

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.
Москве

107078, г.Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

От кого:



Жалоба на действия заказчика при проведении открытого конкурса.

Заказчик: Акционерное общество «Московский машиностроительный завод
«АВАНГАРД» (АО ММЗ «АВАНГАРД»).

Место нахождения: 125130, г. Москва, ул. Клары Цеткин, д. 33.

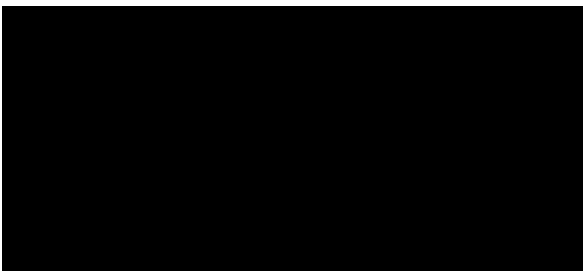
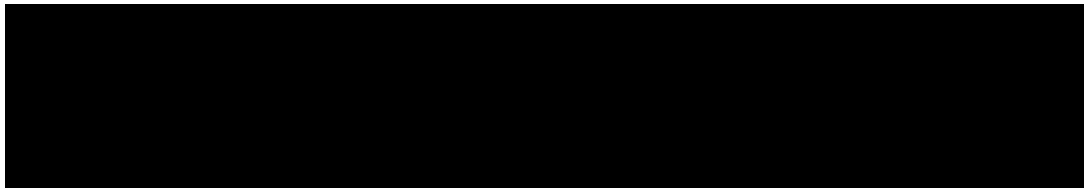
Контактное лицо: Акимов Владимир Александрович.

Телефон: (495) 602-04-31

Факс: (495) 602-04-31

E-mail: mmzavangard18@mail.ru

Заявитель:



Московское УФАС
Рег. номер 4228/18
зарегистрирован 26.01.2018



Номер извещения: № 31705941382

Наименование аукциона: «Оказание услуг общественного питания»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 25.12.2017

АО ММЗ «АВАНГАРД» 25.12.2017 на сайте ЭТП ГПБ был опубликован аукцион на оказание услуг общественного питания.

Изучив конкурсную документацию, были выявлены несоответствия грубо нарушающие принципы, предусмотренные ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг и которыми должны руководствоваться заказчики, а именно следующих подпунктов:

1) Нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что выразилось в необоснованном ограничении обеспечения заявки только денежными средствами и запрете на банковскую гарантию (п. 4.5. Конкурсной документации).

При этом в соответствии с требованиями Положения о закупке АО "ММЗ "АВАНГАРД" установлено что Заказчиком **может** быть установлено требование обеспечения заявки на участие в процедуре закупки (в том числе, путем внесения денежных средств).

Данная норма также содержится в конкурсной документации, согласно которой обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе **может** предоставляться участником открытого конкурса путем внесения денежных средств.

Из чего следует что такая форма обеспечения заявки в виде внесения денежных средств является правом участника размещения заказа, а не обязанностью.

Вместе с тем, согласно размещенной в составе конкурсной документации Информационной карте следует что Заказчиком установлена **обязанность** по представлению участниками размещения заказа в качестве обеспечения заявок денежных средств.

В соответствии с требованиями Положения о закупке АО "ММЗ "АВАНГАРД" информация, указанная в документации процедуры закупки, не должна противоречить информации, указанной в извещении. В случае расхождения между информацией, указанной в документации, и информацией, указанной в извещении, приоритет имеет информация, указанная в извещении.

При этом в соответствии с пунктом 10 извещения о проведении конкурса в электронной форме от 12.01.2018 г размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе, **исключают условия банковской гарантии и ограничивает возможность участника, не имеющего на данный момент свободных денежных средств:**

Размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе — 844 740 (восемьсот сорок четыре тысячи семьсот сорок) рублей 00 копеек, что составляет 2 % от начальной максимальной цены Договора.

Такого рода разночтения (в Конкурсной документации, извещении и информационной карты) ставит в затруднительное положение участников размещения заказа между определением правильной формы представления обеспечения заявки.

Таким образом Заказчиком с учетом совокупности всех нарушений и разночтений документации и извещения при проведении открытого конкурса создает препятствия и ограничивает участников на представление в качестве обеспечения заявки банковской гарантии что в свою очередь может послужит для участников необоснованных убытков.

Нарушен принцип отсутствия ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки, а именно:

- установлено не измеряемое требование представить дизайн-проект в трехмерном изображении в полном объеме (п. 8.3 Технического задания). Критерий полноты объема не указан;

- установлено не измеряемое требование «не далее 500 м от центральной проходной Заказчика», расположенного по адресу г. Москва, ул. Клары Цеткин 33. Но где находится центральная проходная режимного предприятия узнать не возможно, информация закрытая (п.6.1. технического задания). **Приведенный адрес представляет собой огромный квартал Москвы-несколько десятков гектар.**

- не обоснованно предъявляется требование предъявления КС-2, КС-3 – форм отчетности, относящихся к выполнению Строительно-монтажных работ, но никак не к Общепиту (п.13.ИК):

Постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100 утверждены согласованные с Минфином России, Минэкономки России унифицированные формы первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ N N КС-2 "Акт о приемке выполненных работ", КС-3 "Справка о стоимости выполненных работ и затрат"

Форма КС-2 применяется для приемки выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений.

На основании данных Акта о приемке выполненных работ заполняется Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма N КС-3).

С 1 января 2013 года формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению. Вместе с тем обязательными к применению продолжают оставаться формы документов, используемых в качестве первичных учетных документов, установленные уполномоченными органами в соответствии и на основании других федеральных законов (например, кассовые документы) (информация Минфина России N ПЗ-10/2012).

Из вышеприведенных норм следует установленные в конкурсной документации требования к представлению документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе является избыточны.

- в противоречие с отсутствием ограничений в определении Поставщика (п. 1.6.1. Конкурсной документации), Заказчик устанавливает ограничение обязательным присутствием в *Реестре Малых и Средних Предприятий (п.3.3.1. Конкурсной документации)*;

В соответствии с п.3.3 конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе, которую представляет участник размещения заказа должна быть подготовлена по формам, представленным в Разделе I.3. настоящей конкурсной документации, и содержать в том числе: **электронный документ сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства**, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки, или декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» **по форме 5 Раздел I.4 настоящей конкурсной документации** в случае отсутствия сведений об участнике открытого конкурса, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, в случае если участник размещения заказа, является субъектом малого и среднего предпринимательства, в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ

При этом в соответствии с п.10 извещения о проведении конкурса в электронной форме от 12.01.2018 г ограничение участия в определении поставщика: не установлено.

- не установлено требование к цене Комплексного обеда. В Конкурсной документации указаны сроки оказания услуг, а именно с 12.02.2018 по 12.02.2019. Однако стоимость талона за питание можно установить только на основе информации о количестве рабочих дней в 2019 году (которое до сих пор не установлено Правительством);

Таким образом, присутствуют действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников,

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений,

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

Все эти нарушения предусмотрены действующим законодательством, прежде всего Законом «О защите конкуренции» (№135-ФЗ гл.2.1; ст. 17), Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ, и дают основание Заказчику, интересы которого законно ущемлены, как участнику закупки, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия Заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.3 Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку конкурсной документации.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения, связанные с несоблюдением сроков внесения изменений в Конкурсную документацию, нарушения информационной открытости закупки, нарушения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушения отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого конкурса.

Приложение:

1.Копия Конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме, проводимого в целях определения Исполнителя на оказание услуг общественного питания для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД». (Редакция 2).

2.Копия извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме проводимого в целях определения исполнителя на оказание услуг общественного питания для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД». (Редакция 2).

3.Копия Извещения о внесении изменений в извещение и в конкурсную документацию открытого конкурса.

