобщенных ООО «ТП «АСТРАЙН» к своей заявке, сведений о моделях транспортных средств, их стоимости, а также указание нулевого значения по критерию «максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок», позволяло конкурсной комиссии сравнить технические характеристики названных транспортных средств на предмет отнесения указанных транспортных средств к новым транспортным средствам с информацией, содержащейся на специализированных сайтах сети Интернет (например, на официальном сайте ООО «ТД «Агат» [http://astrahan.auto.agat-group.com/auto/commercial\\_auto/gaz/gazel\\_next\\_cmf/mikroavtobus/?id\\_prod=2284](http://astrahan.auto.agat-group.com/auto/commercial_auto/gaz/gazel_next_cmf/mikroavtobus/?id_prod=2284)).

Аналогичная позиция поддерживается судебной практикой (постановление арбитражного суда кассационной инстанции №Ф06-27390/2017 по делу №А06-11712/2016 от 26.12.2017).

Управление, проанализировав данные, предоставленные в заявке Заявителя, и данные с официального сайта ООО «ТД «Агат», не находит оснований полагать, что срок эксплуатации указанных в заявке транспортных средств является иным, нежели чем это отражено в заявке (0 лет).

Кроме того, в пункте 5.1 договора поставки автомобилей от 25.10.2017 № АСТ 0566/52365, заключенного между ООО «АГАТ-Плюс» и ООО «ТП «АСТРАЙН», указано, что на проданные по указанному договору автомобили распространяется гарантийный срок, установленный заводом изготовителем. То есть, продавец обязался передать покупателю товар с полным гарантийным сроком завода-изготовителя, что также свидетельствует об отсутствии срока эксплуатации у приобретаемых транспортных средств.

Также Комиссия отмечает, что в договоре поставки автомобилей от 25.10.2017 № АСТ 0566/52365, заключенном между ООО «АГАТ-Плюс» и ООО «ТП «АСТРАЙН», указан максимальный срок поставки обозначенных транспортных средств, а не минимальный, как считают представители Организатора торгов.

Соответственно, Комиссия приходит к выводу о соответствии конкурсного предложения Заявителя форме, предусмотренной конкурсной документацией, о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих срок эксплуатации (0 лет), и о нарушении действиями конкурсной комиссии, утвержденной постановлением администрации МО «Город Астрахань» от 22.06.2016 № 4087, по определению победителя рассматриваемых торгов пункта 9.1 Конкурсной документации и пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Указанные действия вышеуказанной конкурсной комиссии содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая вышеизложенное, конкурсная комиссия должна была доначислить «ТП «АСТРАЙН» 2900 баллов за критерий «максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту

регулярных перевозок».

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» наличие выявленных нарушений в действиях конкурсной комиссии Организатора торгов является основанием для выдачи Администрации и указанной комиссии обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений.

Кроме того, на заседании Комиссии представителем Заявителя был озвучен довод о представлении ИП Гасанбековым А.Г. на Конкурс транспортных средств, эксплуатация которых согласно Правилам дорожного движения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090, и иным нормативным правовым актам запрещена ввиду отсутствия разрешительных документов на внесение изменений в конструкцию заявленных в своей конкурсной заявке транспортных средств.

Однако Комиссия находит данный довод несостоятельным, поскольку конкурсная комиссия Организатора торгов не уполномочена на осуществление проверки транспортных средств участников конкурса на предмет соответствия таких средств требованиям законодательства, регулирующего безопасность дорожного движения.

На основании вышеизложенного, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ТП «АСТРЛАЙН» на действия организатора торгов – администрации МО «Город Астрахань» в лице управления транспорта и пассажирских перевозок при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту № 50с «АЦКК – Консервный завод» (рассмотрение заявок, поданных участниками на участие в данных торгах состоялось 20.12.2017 в 10:00 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, 6, «малый зал») обоснованной в части.

2. Признать постоянно действующую конкурсную комиссию по проведению открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в МО «Город Астрахань» нарушившей пункт 9.1 конкурсной документации к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту № 50с «АЦКК – Консервный завод», утвержденной 10.11.2017 начальником управления транспорта и пассажирских перевозок администрации МО «Город Астрахань» <...>, пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать администрации МО «Город Астрахань» в лице управления транспорта и пассажирских перевозок, конкурсной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы, собранные в ходе рассмотрения жалобы Заявителя, должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.